

**ИНСПЕКЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

**ПРИКАЗ № 214**

г. Петропавловск-Камчатский «13» июня 2018 года

|  |
| --- |
| «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере осуществления регионального государственного строительного надзора за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства на территории Камчатского края в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации на 2018 год» |

В соответствии со ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований в сфере осуществления регионального государственного строительного надзора за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства на территории Камчатского края в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации на 2018 год (далее по тексту – Программа), согласно приложению № 1 к настоящему приказу.
2. Лицам, ответственным за реализацию мероприятий Программы, указанным в приложении № 1 к настоящему приказу, обеспечить их выполнение в установленные сроки.

Руководитель Инспекции –

главный государственный инспектор

государственного строительного надзора

Камчатского края С.Ю. Прудников

 Приложение № 1

к приказу Инспекции государственного

строительного надзора Камчатского края

от 13.06.2018 г. № 214

**Программа**

**профилактики нарушений обязательных требований в сфере осуществления регионального государственного строительного надзора за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства на территории Камчатского края в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации**

1. Цели и задачи проведения профилактической работы

Целью профилактической работы в рамках регионального государственного строительного надзора за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства на территории Камчатского края в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее по тексту - региональный государственный строительный надзор) являются:

- предупреждение нарушения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами, не зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, но участвующими в процессе строительства, реконструкции объектов капитального строительства, подлежащих региональному государственному строительному надзору (далее по тексту - поднадзорные субъекты) обязательных требований, устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

Задачами профилактической работы в рамках регионального государственного строительного надзора являются:

- формирование у поднадзорных субъектов единого понимания обязательных требований в сфере строительства, реконструкции объектов капитального строительства, подлежащих региональному государственному строительному надзору (далее по тексту – поднадзорные объекты);

- инвентаризация состава и особенностей поднадзорных объектов и оценки состояния поднадзорной сферы;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

II. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной сферы.

1. Описание видов и типов поднадзорных объектов и субъектов

 Базовым показателем, от которого зависят остальные показатели деятельности Инспекции государственного строительного надзора Камчатского края (далее по тексту – Инспекция), является количество поднадзорных объектов.

 Общее количество объектов, поставленных на учет в 2017 году, составило – 35 ед., снято с учета – 3 ед.

 Общее количество поднадзорных объектов по состоянию на 01.01.2018 г. – 87 ед. Из них объекты, относящиеся к:

- высокой категории риска – 57 ед.;

- значительной категории риска – 12 ед.;

- умеренной категории риска – 18 ед.

 Общее количество поднадзорных субъектов, обеспечивающих строительство (реконструкцию) поднадзорных объектов – 130 ед. Из них:

- застройщики – 59 ед., в том числе юридические лица – 45 ед., индивидуальные предприниматели – 8 ед., физические лица, не зарегистрированные в качестве индивидуального предпринимателя – 6 ед.;

- лица, осуществляющие строительство – 71 ед., в том числе юридические лица – 65 ед., индивидуальные предприниматели – 6 ед.

 Количество инспекторов по государственному контролю (надзору) – 9 чел.

1. Статистические показатели состояния поднадзорной сферы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Статистические показатели поднадзорной сферы** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** |
| Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей | 448 | 360 | 386 | 366 |
| **Результаты проверок** |
| Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения | 51 | 57 | 47 | 49 |
| Общее количество выявленных нарушений нормативных правовых актов или отдельных их частей, содержащих обязательные требования | 690 | 847 | 679 | 594 |
| Общее количество выданных предписаний об устранении нарушений нормативных правовых актов или отдельных их частей, содержащих обязательные требования | 175 | 151 | 159 | 151 |
| Общее количество выявленных правонарушений | 67 | 73 | 77 | 55 |
| Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания | 39 | 50 | 54 | 43 |
| Общее количество поднадзорных субъектов, привлеченных к административной ответственности | 40 | 34 | 37 | 22 |
| Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок | 51 | 64 | 58 | 49 |
| Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб.) | 5095 | 5296 | 4022 | 3333 |
| **Справочная информация** |
| Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки | 105 | 117 | 126 | 96 |
| Направлено в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, | 11 | 5 | 5 | 2 |
| из них отказано органами прокуратуры в согласовании | 8 | 2 | 3 | 1 |
| Количество выданных заключений о соответствии построенного, реконструированного объекта требованиям технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов (далее по тексту – заключение о соответствии) /Принято решений об отказе в выдаче заключения о соответствии | 31 / 5 | 30 / 1 | 30 / 0 | 42 / 0 |
| Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору) | 8 | 8 | 12 | 12 |
| Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на выполнение функций по контролю (надзору) (тыс. рублей) | 30368 | 29142 | 29696 | 30891 |

1. Описание текущего уровня развития профилактических мероприятий

До издания приказа Инспекции «Об утверждении программ профилактики нарушений обязательных требований» профилактические мероприятия в Инспекции проводились в виде устных консультаций, рабочих встреч и совещаний с участниками строительства (реконструкции) объектов капитального строительства.

1. Целевые показатели результативности мероприятий Программы на текущий год

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатель**  | **Базовый показатель**  | **Показатель результативности** |
| Общее количество выявленных нарушений нормативных правовых актов или отдельных их частей, содержащих обязательные требования | 594 | 564 (-5%) |
| Общее количество выданных предписаний об устранении нарушений нормативных правовых актов или отдельных их частей, содержащих обязательные требования | 151 | 143 (-5%) |
| Общее количество выявленных правонарушений | 55 | 52 (-5%) |
| Общее количество поднадзорных субъектов, привлеченных к административной ответственности | 22 | 21 (-5%) |

1. Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий.

Ссылка на официальный сайт Инспекции в сети «Интернет», на котором должна содержаться информация о реализации Программы.

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный за организацию и проведение профилактических мероприятий | Руководитель Инспекции – главный государственный инспектор государственного строительного надзора Камчатского края (далее по тексту – руководитель инспекции)Прудников Сергей Юрьевич;тел. 8 (1452) 42-78-46,mailto:PrudnikovSY@kamgov.ru |
| Ответственный за реализацию Программы | Заместитель руководителя Инспекции – заместитель главного государственного инспектора государственного строительного надзора Камчатского края (далее по тексту – заместитель руководителя Инспекции) Ковылицкая Галина Михайловна;тел. 8 (1452) 46-77-72,mailto:KovylitskayaGM@kamgov.ru |
| Сотрудники Инспекции, участвующие в реализации Программы | Инспекторы по государственному контролю (надзору) Инспекции |
| Структурные подразделения Инспекции, участвующие в реализации Программы | Отдел по правовой и аналитической деятельности ИнспекцииНачальник отдела – Кашина Наталья Геннадьевна;8 (4152) 42-75-06,mailto:KashinaNG@kamgov.ru |

 Официальный сайт Инспекции - <https://www.kamgov.ru/instroy/>.

1. **План-график организационных мероприятий в целях реализации Программы**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование мероприятия** | **Срок проведения** | **Ответственный исполнитель**  |
| 6.1 |  Подготовка и издание приказа Инспекции «Об утверждении перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного строительного надзора Инспекцией государственного строительного надзора Камчатского края» | 13.06.2018 г. | Заместитель руководителя Инспекции – Ковылицкая Г.М.;начальник отдела по правовой и аналитической деятельности Инспекции (далее по тексту – начальник отдела) – Кашина Н.Г. |
| 6.2 |  Внесение в приказ Инспекции от 21.11.2014 г. № 520 «Об утверждении Административного регламента исполнения Инспекцией государственного строительного надзора Камчатского края государственной функции по осуществлению регионального государственного строительного надзора за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства на территории Камчатского края в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации» требований к ведению профилактической работы | 01.07.2018 г. | Заместитель руководителя Инспекции – Ковылицкая Г.М. |
| 6.3 |  Внесение в должностную инструкцию инспектора по государственному контролю (надзору) Инспекции требований к ведению профилактической работы | 01.07.2018 г. | Начальник отдела – Кашина Н.Г. |

1. **План-график реализации Программы**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование профилактического мероприятия** | **Срок либо периодичность проведения** | **Адресат мероприятия** | **Ответственный исполнитель** | **Ожидаемые результаты проведенного мероприятия** |
| 7.1 | Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения на официальном сайте Инспекции приказа Инспекции «Об утверждении перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного строительного надзора Инспекцией государственного строительного надзора Камчатского края» | В течение 2 рабочих дней со дня представления текста приказа ответственными лицами, указанными вп. 6.1 Программы | Поднадзорные субъекты | Главный специалист-эксперт отдела по правовой и аналитической деятельности Инспекции (далее по тексту – главный специалист-эксперт отдела) Ершова Н.В. | пункт 4 раздела II Программы |
| 7.2 | Подготовка разъяснений о внесенных изменениях в обязательные требования, о сроках и порядке вступления их в действие1 | Не позднее 40 дней с даты принятия соответствующих изменений | Начальник отдела –Кашина Н.Г.;главный специалист-эксперт отдела Ершова Н.В. | Заместитель руководителя Инспекции –Ковылицкая Г.М.;инспектор по государственному контролю (надзору) Инспекции - Илларионов А.Л. (в части НПА, содержащих обязательные требования по пожарной безопасности) | пункт 4 раздела II Программы |
| 7.3 | Информирование о внесенных изменениях в обязательные требования, о сроках и порядке вступления их в действие посредством размещения их на официальном сайте Инспекции | В течение 2 рабочих дней со дня представления разъяснений ответственным лицом, указанным вп.7.2 Программы | Поднадзорные субъекты | главный специалист-эксперт отдела Ершова Н.В. | пункт 4 раздела II Программы |
| 7.4 | Внесение изменений в приказ Инспекции «Об утверждении перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного строительного надзора Инспекцией государственного строительного надзора Камчатского края» | В течение 10 рабочих дней со дня представления разъяснений ответственными лицами, указанными вп. 7.2 Программы | Поднадзорные субъекты | Начальник отдела –Кашина Н.Г. | пункт 4 раздела II Программы |
| 7.5 | Актуализация размещённых на официальном сайте Инспекцииперечней обязательных требований | В течение 2 рабочих дней со дня представления текста приказа ответственными лицами, указанными вп. 7.4 Программы | Поднадзорные субъекты | Главный специалист-эксперт отделаЕршова Н.В. | пункт 4 раздела II Программы |
| 7.6 | Проведение консультаций по разъяснению обязательных требований | По мере необходимости при поступлении обращения | Поднадзорные субъекты | Заместители руководителя Инспекции – Ковылицкая Г.М., Осипова Е.А.;инспекторы государственного контроля (надзора) Инспекции | пункт 4 раздела II Программы |
| 7.7 | Проведение разъяснительной работы относительно процедур надзора | По мере необходимостиПри поступлении обращения | Поднадзорные субъекты | Заместители руководителя Инспекции –Ковылицкая Г.М.,Осипова Е.А.;начальник отдела –Кашина Н.Г.;инспекторы государственного контроля (надзора) Инспекции | пункт 4 раздела II Программы |
| 7.8 | Обобщение практики осуществления регионального государственного строительного надзора с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушения обязательных требований | 1 раз в квартал,не позднее 10 числа | главный специалист-эксперт отдела Ершова Н.В. | Заместитель руководителя Инспекции –Ковылицкая Г.М.;инспектор по государственному контролю (надзору) Инспекции - Илларионов А.Л. (в части НПА, содержащих обязательные требования по пожарной безопасности);начальник отдела –Кашина Н.Г. | пункт 4 раздела II Программы |
| 7.9 | Подготовка статистических данных о проведенных надзорных мероприятиях, перечне наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по пожарной безопасности | 1 раз в квартал,не позднее 5 числа | Заместитель руководителя Инспекции –Ковылицкая Г.М. | Инспектор по государственному контролю (надзору) Инспекции - Илларионов А.Л. | пункт 4 раздела II Программы |
| 7.10 | Подготовка статистических данных об общей сумме административных штрафов по результатам привлечения подконтрольных субъектов к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам | 1 раз в квартал,не позднее 5 числа | Заместитель руководителя Инспекции –Ковылицкая Г.М. | начальник отдела –Кашина Н.Г. | пункт 4 раздела II Программы |
| 7.11 | Подготовка сводных статистических данных о количестве проведенных надзорных мероприятий, перечне наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общей суммы административных штрафов по результатам привлечения подконтрольных субъектов к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам | 1 раз в квартал,не позднее 10 числа | Главный специалист-эксперт отдела по правовой и аналитичес-кой деятельности Инспекции Ершова Н.В. | Заместитель руководителя Инспекции –Ковылицкая Г.М. | пункт 4 раздела II Программы |
| 7.12 | Публикация на официальном сайте Инспекции сводных статистических данных о количестве проведенных надзорных мероприятий, перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общей суммы административных штрафов по результатам привлечения подконтрольных субъектов к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам | В течение 2 рабочих дней со дня представления данных ответственным лицом, указанным вп.7.11 Программы | Поднадзорные субъекты | Главный специалист-эксперт отделаЕршова Н.В. | пункт 4 раздела II Программы |
| 7.13 | Информирование о результатах обобщения практики осуществления регионального государственного строительного надзора с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушения обязательныхтребований посредством размещения их на официальном сайте Инспекции | В течение 2 рабочих дней со дня представления данных ответственным лицом, указанным вп.7.8 Программы | Поднадзорные субъекты | Главный специалист-эксперт отделаЕршова Н.В. | пункт 4 раздела II Программы |
| 7.14 | Подготовка руководств о необходимости соблюдения НПА, содержащих обязательные требования по наиболее частым видам нарушений2 | Ежеквартально по результатам предыдущего квартала | Главный специалист-эксперт отделаЕршова Н.В. | Заместитель руководителя Инспекции –Ковылицкая Г.М.;инспектор по государственному контролю (надзору) Инспекции - Илларионов А.Л. (в части НПА, содержащих обязательные требования по пожарной безопасности);начальник отдела –Кашина Н.Г. | пункт 4 раздела II Программы |
| 7.15 | Размещение на официальном сайте Инспекции руководств о необходимости соблюдения НПА, содержащих обязательные требования по наиболее частым видам нарушений | В течение 2 рабочих дней со дня представления текста руководства ответственным лицом, указанным вп. 7.14 Программы | Поднадзорные субъекты | Главный специалист-эксперт отделаЕршова Н.В. | пункт 4 раздела II Программы |
| 7.16 | Подготовка проектов предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований3 | По мере необходимости при возникновении оснований | Руководитель Инспекции –Прудников С.Ю.;заместители руководителя Инспекции –Ковылицкая Г.М.,Осипова Е.А. | Инспекторы государственного контроля (надзора) Инспекции | пункт 4 раздела II Программы |
| 7.17 | Выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований3 | По мере необходимости при наличии оснований | Поднадзорные субъекты | Руководитель Инспекции –Прудников С.Ю.;заместители руководителя Инспекции –Ковылицкая Г.М.,Осипова Е.А. | пункт 4 раздела II Программы |
| 7.18 | Подготовка доклада об итогах профилактической работы за 2018 год | Не позднее 20.02.2018 г. | Поднадзорные субъекты | Начальник отдела –Кашина Н.Г. | пункт 4 раздела II Программы |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

1 В случае изменения обязательных требований контрольно-надзорными органами готовятся разъяснения о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований. Комментарии должны быть разработаны в понятном для широкого круга подконтрольных субъектов формате и опубликованы в срок, не превышающий 2-х месяцев с даты принятия соответствующих изменений обязательных требований. Обеспечение доступности разъяснений организуется за счет: подготовки и размещения в сети "Интернет" сравнительных схем, наглядно демонстрирующих ключевые изменения, выступлений уполномоченных представителей контрольно-надзорного органа в средствах массовой информации с кратким обзором основных изменений, проведения семинаров для общественных объединений предпринимателей и представителей подконтрольных субъектов и др. (п. 8.2.2 Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований (приложение 2 к протоколу заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 20.01.2017 N 1)).

2 Разработка руководств по соблюдению действующих обязательных требований, представляющих собой брошюры, схемы, инфографические материалы, содержащие основные требования в визуализированном виде с изложением текста требований в простом и понятном формате. Такие руководства должны быть подготовлены по всем ключевым обязательным требованиям, нарушения которых наиболее часто встречаются в практике контрольно-надзорного органа. Руководства подлежат размещению на официальном сайте контрольно-надзорного органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет"), сайтах его территориальных органов (при наличии) и специализированных тематических сайтах (при наличии), а также в помещениях территориальных органов; подлежат распространению среди подконтрольных субъектов посредством специализированных отраслевых союзов, общественных объединений предпринимателей и общественных организаций, действующих в соответствующей сфере (п. 8.2.1 Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований (приложение 2 к протоколу заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 20.01.2017 N 1)).

3 Предостережение оформляется и направляется в соответствии сПравилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 N 166.

1. **Блок-схема взаимодействия сотрудников Инспекции ГСН Камчатского края при внесении изменений в обязательные требования**
2. **Блок-схема взаимодействия сотрудников Инспекции ГСН Камчатского края при получении результатов надзорных мероприятий**