



ИНСПЕКЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА КАМЧАТСКОГО КРАЯ

ПРИКАЗ № 81.01-04/28

г. Петропавловск-Камчатский

от 17.02.2023

Об утверждении доклада о правоприменительной практике осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости за 2022 год

В целях реализации положений, предусмотренных п. 13 ч. 3 ст. 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», и во исполнение положений раздела 3 Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного регионального контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, строительство которых осуществляется на территории Камчатского края на 2022 год, утвержденной приказом Инспекции государственного строительного надзора Камчатского края от 17.12.2021 № 477

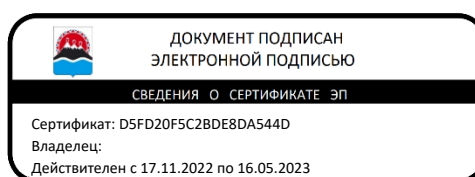
ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости за 2022 год, согласно приложению к настоящему приказу.

2. Начальнику отдела по правовой и аналитической деятельности Инспекции государственного строительного надзора Камчатского края

Соболеву М.О. разместить настоящий приказ на официальном сайте Инспекции ГСН Камчатского края в разделе «Профилактика нарушений»; ознакомить с настоящим приказом сотрудников Инспекции государственного строительного надзора Камчатского края.

Врио руководителя Инспекции
– главного государственного
инспектора государственного
строительного надзора
Камчатского края



Е.А. Осипова

Приложение к приказу Инспекции
государственного строительного
надзора Камчатского края
от 17.02.2023 № 81.01-04/28

ДОКЛАД

о правоприменительной практике осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости за 2022 год

Итоговый доклад о результатах обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Инспекции государственного строительного надзора Камчатского края (далее – Инспекция) за 2022 год, подготовлен в целях исполнения Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и с соблюдением общих требований к установлению и осуществлению контрольно-надзорными органами системы мер, направленных на профилактику нарушений юридическими лицами и гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями, обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), установленных Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным Протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 12.09.2017 № 61(11).

Обобщение правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости за 2022 год

В соответствии с ч. 2.2 Положения об Инспекции государственного строительного надзора Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 19.12.2008 № 442-П, Инспекция является исполнительным органом Камчатского края уполномоченным в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости в 2022 году применялись положения Федерального закона от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 214-ФЗ), Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 30.11.2021 № 511-П (далее – постановление № 511-П).

Организация и осуществление Инспекцией мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований проводится на основании утвержденной приказом Инспекции от 17.12.2021 г. № 477 Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного регионального контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, строительство которых осуществляется на территории Камчатского края на 2022 год (далее по тексту – Программа профилактики).

В соответствии с ч. 3 ст. 23.5 Федерального закона № 214-ФЗ при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся, может выдаваться предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований, выявленных в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности).

Согласно ч. 39 Постановления № 511-П, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- 1) при взаимодействии с контролируемым лицом:
 - а) внеплановая документарная проверка;
 - б) внеплановая выездная проверка;
- 2) без взаимодействия с контролируемым лицом наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

Согласно штатному расписанию Инспекции, утвержденному приказом от 26.12.2022 № 117-к, обязанность по осуществлению регионального государственного строительного надзора возложена на 1 инспектора по государственному контролю (надзору), также полномочиями по проведению контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий обладают руководитель Инспекции и заместитель руководителя Инспекции.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности, осуществляемой Инспекцией на территории Камчатского края, являются:

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Инспекции путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;
- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных надзорных функций.

Статистические данные о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и анализ таких мероприятий за 2022 год

За отчетный период в Камчатском крае строительство объектов недвижимости с привлечением денежных средств граждан – участников долевого строительства, не осуществлялось. Обращения граждан, чьи права нарушены действиями недобросовестных застройщиков в адрес Инспекции не поступали.

В связи с чем, контрольные (надзорные) мероприятия в рамках осуществления государственного регионального контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, не проводились. Предписания и предостережения не выдавались.

Как следствие, перечень типовых и массовых нарушений обязательных требований, совершенных в 2022 году, не сформирован. Анализ выявленных и возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований, не проводился.

Информация о характере и статистике проведенных Инспекцией мероприятий по контролю (надзору) без взаимодействия с подконтрольными субъектами

В течение отчетного периода Инспекцией на основании Задания от 09.01.2022 № 7-з (далее – Задание) ежемесячно проводились мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами в форме наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) посредством получения информации с сайта единой информационной системы жилищного строительства.

В соответствии с пунктами 6, 7 Задания при проведении наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) осуществлялся сбор, анализ данных об объекте контроля, имеющих у

контрольного (надзорного) органа, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети «Интернет», иных общедоступных данных.

Предметом наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) являлось: размещение информации на сайте ЕИСЖС, а именно размещение проектной декларации, содержащей сведения о застройщике и проекте строительства в соответствии с приказом Минстроя РФ от 20.12.2016 № 996/пр (ред. от 22.03.2021) «Об утверждении формы проектной декларации».

Согласно п. 9 Задания, по итогам проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) инспектором по государственному контролю (надзору) ежемесячно составлялись отчеты по результатам проведения мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом в форме наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

По результатам проведения мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами в форме наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в период с января по октябрь и декабрь 2022 года было установлено, что на сайте ЕИСЖС не размещались проектные декларации, размещаемые застройщиком, привлекающим денежные средства участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирного дома и (или) иных объектов недвижимости в соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ.

Вместе с тем, согласно отчету о результатах проведения мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом в форме наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) от 02.12.2022 г. № 685/01-29, 22.11.2022 был установлен факт размещения ООО СЗ «РЕГИОНСТРОЙ ПЛЮС» проектной декларации № 41-000005 по объекту строительства – «Поворотная блок-секция, расположенная по адресу: Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Академика Королева, 21» (ID объекта 49011) на сайте ЕИСЖС. При этом, в распоряжении инспекции имелись сведения о том, что в отношении вышеуказанного объекта было выдано разрешение на ввод в его эксплуатацию от 13.09.2022 № 41-01-34-2022.

Инспекцией, в ходе проведения анализа вышеуказанной проектной декларации, было направлено сообщение в службу технической поддержки ДОМ.РФ (сайт ЕИСЖС) для устранения факта ошибочного размещения данной проектной декларации, с приложением вышеуказанной копии разрешения на ввод в эксплуатацию.

По результатам проведения мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом в форме наблюдения за соблюдением обязательных

требований (мониторинга безопасности) Инспекцией установлено, что по обращению Инспекции от 28.11.2022 № RP592020 служба технической поддержки ДОМ.РФ (сайт ЕИСЖС) провела работу, по результатам которой, 30.11.2022 проектная декларация №41-000005 по объекту строительства «Реконструкция объекта капитального строительства незавершенного строительства пятиэтажной поворотной блок-секции, расположенному по адресу: Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Академика Королева, 21» - отозвана. На дату составления отчета 02.12.2022 г. нарушений обязательных требований не выявлено.

Рекомендации подконтрольным субъектам по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований

В целях соблюдения участниками долевого строительства обязанностей, предусмотренных действующим законодательством, и недопущению нарушений прав дольщиков, Инспекция рекомендует контролируемым лицам соблюдать следующее:

- привлекать денежные средства граждан на основании договора участия в долевом строительстве, исключительно после получения разрешения на строительство объекта капитального строительства, государственной регистрации права собственности или права аренды на земельный участок, предоставленный для строительства, наличия проектной документации и положительного заключения экспертизы проектной документации;
- обеспечивать свободный доступ к информации (раскрытие информации), предусмотренной Федеральным законом № 214-ФЗ, путем своевременного размещения ее в ЕИСЖС;
- обеспечить включение в договор участия в долевом строительстве всех существенных условий, установленных ст. 4 Федерального закона № 214-ФЗ;
- привлекать денежные средства участников долевого строительства для создания объектов капитального строительства на основании договора только с использованием счетов эскроу;
- строго соблюдать порядок и сроки предоставления (опубликования и размещения) проектной декларации и внесенных в нее изменений, в том числе условия использования усиленной квалифицированной электронной подписи;
- соблюдать порядок, сроки, достоверность и полноту предоставления ежеквартальной отчетности;
- передавать участнику долевого строительства объект долевого строительства не позднее срока, который предусмотрен договором (единого для участников долевого строительства, которым застройщик обязан передать объекты долевого строительства, входящие в состав многоквартирного и (или) иного объекта недвижимости или в состав блок-секции многоквартирного дома, имеющей отдельный подъезд с выходом на территорию общего пользования,

за исключением случая, установленного частью 3 статьи 6 Федерального закона № 214-ФЗ;

- передавать участнику долевого строительства объект долевого строительства, качество которого соответствует условиям договора, требованиям технических регламентов, проектной документации и градостроительных регламентов, а также иным обязательным требованиям.

Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности

Возбуждено административных дел по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных в 2021 году, в том числе:	5
- нарушение требований законодательства об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости	2
- невыполнение в срок законного предписания органа, осуществляющего регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости	3
Назначенные административные наказания, ед. всего в том числе:	5
- предупреждение	0
- административный штраф, ед. на сумму, руб.	5/51 500,0
Оплаченные административные штрафы на сумму, руб.	5/51 500,0

Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности

За отчетный период протоколы об административных правонарушениях составлены должностными лицами Инспекции с соблюдением требований главы 28 КоАП РФ.

Факты возврата протоколов об административных правонарушениях на доработку, прекращения производства по делам об административных правонарушениях, и принятия мер прокурорского реагирования отсутствуют.

Анализ практики обжалования решений, действий (бездействие) контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке

Решения, действия (бездействие) Инспекции и (или) ее должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, строительство которых осуществляется на территории Камчатского края, не обжаловались.

Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов

За отчетный период Инспекцией проведено 1 профилактическое мероприятие в виде консультирования, проведенного с представителем ООО «Регион строй плюс» по вопросу оснований размещения проектной декларации в системе ЕИСЖС.