ПРОЕКТ

**Программа**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления регионального государственного строительного надзора Инспекцией государственного строительного надзора Камчатского края на 2022 год**

1. **Основания для разработки программы**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного строительного надзора Инспекцией государственного строительного надзора Камчатского края (далее – Инспекция) на 2022 год (далее - Программа), разработана в соответствии:

- со ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ);

- с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

1. **Анализ текущего состояния регионального государственного строительного надзора на территории Камчатского края**

Инспекцией государственного строительного надзора Камчатского края осуществляется региональный государственный строительный надзор при строительстве объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Оценка соответствия объектов капитального строительства требованиям проектной документации проводится в виде документарных и выездных проверок на основании утвержденных программ проведения проверок, а также поступающих от застройщика (технического заказчика) извещений об окончании строительства, в соответствии с частью 16 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В рамках надзорной деятельности представлены следующие основные количественные показатели по состоянию на 30.09.2021 года:

- государственный строительный надзор осуществляется на 90 объектах капитального строительства;

- общее количество проведенных проверок – 176, из них документарные – 37, выездные – 139;

- количество выданных предписаний – 43;

- количество выявленных нарушений – 216;

- количество устраненных нарушений – 195;

- количество выданных заключений о соответствии построенного объекта капитального строительства требованиям проектной документации – 13;

- количество выявленных административных правонарушений – 26;

- общее количество назначенных административных наказаний – 20, из них – в виде предупреждения – 9, в виде штрафа – 11.

1. **Описание текущего уровня развития профилактической деятельности Инспекции**

В соответствии со ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства РФ от 26.12.2018 N 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» приказом Инспекции от 09.12.2020 г. № 426 утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении Инспекцией государственного строительного надзора Камчатского края регионального государственного строительного надзора на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.

В рамках реализации положений вышеуказанной программы, Инспекцией в течение 2021 года системно проводилась работа, направленная на предупреждение нарушения обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного строительного надзора Инспекцией государственного строительного надзора Камчатского края.

По состоянию на 30.09.2021 г. Инспекцией в адрес подконтрольных субъектов направлено 28 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В рамках профилактики нарушений приказом Инспекции от 05.07.2018 г. № 251 утвержден Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного строительного надзора (далее – Перечень обязательных требований) Инспекцией государственного строительного надзора Камчатского края, который поддерживается Инспекцией в актуальном состоянии.

Перечень обязательных требований размещен на официальной странице Инспекции в сети «Интернет» (<https://www.kamgov.ru/instroy/profilakticeskie-meropriatia-region-nadzor/perecen-npa-soderzasih-obazatelnye-trebovania-region-nadzor>) и обеспечен кликабельными ссылками на все содержащиеся в нем нормативные правовые акты.

Действенным методом профилактики нарушений обязательных требований служит размещение официальной странице Инспекции в сети «Интернет» в соответствующих тематических разделах информационных, разъясняющих материалов, а также руководств по соблюдению обязательных требований при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства в рамках осуществления регионального строительного надзора на территории Камчатского края.

В течение 2021 года, также были размещены комментарии к следующим нормативным правовым актам:

- Правилам по охране труда при строительстве, реконструкции и ремонте, утвержденным приказом Минтруда России от 11.12.2020 N 883н, вступившим в силу с 01.01.2021 г.;

- Правилам установления требований энергетической эффективности для зданий, строений, сооружений и требований к правилам определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов, утвержденным постановлением Правительства РФ от 07.12.2020 N 2035, вступившим в силу с 01.01.2021 г.;

- Правилам противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 N 1479, вступившим в силу с 01.01.2021 г.;

- изменениям Федерального закона от 27.12.2002 N 184-ФЗ «О техническом регулировании», вступившим в силу с 01.01.2021 г.;

- постановлению Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 г. № 415».

На постоянной основе осуществляется консультирование подконтрольных субъектов по возникающим вопросам в процессе взаимодействия с Инспекцией в рамках регионального государственного строительного надзора.

1. **Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа:**

* недостаточный уровень профессионализма сотрудников подконтрольных субъектов;
* неоднозначное толкование нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного строительного надзора;
* отсутствие надлежащего входного контроля;
* нарушения организации строительного производства;
* нарушения требований проектной документации;
* неудовлетворительная организация строительного контроля;
* низкий уровень документирования результатов строительного контроля;
* нарушения по качеству выполненных строительно-монтажных работ, использование строительных материалов, не соответствующих проектной документации;
* нарушения по организации строительной площадки.

1. **Цели и задачи Программы**

Цели реализации программы профилактики:

* стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами.
* устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.
* создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
* повышение прозрачности осуществления регионального государственного строительного надзора.

Задачи реализации программы профилактики:

- выявление условий, причин и факторов, способствующих нарушению обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области регионального государственного строительного надзора;

- повышение квалификации должностных лиц Инспекции, уполномоченных осуществлять региональный государственный строительный надзор;

- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактических мероприятий;

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц и их ответственности за соблюдением требований законодательства и нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в области строительства и регионального государственного строительного надзора;

- повышение информированности контролируемых лиц о требованиях законодательства в области регионального государственного строительного надзора.

1. **Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Перечень профилактических мероприятий:

1. информирование;
2. обобщение правоприменительной практики;
3. объявление предостережения;
4. консультирование;
5. профилактический визит.

Реализация Программы осуществляется путем проведения профилактических мероприятий в соответствии с планом-графиком проведения профилактических мероприятий (Приложение).

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение  к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного строительного надзора Инспекцией государственного строительного надзора Камчатского края |

План-график проведения профилактических мероприятий

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| п/п № | Виды профилактических мероприятий | Сроки (периодичность) проведения | Ответственные исполнители |
| 1 | Информирование осуществляется посредством  размещения соответствующих сведений на  официальном сайте Инспекции в информационно­телекоммуникационной сети «Интернет» [https://www.kamgov.ru/instroy](https://www.krasnadzor.ru/) (далее - официальный сайт), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.  Инспекция размещает и поддерживает в актуальном состоянии на официальном сайте: |  | Подготовка доклада - заместитель руководителя Инспекции – заместитель главного государственного инспектора государственного строительного надзора Камчатского края.  Размещение сведений – отдел по правовой и аналитической деятельности Инспекции. |
| 1.1 | тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного строительного надзора; | С 01.01.2022 по 31.12.2022 по мере необходимости |
| 1.2 | сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного строительного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу; | С 01.01.2022 по 31.12.2022 по мере необходимости |
| 1.3 | [перечень](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_213122/%23dst0) нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; | С 01.01.2022 по 31.12.2022 по мере необходимости |
| 1.4 | руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»; | С 01.01.2022 по 31.12.2022 по мере необходимости |
| 1.5 | перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; | С 01.01.2022 по 31.12.2022 по мере необходимости |
| 1.6 | перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска; | Ежемесячно до 5 числа |
| 1.7 | программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий); | В течение 5 дней со дня утверждения |
| 1.8 | исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица; | С 01.01.2022 по 31.12.2022 по мере необходимости |
| 1.9 | сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; | На постоянной основе |
| 1.10 | сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц | На постоянной основе |
| 1.11 | доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Инспекции | С 01.02.2022 по 28.02.2022 | Подготовка доклада - заместитель руководителя Инспекции – заместитель главного государственного инспектора государственного строительного надзора Камчатского края.  Размещение сведений – отдел по правовой и аналитической деятельности Инспекции. |
| 1.12 | доклады о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле; | До 15.03.2022 | Подготовка доклада - заместитель руководителя Инспекции – заместитель главного государственного инспектора государственного строительного надзора Камчатского края.  Размещение сведений – отдел по правовой и аналитической деятельности Инспекции. |
| 1.13 | иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда | С 01.01.2022 по 31.12.2022 по мере необходимости | Подготовка сведения - заместитель руководителя Инспекции – заместитель главного государственного инспектора государственного строительного надзора Камчатского края.  Размещение сведений – отдел по правовой и аналитической деятельности Инспекции. |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики.  По итогам обобщения правоприменительной практики Инспекция обеспечивает подготовку доклада о правоприменительной практике. | Подготовка доклада с 01.02.2022 по 28.02.2022.  Размещение на сайте Инспекции в срок до 05.03.2022. | Заместитель руководителя Инспекции – заместитель главного государственного инспектора государственного строительного надзора Камчатского края |
| 3. | Объявление предостережения | В течение года, при наличии оснований, предусмотренных статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». | Подготовка проекта предостережения - должностные лица Инспекции, уполномоченные от ее имени осуществлять региональный государственный строительный надзор.  Подписание предостережения – руководитель Инспекции. |
| 4. | Консультирование.  Способы консультирования:  по телефону,  посредством видео-конференц-связи,  на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.  Перечень вопросов, по которым осуществляется консультирование:  - по вопросам, связанным с организацией и   |  | | --- | | осуществлением регионального государственного строительного надзора;  - об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц;  - по порядку обжалования решений службы, действий (бездействия) ее должностных лиц;  - по порядку подачи возражений на предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований;  - об административной ответственности за нарушение обязательных требований, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц. | | В течение года (по мере необходимости). | Должностные лица Инспекции, уполномоченные от ее имени осуществлять региональный государственный строительный надзор. |
| 5. | Профилактический визит. | Профилактический визит осуществляется при поступлении в Инспекцию извещения о начале строительства объекта капитального строительства. | Должностные лица Инспекции, уполномоченные от ее имени осуществлять региональный государственный строительный надзор. |

1. **Показатели результативности и эффективности Программы**

Показатели результативности:

- снижение количества контролируемых лиц, допустивших нарушение обязательных требований;

- уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;

- сокращение количества выявленных нарушений обязательных требований в области регионального государственного строительного надзора;

- увеличение количества контролируемых лиц, исполнивших предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

Показатели эффективности:

- снижение количества выявленных при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований в расчете на 1 поднадзорный объект, в отношении которых проводились контрольные (надзорные) мероприятия;

- снижение количества выявленных при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований в расчете на 1 контрольное (надзорное) мероприятие;

- недопущение проведения профилактических мероприятий, результаты которых будут признаны недействительными.