



ИНСПЕКЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА КАМЧАТСКОГО КРАЯ

ПРИКАЗ № 28

г. Петропавловск-Камчатский

«27» января 2021 года

«Об утверждении доклада о правоприменительной практике осуществления регионального государственного строительного надзора на территории Камчатского края за IV квартал 2020 года»

Во исполнение п. 1.3 раздела 2 Программы профилактики нарушений обязательных требований в Инспекции государственного строительного надзора Камчатского края в сфере осуществления регионального государственного строительного надзора за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства на территории Камчатского края в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, утвержденной приказом Инспекции государственного строительного надзора Камчатского края от 16.12.2019 г. № 561/1

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике осуществления регионального государственного строительного надзора на территории Камчатского края за IV квартал 2020 года, согласно приложению к настоящему приказу.

2. Начальнику отдела по правовой и аналитической деятельности Инспекции государственного строительного надзора Камчатского края Кашиной Н.Г.: разместить настоящий приказ на официальном сайте Инспекции ГСН Камчатского края в разделе «Профилактика нарушений»; ознакомить с настоящим приказом сотрудников Инспекции государственного строительного надзора Камчатского края.

И.о. руководителя Инспекции –
главный государственный инспектор
государственного строительного надзора
Камчатского края

Е.А. Осипова

Приложение к приказу Инспекции
государственного строительного надзора
Камчатского края от 27.01.2021 г. № 28

УТВЕРЖДЕН

приказом и.о. руководителя
Инспекции – главного
государственного инспектора
государственного строительного
надзора Камчатского края от
27.01.2021 г. № 28




Е.А. Осиповой
«27» января 2021 г.

ДОКЛАД

о правоприменительной практике осуществления регионального
государственного строительного надзора на территории Камчатского
края за IV квартал 2020 года

Обобщение правоприменительной практике осуществления регионального государственного строительного надзора на территории Камчатского края за IV квартал 2020 года

В соответствии с ч. 1.1 Положения об Инспекции государственного строительного надзора Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 19.12.2008 N 442-П, Инспекция государственного строительного надзора Камчатского края (далее по тексту – Инспекция) является исполнительным органом государственной власти Камчатского края, осуществляющим функции по региональному государственному строительному надзору, а в случаях, предусмотренных законодательством Камчатского края, функции по нормативному правовому регулированию, иные правоприменительные функции в установленной сфере деятельности.

Организация и осуществление Инспекцией мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований проводится на основании утвержденной приказом Инспекции от 16.12.2019 г. № 561/1 Программы профилактики нарушений обязательных требований в Инспекции государственного строительного надзора Камчатского края в сфере осуществления регионального государственного строительного надзора за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства на территории Камчатского края в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов (далее по тексту – Программа профилактики).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности, осуществляемой Инспекцией на территории Камчатского края, являются:

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Инспекции путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;
- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных надзорных функций.

При реализации функций по осуществлению государственного строительного надзора Инспекция руководствуется в своей деятельности:

- Градостроительным кодексом Российской Федерации;
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
- Федеральным законом от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства»;
- постановлением Правительства Камчатского края от 19.12.2008 N 442-П «Об утверждении Положения об Инспекции государственного строительного надзора Камчатского края»;
- приказом Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1128 «Об утверждении и введении в действие Требований к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требований, предъявляемых к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения»;
- приказом Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1129 «Об утверждении и введении в действие Порядка проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдачи заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов, проектной документации»;
- приказом Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1130 «Об утверждении и введении в действие Порядка формирования и ведения дел при осуществлении государственного строительного надзора»;
- приказом Ростехнадзора от 12.01.2007 № 7 «Об утверждении и введении в действие Порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства».

Сводные данные о результатах работы Инспекции за IV квартал 2019 года

По состоянию на 31.12.2020 год на учете в Инспекции состояло 123 объекта капитального строительства. Из них в течение IV квартала 2020 года поставлено на учет – 3.

Проведённые проверки в отношении застройщиков (технических заказчиков), лиц, осуществляющих строительство, всего, ед.	
- документарные	73
- выездные	19
в том числе по основаниям:	54
- извещение о начале строительства	8
- программа проверок	23
- извещение о сроках завершения работ	0
- извещение об устранении нарушений	3
- истечение срока исполнения предписаний	7
- извещение об аварийной ситуации	0
- обращения и заявления юридических и физических лиц	0
- извещение об окончании строительства	19
- иные основания	7
Выданные предписания, ед.	8
Выявленные нарушения, ед.	60
Устранённые нарушения, ед.	45
Выданные заключения о соответствии готового объекта капитального строительства установленным требованиям	18
Выданные решения об отказе в выдаче заключения о соответствии готового объекта капитального строительства установленным требованиям	0

Итоги работы по выявлению административных правонарушений

Выявленные административные правонарушения, ед. в том числе:	0
- нарушение требований проектной документации и нормативных документов в области строительства	1

- нарушение установленного порядка строительства, реконструкции объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию	5
- невыполнение в срок законного предписания органа, осуществляющего государственный строительный надзор	0
- воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного строительного надзора	0
- неуплата административного штрафа в срок	0
- нарушение требований пожарной безопасности	0
- непредставление сведений (информации)	0
Назначенные административные наказания, ед. всего в том числе:	3
- предупреждение	0
- административный штраф, ед. на сумму, руб.	3/802 000,0
Оплаченные административные штрафы на сумму, руб.	900 000,0

Сведения об обжаловании результатов мероприятий по региональному государственному строительному надзору на территории Камчатского края

Справка по административному делу № 22/20, возбужденному в отношении АО «Петропавловск-Камчатский морской торговый порт» на основании протокола № 684/01-32 от 18.05.2020 г. об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ

Постановлением Инспекции ГСН Камчатского края от 27.05.2020 г. № 717/01-32 акционерное общество «Петропавловск-Камчатский морской торговый порт» (далее – АО «ПКМТП») было привлечено к административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ за нарушение требований проектной документации при строительстве объекта капитального строительства «Здание гостиничного комплекса «Арбат» по ул.Елизово в п. Паратунка (1 й и 2 й этап строительства), расположенного по адресу Российская Федерация, Камчатский край, Елизовский район, Паратунское сельское поселение, п. Паратунка, земельный участок с кадастровым номером

41:05:0101096:1070 с назначением административного штрафа в размере 110 000 руб.

Не согласившись с вынесенным постановлением Инспекции ГСН Камчатского края от 27.05.2020 г. № 717/01-32, АО «ПКМТП» обратилось в Арбитражный суд Камчатского края с заявлением об оспаривании указанного постановления на том основании, что по состоянию на 27.05.2020 г., - дату рассмотрения дела об административном правонарушении в отношении АО «ПКМТП», большая часть выявленных при проверке нарушений требований проектной документации, вмененных в вину юридическому лицу при квалификации его деяния по ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ, устранены, допущенные нарушения требований проектной документации не повлекли причинение вреда либо создание угрозы причинения такого вреда.

Решением Арбитражного суда Камчатского края от 03.07.2020 г. по делу № А24-2836/2020 в удовлетворении заявленных требований АО «ПКМТП» о признании незаконным и отмене постановления Инспекции ГСН Камчатского края от 27.05.2020 г. № 717/01-32 о назначении административного наказания.

Постановлением Пятого арбитражного апелляционного суда от 25.07.2020 г., решение Арбитражного суда Камчатского края от 03.07.2020 г. по делу № А24-2836/2020 оставлено без изменения, апелляционная жалоба АО «ПКМТП» - без удовлетворения.

Справка по делу № А24-6032/2020, возбужденному по заявлению ИП Хачатряна М.В. к Инспекции ГСН Камчатского края в лице руководителя – главного государственного инспектора государственного строительного надзора Прудникова С.Ю., инспектора по государственному контролю (надзору) Инспекции ГСН Камчатского края Капитоновой К.П.

Индивидуальный предприниматель Хачатрян Манвел Вараздатович (далее – ИП Хачатрян М.В.), являющийся застройщиком объекта капитального строительства «Здание автомойки по ул. Топоркова», расположенного по адресу: Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Топоркова; кадастровый номер земельного участка 41:01:0010116:18010, обратился в Арбитражный суд Камчатского края с заявлением к Инспекции ГСН Камчатского края в лице руководителя – главного государственного инспектора государственного строительного надзора Прудникова С.Ю., инспектора по государственному контролю (надзору) Инспекции ГСН Камчатского края Капитоновой К.П. о признании незаконными действий по проведению выездной внеплановой проверки от 19.10.2020 г., составлению акта проверки № 1638/01-78-2 от 22.10.2020 г., вынесению определения от

22.10.2020 г. № 1640/01-32 об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.

По состоянию на 28.01.2021 г. информация о результате рассмотрения дела, отсутствует.

Справка

по административному делу № 122/20, возбужденному в отношении ИП Хачатряна М.В. на основании протокола № 1819/01-32 от 09.12.2020 г. об административном правонарушении, предусмотренном ч. 5 ст. 9.5 КоАП РФ

В результате проверки, проведенной на основании поступившего 25.09.2020 г. в адрес Инспекции ГСН Камчатского края обращения Контрольного управления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа по вопросу законности строительства и ввода в эксплуатацию здания автомойки, расположенного на земельном участке с кадастровым номером 41:01:0010116:18010 по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Топоркова установлено, что индивидуальным предпринимателем Хачатряном Манвелом Вараздатовичем (далее – ИП Хачатрян М.В.), являющимся застройщиком объекта капитального строительства «Здание автомойки по ул. Топоркова», расположенного по адресу: Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Топоркова; кадастровый номер земельного участка 41:01:0010116:18010, в период времени с 01.10.2019 г. по 20.10.2019 г. в нарушение требований ст. 51 Градостроительного кодекса РФ произведено строительство вышеуказанного объекта капитального строительства без получения разрешения на строительство. Им же 19.10.2020 г. в нарушение требований ст. 55 Градостроительного кодекса РФ, производилась эксплуатация указанного выше объекта капитального строительства без получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

09.12.2020 г. инспектором по государственному контролю (надзору) Инспекции ГСН Камчатского края Капитоновой К.П. в отношении лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, Хачатряна М.В. был составлен протокол № 1819/01-32 по ч. 5 ст. 9.5 КоАП РФ.

Определением Инспекции ГСН Камчатского края от 11.12.2020 г. № 1843/01-32, протокол № 1819/01-32 от 09.12.2020 г., составленный в отношении лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица Хачатряна М.В. и другие материалы дела № 112/20 об административном правонарушении, предусмотренном ч. 5 ст. 9.5

КоАП РФ, переданы по подведомственности в Арбитражный суд Камчатского края.

По состоянию на 28.01.2021 г. информация о результате рассмотрения дела, отсутствует.

Количество выданных предостережений, полученных на них ответов об устранении нарушений и возражений

Общее количество выданных предостережений в IV квартале 2020 года составило 6 ед. Количество поступивших ответов об устранении нарушений составило 1 ед., не получено ответов на 5 предостережений, возражения на предостережения не поступали.

В целях снижения количества совершаемых нарушений в области строительства, реконструкции объектов капитального строительства Инспекцией осуществляются меры правового, разъяснительного и иного характера, направленные на нейтрализацию или устранение причин и условий совершения нарушений обязательных требований. Проводится систематический мониторинг причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

В IV квартале 2020 года инспекторами по государственному контролю (надзору) Инспекции было проведена 51 консультация по вопросам соблюдения и реализации законодательства о градостроительной деятельности при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, подлежащих региональному государственному строительному надзору.

Наиболее часто задаваемые вопросы в ходе проведения консультаций:

- в каких случаях необходимо внесение изменений в проектную документацию;
- способы внесения изменений в проектную документацию.

Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований

п/п №	Норма права	В чем выражается нарушение
1	- ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ)	Нарушение требований проектной документации
2	- ч.ч. 6, 9 ст. 52 ГрК РФ; - Требования к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требований,	Несвоевременное, ненадлежащее оформление исполнительной документации, в том числе актов освидетельствования геодезической разбивочной основы объекта капитального

	<p>предъявляемых к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения (РД-11-02-2006), утвержденные приказом Ростехнадзора от 26.12.2006 N 1128;</p> <p>- Порядок ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства (РД-11-05-2007), утвержденный приказом Ростехнадзора от 12.01.2007 N 7;</p> <p>- пункты 3, 5.11.17 СП 70.13330.2012. Свод правил. Несущие и ограждающие конструкции. Актуализированная редакция СНиП 3.03.01-87, утвержденного приказом Госстроя от 25.12.2012 N 109/ГС</p>	<p>строительства, актов разбивки осей объекта капитального строительства на местности и заполнение общего и специального журналов работ.</p> <p>Отсутствие всех необходимых подписей уполномоченных лиц и записей в указанных документах.</p> <p>Несогласованность дат и периодов выполнения одних и тех же работ в исполнительной документации и журналах.</p> <p>Использование устаревших форм специальных журналов.</p> <p>Неведение журналов работ по монтажу строительных конструкций, сварочных работ, антикоррозионной защиты сварных соединений, замоноличивания монтажных стыков и узлов, выполнения монтажных соединений на болтах с контролируемым натяжением, журнала бетонных работ, журнал контроля температуры бетона.</p>
3	<p>- п. 4 СП 48.13330.2011. Свод правил. Организация строительства. Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004, утвержденный приказом Минрегиона РФ от 27.12.2010 N 781</p>	<p>Невыполнение базовых функций застройщика, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> - получение права ограниченного пользования соседними земельными участками (сервитуты) на время строительства; - обеспечение строительства проектной документацией, прошедшей экспертизу и утвержденной в установленном порядке; - обеспечение выноса в натуру линий регулирования застройки

		и создание геодезической разбивочной основы; - извещение о начале любых работ на строительной площадке органа государственного строительного надзора, которому подконтролен данный объект.
4	- п. 44 Порядка организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства РФ от 05.03.2007 N 145	Не направление проектной документации на повторную государственную экспертизу при внесении изменений в проектную документацию, получившую положительное заключение государственной экспертизы, в части изменения технических решений, которые затрагивают конструктивные и другие характеристики безопасности объекта капитального строительства.
5	- ч. 5 ст. 52 ГрК РФ; - п. 5 Порядка проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдачи заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов, проектной документации (РД-11-04-2006), утвержденного приказом Ростехнадзора от 26.12.2006 N 1129	Не выполнение обязанности застройщика или технического заказчика заблаговременно, но не позднее чем за семь рабочих дней до начала строительства, реконструкции объекта капитального строительства, направить в Инспекцию ГСН Камчатского края извещение о начале таких работ. Отсутствие в указанном извещении всех необходимых сведений. Не представление вместе с указанным извещением всех необходимых документов.
6	- п. 7.3 ГОСТ Р 21.1101-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Система проектной документации для строительства. Основные	Ненадлежащее оформление изменений, внесенных в проектную документацию

	требования к проектной и рабочей документации, утвержденный приказом Росстандарта от 11.06.2013 N 156-ст	
7	- п. 6.2.8.1 СП 48.13330.2011. Свод правил. Организация строительства. Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004, утвержденный приказом Минрегиона РФ от 27.12.2010 N 781	При въезде на строительную площадку не установлены информационные щиты с указанием наименования объекта, названия застройщика (технического заказчика) исполнителя работ (подрядчика, генподрядчика), фамилий, должностей и номеров телефонов ответственного производителя работ по объекту и представителя органа госстройнадзора, сроков начала и окончания работ, схемы объекта.
8	- п. 5.3.5 СП 70.13330.2012. Свод правил. Несущие и ограждающие конструкции. Актуализированная редакция СНиП 3.03.01-87, утвержденного приказом Госстроя от 25.12.2012 N 109/ГС	В железобетонных и армированных конструкциях отдельных сооружений состояние ранее установленной арматуры перед бетонированием не проверяется на соответствие рабочим чертежам. Выпуски арматуры, закладные части и элементы уплотнения не очищаются от ржавчины и следов бетона.
9	- п. 5.4 СП 48.13330.2011. Свод правил. Организация строительства. Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004, утвержденный приказом Минрегиона РФ от 27.12.2010 N 781	Проектная и рабочая документация принимается к производству работ застройщиком (техническим заказчиком) без подписи ответственного лица и простановки штампа на каждом листе.
10	- п. 6.2.6 СП 48.13330.2011. Свод правил. Организация строительства.	Лицом, осуществляющим строительство, не

	Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004, утвержденный приказом Минрегиона РФ от 27.12.2010 N 781	обеспечивается уборка территории стройплощадки и пятиметровой прилегающей зоны. Бытовой и строительный мусор, а также снег не вывозятся своевременно в сроки и в порядке, установленных органом местного самоуправления.
11	- п. 6.10 СП 48.13330.2011. Свод правил. Организация строительства. Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004, утвержденный приказом Минрегиона РФ от 27.12.2010 N 781	Складирование и хранение применяемых (покупных и изготавливаемых собственными силами) материалов, изделий и конструкций осуществляется с нарушением требований стандартов и технических условий на эти материалы, изделия и конструкции.
12	- п. 6.1.1 СНиП 12-03-2001. «Безопасность труда в строительстве. Часть 1. Общие требования», принятый постановлением Госстроя РФ от 23.07.2001 N 80	?????????
13	- п. 3.3 СП 70.13330.2012. Свод правил. Несущие и ограждающие конструкции. Актуализированная редакция СНиП 3.03.01-87, утвержденного приказом Госстроя от 25.12.2012 N 109/ГС	Отсутствие проекта производства работ, в том числе, при производстве работ по бетонированию, армированию и уходу за бетоном.
14	- ст. 53 ГрК РФ; - п. 5 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 N 468	Строительный контроль, осуществляемый подрядчиком, проводится ненадлежащим образом в части проведения следующих контрольных мероприятий: а) проверки качества строительных материалов, изделий, конструкций и оборудования, поставленных

		<p>для строительства объекта капитального строительства);</p> <p>б) проверки соблюдения установленных норм и правил складирования и хранения применяемой продукции;</p> <p>в) проверки соблюдения последовательности и состава технологических операций при осуществлении строительства объекта капитального строительства;</p> <p>г) совместного с заказчиком освидетельствования работ, скрываемых последующими работами, и промежуточной приемки возведенных строительных конструкций, влияющих на безопасность объекта капитального строительства, участков сетей инженерно-технического обеспечения;</p> <p>д) приемки законченных видов (этапов) работ;</p> <p>е) входного контроля при проверке наличия и содержания документов поставщиков, содержащих сведения о качестве поставленной ими продукции, ее соответствии требованиям рабочей документации, технических регламентов, стандартов и сводов правил.</p> <p>Несвоевременное и ненадлежащее документирование результатов проведенного строительного контроля, в том числе при заполнении исполнительной документации и общего журнала работ.</p>
--	--	--

15	<p>- ст. 53 ГрК РФ; - п. 6 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 N 468</p>	<p>Строительный контроль, осуществляемый заказчиком, проводится ненадлежащим образом, в том числе при проведении следующих контрольных мероприятий:</p> <p>а) проверки полноты выполнения подрядчиком входного контроля и достоверности документирования его результатов;</p> <p>б) проверки выполнения подрядчиком контрольных мероприятий по соблюдению правил складирования и хранения применяемой продукции и достоверности документирования его результатов;</p> <p>в) проверки полноты выполнения подрядчиком контроля последовательности и состава технологических операций по осуществлению строительства объектов капитального строительства и достоверности документирования его результатов;</p> <p>г) совместного с подрядчиком освидетельствования скрытых работ и промежуточной приемки возведенных строительных конструкций, влияющих на безопасность объекта капитального строительства, участков сетей инженерно-технического обеспечения.</p>
16	<p>- ч. 4 ст. 52 ГрК РФ;</p>	<p>Не проведение консервации объекта капитального</p>

	- Правила проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденные постановлением Правительства РФ от 30.09.2011 N 802.	строительства в установленном порядке.
17	- ч. 6 ст. 52 ГрК РФ	Не выполнение, не своевременное выполнение законного предписания Инспекции ГСН Камчатского края
18	- ч. 4 ст. 52 ГрК РФ	Не представление, не своевременное представление в адрес Инспекции ГСН Камчатского края проектной документации, исполнительной документации на выполненный объем работ, общих и специальных журналов.