

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель руководителя Инспекции
– заместитель главного
государственного инспектора
государственного строительного
надзора Камчатского края



Е.А. Осипова

2021 года

Доклад

о выполнении Инспекцией государственного строительного надзора Камчатского края Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере осуществления регионального государственного строительного надзора за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства на территории Камчатского края в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

В соответствии с ч. 1.1 Положения об Инспекции государственного строительного надзора Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 19.12.2008 N 442-П, Инспекция государственного строительного надзора Камчатского края (далее по тексту – Инспекция) является исполнительным органом государственной власти Камчатского края, осуществляющим функции по региональному государственному строительному надзору, а в случаях, предусмотренных законодательством Камчатского края, функции по нормативному правовому регулированию, иные правоприменительные функции в установленной сфере деятельности.

Государственный строительный надзор осуществляется при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, предусмотренных ч. 1 ст. 54 Градостроительного кодекса РФ, а именно при:

1) строительстве объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со ст. 49 Градостроительного кодекса РФ;

2) реконструкции объектов капитального строительства, в том числе при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия, затрагивающих конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, если проектная документация на осуществление реконструкции объектов капитального строительства, в том числе указанных

работ по сохранению объектов культурного наследия, подлежит экспертизе в соответствии со ст. 49 Градостроительного кодекса РФ.

Также, государственный строительный надзор осуществляется при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, не указанных в ч. 1 ст. 54 Градостроительного кодекса РФ, а также в отношении таких объектов капитального строительства, работы по строительству, реконструкции которых завершены (за исключением случая, если по завершении указанных работ получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию), государственный строительный надзор осуществляется в форме выездной проверки только при наличии оснований, предусмотренных подп. «б» п. 2, подп. «б», «в» п. 3 ч. 5 ст. 54 Градостроительного кодекса РФ, либо на основании обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти (должностных лиц органа государственного надзора), органов местного самоуправления, из средств массовой информации о нарушении при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, не указанных в ч. 1 ст. 54 Градостроительного кодекса РФ, установленных правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства или обязательных требований к параметрам объектов капитального строительства, установленных настоящим Кодексом, другими федеральными законами.

Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере осуществления регионального государственного строительного надзора за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства на территории Камчатского края в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, утверждена приказом Инспекции от 16.12.2019 г. № 561/1 (далее по тексту – Программа профилактики).

Целями программы профилактики определены:

1. предупреждение нарушений подконтрольными субъектами (гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями) обязательных требований, соблюдение которых оценивается Инспекцией государственного строительного надзора Камчатского края при проведении мероприятий по контролю (надзору);
2. устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям таких обязательных требований;
3. снижение уровня риска причинения вреда охраняемым законом ценностям;
4. снижение количества нарушений обязательных требований.

Сведения о реализации организационных мероприятий в целях реализации Программы профилактики

№ п/п	Описание мероприятия, включая место проведения и адресатов	Сроки (периодичность) проведения, установленные программой	Информация об исполнении
Раздел 1. Мероприятия по профилактике нарушений, проведение которых предусмотрено частью 2 статьи 8.2 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"			
1.1. Размещение на официальных сайтах в сети "Интернет" перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов			
1.1.1	Актуализация Перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора на территории Камчатского края, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов на официальном сайте Инспекции	По мере необходимости, но не позднее 3-месяцев со дня возникновения основания для актуализации	Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного строительного надзора Инспекцией, утвержден приказом Инспекции от 05.07.2018 г. № 251 (далее по тексту – Перечень). Указанный Перечень размещен на официальном сайте Инспекции сети «Интернет» по адресу https://www.kamgov.ru/instroy/profilakticeskie-meropriatia-region-nadzor/perecen-npa-soderzasih-obazatelnye-trebovania-region-nadzor и поддерживается в актуальной редакции с кликабельными ссылками на тексты соответствующих нормативных правовых актов.
1.2. Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований			
Проведение публичных мероприятий			
1.2.1	Проведение Публичного обсуждения по теме: «Доклад по правоприменительной практике	Не реже 1 раз в год	17.11.2020 г. Инспекцией ГСН Камчатского края проведено публичное обсуждение правоприменительной практики организации проведения строительного контроля и фиксации результатов его проведения при

	<p>организации проведения строительного контроля и фиксации результатов его проведения при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, подлежащих региональному государственному строительному надзору»</p>		<p>осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, подлежащих региональному государственному строительному надзору. В рамках проведения указанного публичного мероприятия были рассмотрены и даны разъяснения по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Что такое строительный контроль и в каких случаях его нужно проводить? • Кто должен проводить строительный контроль? • Что нужно проконтролировать? • В каких случаях нужно проводить повторный контроль? • Как оформить итоги строительного контроля? <p>Информация о результатах проведенного мероприятия размещена на официальном сайте Инспекции ГСН Камчатского края в сети «Интернет» по адресу https://www.kamgov.ru/instroy/profilakticeskie-meropriatia-region-nadzor/public-events-region-nadzor</p>
Руководства по соблюдению обязательных требований			
1.2.2	<p>Актуализация на официальном сайте Инспекции руководств по соблюдению обязательных требований</p>	<p>По мере необходимости, не реже 1 раз в квартал</p>	<p>Руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства в рамках осуществления регионального строительного надзора на территории Камчатского края в редакции от 14.12.2019 г. было актуализировано 31.03.2020 г.</p> <p>Текст руководства в актуальной редакции размещен на официальном сайте Инспекции ГСН Камчатского края в сети «Интернет» по адресу https://www.kamgov.ru/instroy/profilakticeskie-meropriatia-region-nadzor/rukovodstva-kommentarii-region-nadzor</p>
1.2.3	<p>Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на</p>	<p>По мере необходимости, не реже 1 раз в полугодие</p>	<p>Инспекцией ГСН Камчатского края подготовлены и размещены на официальном сайте Инспекции ГСН Камчатского края в сети «Интернет» по адресу https://www.kamgov.ru/instroy/profilakticeskie-meropriatia-region-nadzor/rukovodstva-kommentarii-region-nadzor следующие комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие:</p> <ul style="list-style-type: none"> • комментарий к приказу Росстандарта от 14.07.2020 № 1190 "Об утверждении перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от

	внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований		<p>22.07.2008 г. № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" от 14.07.2020 г.;</p> <ul style="list-style-type: none"> комментарий к постановлению Правительства РФ от 04.07.2020 № 985 о сокращении количества обязательных требований в сфере строительства; <p>Информирование поднадзорных субъектов о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований осуществляется путем подготовки рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований. В частности, подготовлены и размещены на официальном сайте Инспекции ГСН Камчатского края в сети «Интернет» следующие рекомендации:</p> <ul style="list-style-type: none"> по проведению консервации объекта капитального строительства; по профилактике распространения коронавирусной инфекции для организаций строительной отрасли по соблюдению обязательных требований за 3 квартал 2020 г. от 10.08.2020 г.
Разъяснительная и консультативная работа			
1.2.4	Консультации ситуативного характера по запросам подконтрольных субъектов	По мере обращения подконтрольных субъектов	<p>В Инспекции ГСН Камчатского края на постоянной основе организована работа по Информированию поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, посредством проведения разъяснительной работы путем консультирования в соответствии с приказом Инспекции «Об организации проведения консультаций по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, при осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Камчатского края» от 29.05.2019 № 206.</p> <p>В 2020 году инспекторами по государственному контролю (надзору) Инспекции было проведено 51 консультация по вопросам соблюдения и реализации законодательства о градостроительной деятельности при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, подлежащих региональному государственному строительному надзору.</p> <p>Наиболее часто задаваемые вопросы в ходе проведения консультаций:</p>

			<ul style="list-style-type: none"> • в каких случаях необходимо внесение изменений в проектную документацию; • способы внесения изменений в проектную документацию; • порядок ведения исполнительной документации, в том числе актов освидетельствования скрытых работ, ответственных конструкций, исполнительных геодезических схем, оформление и заполнение специальных журналов работ; • порядок проведения и документирования результатов строительного контроля; • основания и порядок проведения консервации и расконсервации объектов капитального строительства; • способы соблюдения техники безопасности при производстве строительно-монтажных работ. <p>Результаты проведения консультаций оформлены в виде листов консультирования, которые по мере оформления подшиваются в надзорные дела объектов капитального строительства, за строительством, реконструкцией которых осуществляется региональный государственный строительный надзор.</p>
1.3 Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора)			
1.3.1	Подготовка и опубликование обобщений практики осуществления регионального государственного строительного надзора на территории Камчатского края на официальном сайте Инспекции	до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом	<p>Подготовлены и размещены на официальном сайте Инспекции ГСН Камчатского края в сети «Интернет» по адресу https://www.kamgov.ru/instroy/profilakticeskie-meropriatia-region-nadzor/rukovodstva-kommentarii-region-nadzor обобщения практики осуществления государственного строительного надзора на территории Камчатского края в виде перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований за 1.2.3 квартал 2020 года.</p> <p>Приказом Инспекции от 15.04.2020 № 113 утвержден доклад о правоприменительной практике осуществления регионального государственного строительного надзора на территории Камчатского края за 1 квартал 2020 года":</p> <p>Приказом Инспекции от 06.07.2020 № 197 утвержден доклад о правоприменительной практике осуществления регионального государственного строительного надзора на территории Камчатского края за 2 квартал 2020 года":</p> <p>Приказом Инспекции от 08.10.2020 № 339 утвержден доклад о правоприменительной практике осуществления регионального государственного строительного надзора на территории Камчатского края за 3 квартал 2020 года".</p>

			Тексты докладов размещены на официальном сайте Инспекции ГСН Камчатского края в сети «Интернет» по адресу https://www.kamov.ru/instroy/profilakticeskie-meropriatia-region-nadzor/rukovodstva-kommentarii-region-nadzor
1.3.2	Подготовка и опубликование доклада о правоприменительной практике	до 1 марта года, следующего за отчетным	В настоящее время Инспекцией ведется работа по подготовке проекта доклада о правоприменительной практике за 2020 год, текст которого после утверждения будет размещен на официальном сайте Инспекции ГСН Камчатского края в разделе «Профилактика нарушений обязательных требований».
2. Специальные мероприятия по профилактике нарушений			
2.1	Обновление сведений об осуществлении регионального государственного строительного надзора на официальном сайте Инспекции	По мере необходимости, но не реже 1 раза в квартал	На регулярной основе обеспечена актуализация размещенных на официальном сайте Инспекции ГСН Камчатского края сведений об осуществлении регионального государственного строительного надзора.

В 2020 году имел место 1 факт нарушения обязательных требований при реконструкции объекта капитального строительства, подлежащего региональному государственному строительному надзору на территории Камчатского края, повлекшего причинения вреда жизни гражданину.

На основании мотивированного представления заместителя руководителя инспекции – заместителя главного государственного инспектора государственного строительного надзора Камчатского края от 29.10.2020 г. Осиповой Е.А., составленного в рамках рассмотрения извещения МУП «Горсети» о несчастном случае со смертельным исходом (вх. № 1292/01-33-21/2016 от 28.10.2020 г.) и приказа Инспекции ГСН Камчатского края № 361 от 29.10.2020 г. инспектором по государственному контролю (надзору) Белкиной О.В. в период с 10.11.2020 г. по 20.11.2020 г., в отношении МУП «Горсети», являющегося лицом, осуществляющим строительство при реконструкции объекта капитального строительства «Реконструкция внутрипоселковых сетей водопровода п.г.т. Палана Тигильского района Камчатского края», расположенного по адресу: Камчатский край, Тигильский район, п.г.т. Палана; номер кадастрового квартала 82:01:000001 (далее по тексту – Объект), была проведена внеплановая выездная проверка, согласованная с прокуратурой Камчатского края (02.11.2020 г. № 7/4-11822-20).

Согласно акту проверки № 1751/01-33-21/2016 от 20.11.2020 г., по результатам ее проведения было установлено, что МУП «Горсети», являющимся лицом, осуществляющим строительство при реконструкции вышеуказанного Объекта, обязанным в силу положений ч. 3 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ обеспечивать соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и нести ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации, 27.10.2020 г. примерно в 09 часов 30 минут, при реконструкции указанного выше Объекта было допущено нарушение требования проектной документации с обозначением 4593/2011 «Реконструкция внутрипоселковых сетей водопровода п.г.т. Палана Тигильского района Камчатского края», лист 10, том 3 Раздел 5 «Проект организации строительства», п. 5.3.4. СНиП 12-04-2002 «Безопасность труда в строительстве. Часть 2. Строительное производство», которое повлекло причинение вреда жизни гражданину, что является административным правонарушением, предусмотренным ч. 2 ст. 9.4 КоАП РФ, то

есть нарушение требований проектной документации при реконструкции объекта капитального строительства, которое повлекло причинение вреда жизни гражданину.

По результатам проведенной проверки МУП «Горсети» было выдано предписание № 1752/01-33-21/2016 от 20.11.2020 г.

На основании постановления о назначении административного наказания от 09.12.2020 № 1824/01-32 МУП «Горсети» было привлечено к административной ответственности по ч. 2 ст. 9.4 КоАП РФ. Юридическому лицу было назначено наказание в виде штрафа в размере 300 000 рублей.

Отчетные показатели результативности мероприятий

Программы профилактики на 2020 год

Показатель	Базовый показатель	Планируемый показатель результативности	Показатель результата работы 2020 года	Оценка эффективности Программы
Общее количество выявленных нарушений нормативных правовых актов или отдельных их частей, содержащих обязательные требования	340	330 (-3%)	267	123%
Общее количество выданных предписаний об устранении нарушений нормативных правовых актов или отдельных их частей, содержащих обязательные требования	95	92 (-3%)	48	191%
Общее количество выявленных правонарушений	70	68 (-3%)	32	212%
Общее количество поднадзорных субъектов, привлеченных к административной ответственности	20	19 (-3%)	20	95%
Общее количество мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, в том числе:	55	57 (+3%)	66	116%
выданных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	25	38 (+50%)	15	39%
проведенных консультаций	30	30	51 (+70%)	170%

Эффективность профилактических мероприятий в 2020 году обусловлена значительным увеличением числа проводимых Инспекцией мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, и, как следствие, уменьшением количества выявленных правонарушений.

Исходя из показателей результатов работы, Инспекцией государственного строительного надзора Камчатского края Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере осуществления регионального государственного строительного надзора за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства на территории Камчатского края в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, выполнена на 135%, что соответствует высокому уровню.