Доклад об осуществлении регионального государственного

строительного надзора при строительстве, реконструкции

объектов капитального строительства, а также регионального государственного контроля (надзора) в области долевого

строительства на территории Камчатского края

и об эффективности такого надзора

за 2019 год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

1. **Государственный строительный надзор** осуществляется в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, а также законодательством о техническом регулировании, о пожарной безопасности, о санитарно-эпидемиологическом благополучии, об энергосбережении и повышении энергетической эффективности, об административных правонарушениях, законодательством в области защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и другим законодательством Российской Федерации в части, касающейся деятельности органов государственного строительного надзора.

**Государственный строительный надзор** **осуществляется** **при строительстве и реконструкции** объектов в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации.

2. Согласно ч. 1 ст. 52 *Градостроительного кодекса Российской Федерации (Федеральный закон от 29.12.2004 № 190-ФЗ)*, строительство, реконструкция объектов капитального строительства (далее также – создание объектов) регулируется указаннымКодексом, другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3. В соответствии с п.16 и п. 22 ст.1 и ч. 4 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации обеспечение строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации для создания объектов осуществляет физическое или юридическое лицо – *застройщик* на принадлежащем ему земельном участке или на земельном участке иного правообладателя. Застройщик вправе передать свои функции *техническому заказчику* - юридическому лицу, которое уполномочено застройщиком и от имени застройщика исполняет переданные функции. Функции технического заказчика могут выполняться только членом соответствующей саморегулируемой организации.

В соответствии с ч. 3 и ч. 3.1 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию объекта капитального строительства (далее - *лицо, осуществляющее строительство*), может являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или техническим заказчиком на основании договора строительного подряда физическое или юридическое лицо. Лицо, осуществляющее строительство, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации. Застройщик вправе осуществлять строительство, реконструкцию объектов капитального строительства самостоятельно при условии, что он является членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции объектов либо с привлечением иных лиц по договору строительного подряда.

4. В соответствии с ч. 2 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации работы по договорам о строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, заключённым с застройщиком, техническим заказчиком должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции. Выполнение работ по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам, заключённым с иными лицами могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций. Исключительные случаи, при которых не требуется членство в саморегулируемых организациях в области строительства, реконструкции изложены в ч. 2.1 и ч. 2.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

5. Деятельность участников строительства: застройщика, технического заказчика, лиц, осуществляющих строительство, на объектах, при строительстве и реконструкции которых Градостроительным кодексом Российской Федерации предусмотрен государственный строительный надзор, подлежит проверке **органами государственного строительного надзора.**

6. Согласно ч. 1 ст. 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации **государственный строительный надзор** осуществляется **при строительстве и реконструкции** объектов, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со ст. 49 указанного Кодекса К таким объектам, в общем случае, относятся жилые дома с количеством этажей более трёх, с количеством блоков более десяти для блокированных домов, отдельно стоящие общественные и производственные объекты с количеством этажей более двух, с общей площадью более 1500 квадратных метров.

В соответствии с внесёнными изменениями в Градостроительный кодекс Российской Федерации с 2016 года при строительстве или реконструкции блокированных жилых домов с бюджетным финансированием государственный строительный надзор осуществляется независимо от количества этажей и блоков в таких домах. А также с августа 2018 года при создании всех многоквартирных домов независимо от количества этажей, секций и источников финансирования также государственный строительный надзор осуществляется.

Согласно внесённым изменениям в ст. 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации и дополнением указанной статьи частью 1.1 с августа 2018 года перечень объектов, при которых осуществляется государственный строительный надзор, был значительно расширен. В отношении таких объектов государственный строительный надзор должен осуществляться с особенностями, установленными ч. 6.1 и ч. 6.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

7. В случаях, предусмотренных ст. 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, строительство и реконструкция объектов капитального строительства осуществляется на основании разрешения на строительство.

В соответствии с ч. 5 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации застройщик или технический заказчик заблаговременно, но не позднее чем за семь рабочих дней до начала работ на объекте должен направить в **орган государственного строительного надзора** извещение о начале таких работ с соответствующими прилагаемыми документами, в том числе: копией разрешения на строительство, проектной документацией, положительным заключением экспертизы, общими и специальными журналами.

8. В соответствии с ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять создание объектов в соответствии с заданием застройщика или технического заказчика, проектной документацией, требованиями к строительству, реконструкции объекта, установленными на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, разрешённым использованием земельного участка, установленными ограничениями, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнение требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия.

Лицо, осуществляющее строительство, также обязано обеспечивать доступ на территорию строительной площадки представителей застройщика или технического заказчика, **органов государственного строительного надзора**, предоставлять им необходимую документацию, проводить строительный контроль, обеспечивать ведение исполнительной документации, извещать застройщика или технического заказчика, представителей **органов государственного строительного надзора** о сроках завершения работ, которые подлежат проверке, обеспечивать устранение выявленных недостатков и не приступать к продолжению работ до составления актов об устранении выявленных недостатков, обеспечивать контроль за качеством применяемых строительных материалов.

9. Технические требования, которые обязаны выполнять участники строительства в целях обеспечения безопасности создаваемых объектов и соблюдение которых подлежит проверке при осуществлении **государственного строительного надзора**, определены Федеральным законом от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», Федеральным законом от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», другими федеральными законами, а также требованиями стандартов и сводов правил, перечень которых установлен Правительством Российской Федерации.

Базовые функции участников строительства также определены в Своде правил СП 48.13330.2011 «Организация строительства» Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004. Ввод в эксплуатацию построенных, реконструированных объектов капитального строительства в эксплуатацию осуществляется в соответствии с положениями ст. 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации и с учётом Свода правил СП 68.13330.2017 «Приёмка в эксплуатацию законченных строительством объектов. Основные положения» Актуализированная редакция СНиП 3.01.04-87.

10. Основные положения по осуществлению **государственного строительного надзора** изложены в ст. 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации. В соответствии с ч. 8 ст. 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации порядок осуществления государственного строительного надзора устанавливается Правительством Российской Федерации. *Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54* *утверждено Положение об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации (с изм. от 16.02.2019 № 152, от 18.07.2019 № 926).*

В соответствии с п. 3 указанного постановления научно-методическое обеспечение **государственного строительного надзора** в Российской Федерации организует Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее также - Ростехнадзор). Указанной Федеральной службой разработаны *руководящие документы: РД-11-02-2006 (приказ Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1128 с изм. от 09.11.2017 № 470), РД-11-03-2006 (приказ Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1130 с изм. от 21.10.2015 № 417), РД-11-04-2006 (приказ Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1129 с изм. от 14.07.2015 № 273), РД-11-05-2006 (приказ Ростехнадзора от 12.01.2007 № 7),* устанавливающие порядок проведения проверок и выдачи соответствующих заключений, требования к порядку и составу ведения исполнительной документации, журналов, дел по объектам капитального строительства.

11. Распределение полномочий между федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление **федерального государственного строительного надзора,** и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление **регионального государственного строительного надзора,** определено п. 6 и п. 7 ст. 6, п. 4 ст. 7 и ч. 3, 3.1, 3.2 и 4 ст. 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

12. В соответствии с п. 5 Положения об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54, в рамках **государственного строительного надзора** осуществляется государственный пожарный надзор, государственный санитарно-эпидемиологический надзор, государственный контроль за соответствием объектов капитального строительства требованиям в отношении его энергетической эффективности и требованиям в отношении его оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов, а также в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, государственный экологический контроль.

13. В соответствии с ч. 5 ст. 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации к отношениям, связанным с осуществлением **государственного строительного надзора**, организацией и проведением проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ) с учетом особенностей, указанных в вышеназванной статье.

Согласно внесённым в 2019 году изменениям в п. 1 Положения об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54, порядок осуществления государственного строительного надзора включает также порядок организации и проведения проверок деятельности физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, при осуществлении указанного надзора.

14. Во исполнение положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации утверждается Порядок осуществления регионального государственного строительного надзора за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства на соответствующей территории. Данный порядок на территории Камчатского края утверждён *постановлением Правительства Камчатского края от 09.11.2017 № 466-П (с изм. от 24.01.2018 № 28-П).*

15. В рамках проводимой административной реформы в целяхповышения качества исполнения государственной функции по осуществлению государственного строительного надзора, а также в соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 4 и п. 3 ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ **органами государственного строительного надзора** разрабатываются и утверждаются в установленном порядке административные регламенты. Административный регламент исполнения данной государственной функции на территории Камчатского края утверждён *приказом Инспекции государственного строительного надзора Камчатского края от 21.11.2014 № 520 (с изм. от 26.07.2018 № 287).*

**II. Состояние нормативно-правового регулирования**

**в сфере государственного контроля (надзора)**

**в области долевого строительства**

1. *Федеральный закон* *от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»* (далее – Федеральный закон от 30.12.2004№ 214-ФЗ) **регулирует отношения, связанные с привлечением денежных средств граждан и юридических лиц для долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости** (далее - участники долевого строительства),для возмещения затрат на такое строительство и возникновением у участников долевого строительства права собственности на объекты долевого строительства и права общей долевой собственности на общее имущество в многоквартирном доме и (или) ином объекте недвижимости, а также устанавливает гарантии защиты прав, законных интересов и имущества участников долевого строительства.

**2. Государственное регулирование, государственный контроль (надзор) в области долевого строительства, уполномоченные и контролирующие** органы исполнительной власти, их права и обязанности установлены в ст. 23 Федерального закона от 30.12.2004№ 214-ФЗ.

*Государственное регулирование* в области долевого строительства осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, а также другими федеральными органами исполнительной власти в пределах их компетенции. Уполномоченный орган издаёт нормативные правовые акты, разрабатывает и издаёт методические рекомендации, осуществляет иные, предусмотренные Федеральным законом от 30.12.2004№ 214-ФЗ полномочия.

*Государственный контроль (надзор)* в области долевого строительства осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого ведётся данное строительство.

Контролирующий орган: осуществляет контроль за целевым использованием застройщиком денежных средств, уплачиваемых участниками долевого строительства по договору, и за соблюдением застройщиком требований, установленных Федеральным законом от 30.12.2004№ 214-ФЗ; осуществляет контроль за соблюдением застройщиком обязательных требований к застройщику, требований к раскрытию и размещению информации, примерных графиков реализации проектов строительства, требований к ведению учета денежных средств, уплачиваемых участниками долевого строительства; выдает заключение о соответствии застройщика и проектной декларации установленным требованиям либо мотивированный отказ в выдаче такого заключения; получает от застройщика информацию об участниках строительства; вправе получать от федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления информацию, документы, выписки, необходимые для осуществления государственного контроля (надзора) в области долевого строительства; получает от застройщика информацию, предусмотренную вышеуказанным Федеральным законом, в том числе ежеквартальную отчётность об осуществлении его деятельности и об исполнении примерных графиков реализации проектов строительства, своих обязательств по договорам, промежуточную и годовую бухгалтерскую (финансовую) отчётность; направляет лицам, привлекающим денежные средства граждан для долевого строительства, предписания об устранении нарушений; размещает на официальном сайте в сети Интернет информацию о проведённых проверках, принимает меры по привлечению лиц, допустивших нарушения законных требований, к ответственности; направляет в правоохранительные органы материалы, связанные с нарушением обязательных требований, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений; вправе обращаться в суд с заявлением в защиту прав и законных интересов участников долевого строительства; осуществляет иные предусмотренные Федеральным законом от 30.12.2004№ 214-ФЗ полномочия.

3. Правила представления застройщиками ежеквартальной отчетности, утверждены *Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 12.10.2018 № 656/п «Об утверждении формы и порядка предоставления застройщиками в контролирующий орган отчетности об осуществлении деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, в том числе об исполнении примерных графиков реализации проектов строительства и своих обязательств по договорам, сводной накопительной ведомости проекта строительства»* (далее – *Приказ Минстроя России от 12.10.2018 № 656/п*) (с изменениями Приказа Минстроя России от 01.11.2019 № 668/пр).

4. *Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1683* утверждено Положение о нормативах оценки финансовой устойчивости деятельности застройщика.

5. Единый реестр проблемных объектов, признанными согласно ч.1.1 ст.23.1 Федерального закона № 214-ФЗ проблемными, формируется в электронной форме в единой информационной системе жилищного строительства. Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 19.09.2019 № 555/пр утвержден состав сведений единого реестра проблемных объектов.

6. Для реализации мероприятий по восстановлению прав граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, включенных в единый реестр проблемных объектов, расположенных на территории Камчатского края, распоряжением Правительства Камчатского края от 25.07.2017 № 303-РП утвержден соответствующий план-график мероприятий («дорожная карта») по осуществлению мер по решению проблем граждан, включенных в реестр граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов на территории Камчатского края и чьи права нарушены.

7. *Федеральным законом от 25.12.2018 № 478-ФЗ* были внесены значительные изменения в Федеральный закон от30.12.2004№ 214-ФЗ, в части проектного финансирования и использования счетов эскроу при строительстве объектов долевого строительства, которые вступили в действие с 27.06.2019 год.

8. В приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 20.12.2016 № 996/пр «Об утверждении формы проектной декларации» внесены изменения от 03.05.2018 № 259/пр, от 31.08.2018 № 552/пр, от 08.08.2019, № 453/пр, касающиеся дополнительных сведений о застройщике и проекте строительства.

9. *Постановлением Правительства Камчатского края от 10.01.2012 № 5-П* утверждён Перечень сведений и документов, необходимых для осуществления контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости.

10. В целях оказания содействия в защите прав и интересов граждан, пострадавших вследствие неисполнения обязательств застройщиков по строительству жилых домов, *Постановлением Правительства Камчатского края от 20.12.2016 № 506-П* создана Межведомственная комиссия по защите прав и законных интересов граждан-участников долевого строительства многоквартирных домов на территории Камчатского края (далее – Межведомственная комиссия).

Распоряжением Губернатора Камчатского края от13.02.2019 № 197-Р утвержден состав Межведомственной комиссии.

11. Порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, строительство которых осуществляется на территории Камчатского края, утверждён *постановлением Правительства Камчатского края от 30.10.2017 № 453-П.*

10. Для конкретизации и упорядочения административных процедур по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости разрабатываются и утверждаются в установленном порядке административные регламенты. Административный регламент осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, строительство которых осуществляется на территории Камчатского края утверждён *приказом Инспекции государственного строительного надзора Камчатского края от 14.08.2014 № 360 (с внесёнными изменениями от 21.12.2016 № 583, от 09.08.2018 № 313, от 31.10.2018 № 442, от 08.02.2019 № 71).*

11*.Приказом Инспекции государственного строительного надзора Камчатского края от 24.12.2018 № 533* *(с внесенными изменениями от 17.05.2019 № 198, от 22.07.2019 № 319)*утверждён Административный регламент предоставления Инспекцией государственного строительного надзора Камчатского края государственной услуги по подготовке и выдаче заключения о соответствии застройщика и проектной декларации требованиям, установленным частями 1.1 и 2 статьи 3, статьями 20 и 21 Федерального закона от 30 декабря 2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

**Вывод по Разделу 1.**

Все нормативные правовые акты в сфере осуществления **государственного строительного надзора и государственного контроля (надзора) в области долевого строительства**, а также сведения об их опубликовании, размещены в информационных системах «Гарант», «Консультант» и др. Перечень указанных нормативных правовых актов размещается на официальном сайте исполнительных органов государственной Камчатского края в системе Интернет.

На основании вышеизложенного действующее законодательство Российской Федерации и Камчатского края в целом регламентирует деятельность надзорных органови их должностных лиц в сфере осуществления **государственного строительного надзора** **и государственного контроля (надзора) в области долевого строительства**, а также устанавливает обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (застройщика, технического заказчика и лиц, осуществляющих строительство), а также физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, при создании объектов капитального строительства, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления соответствующего надзора.

При этом, учитывая широту отношений, регулируемых законодательством о градостроительной деятельности и законодательством о долевом строительстве, большой объём законодательных и нормативных правовых актов, составляющих такое законодательство,возникает достаточно много вопросов по его применению в процессе практической деятельности органов государственного надзора. Отдельные предложения посовершенствованию действующего законодательства приведены в разделе 7 настоящего Доклада.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

**I.** **Организация регионального государственного строительного надзора**

1. В соответствии со ст. 7 Градостроительного кодекса Российской Федерации осуществление **регионального государственного строительного надзора** при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства на территориях субъектов Российской Федерации относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. С учетом требований ч. 4 ст. 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации определён уполномоченный на осуществление **регионального государственного строительного надзора** при создании объектов капитального строительства на территории Камчатского края исполнительный орган государственной власти Камчатского края - Инспекция государственного строительного надзора Камчатского края (далее также – Инспекция).

*Постановлением Правительства Камчатского края от 19.12.2008 № 442-П утверждено Положение об Инспекции (с изм. от 22.07.2019)* Инспекция является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, счета в Управлении Федерального казначейства по Камчатскому краю, печать и бланки со своим наименованием. Подведомственных краевых государственных учреждений Инспекция не имеет. Платных услуг населению Инспекция не оказывает.

3. Общие правила внутренней организации деятельности Инспекции по реализации её полномочий установлены *Регламентом внутренней организации Инспекции, который утверждён приказом Инспекции от 10.09.2014 № 401 (с изм.), а также*  *Служебным распорядком, утверждённым приказом Инспекции от 04.07.2008 № 63 (с изм.).* Данные документы разработаны и утверждены Инспекцией в соответствии с требованиями государственныхстандартов и нормативных правовых актов Российской Федерации и Камчатского края*.* В связи с внесением изменений в действующее законодательство в указанные нормативные акты в целях их актуализации вносятся соответствующие изменения.

4. Структура Инспекции в соответствии с утверждённым штатным расписанием включает в себя должности государственной гражданской службы: руководителя Инспекции-главного государственного инспектора государственного строительного надзора Камчатского края (далее – руководитель Инспекции), заместителей руководителя Инспекции-заместителей главного государственного инспектора государственного строительного надзора Камчатского края (далее – заместители руководителя Инспекции), начальника отдела по правовой и аналитической деятельности (далее – начальник отдела), главный специалист-эксперт отдела по правовой и аналитической деятельности (кадровая работа). А также должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы: главного бухгалтера, инспекторов по государственному контролю (надзору), инспектора по государственному контролю (надзору) отдела по правовой и аналитической деятельности (юрист) и ведущего специалиста отдела по правовой и аналитической деятельности (делопроизводство).

Руководитель Инспекции и его заместители назначаются на должность и освобождаются от должности Губернатором Камчатского края. Другие служащие Инспекции назначаются на должность и освобождаются от должности руководителем Инспекции.

Штатное расписание Инспекции утверждается руководителем Инспекции в соответствии с установленными Правительством Камчатского края предельной штатной численностью и предельным фондом должностных окладов в исполнительных органах государственной власти Камчатского края. Служащие Инспекции осуществляют свою деятельность в соответствии с должностными регламентами и инструкциями, утвержденными в установленном порядке.

5. В соответствии с п. 8 Положения об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54,региональный государственный строительный надзор осуществляется Инспекцией с даты получения от застройщика извещения о начале работ на объекте до даты выдачи заключения о соответствии готового объекта установленным требованиям.

6. Параметры объектов, на которых осуществляется государственный строительный надзор, определены в ст. 49 и ст. 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=3E3200328D982CEE54CBF5A234AE6C93B873D31CB3D246278216FA3FE69FCC38AC78F7CBD79BADB1160538BB7606AEE71BB60018B55599B8mAJFA) от 03.08.2018 N 340-ФЗ ст. 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации была дополнена частями 1.1, 6.1 и 6.2, согласно которым расширен перечень объектов, при строительстве, реконструкции которых осуществляется государственный строительный надзор. Соответствующие изменения были внесены в Положения об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54.

7. В соответствии с Порядком осуществления регионального государственного строительного надзора за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства на территории Камчатского края, утверждённым постановлением Правительства Камчатского края от 09.11.2017 № 466-П, предусмотрено применение риск-ориентированного подхода при планировании контрольных мероприятий на поднадзорных объектах.

8. Согласно Градостроительному кодексу Российской Федерации, *Федеральному закону от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»* основной *целью р*егионального государственного строительного надзора является устойчивое развитие территории Камчатского края в части обеспечения соблюдения участниками строительства требований безопасности, нормативного уровня качества и эксплуатационной надежности создаваемых объектов.

9. *Предмет государственного строительного надзора*определён в ч. 2 ст. 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Федеральным законом от 03.08.2018 № 340-ФЗ были внесены значительные изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации, в том числе в предмет государственного строительного надзора. Из данного предмета была исключена проверка соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта, а также результата таких работ требованиям технических регламентов.

10. Несмотря на сложности, связанные с внесением изменений в законодательство о градостроительной деятельности в части осуществления государственного строительного надзора, и неувязку отдельных нормативных правовых актов планирование деятельности Инспекции в 2019 году выполнялось исходя из основных целей и задач. Был сформирован перечень поднадзорных объектов, оформлены индивидуальные списки объектов, закрепленных за конкретными инспекторами, составлены программы проведения проверок объектов. В соответствии с п. 1 ч. 5 ст. 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации ежегодный план проведения плановых проверок не разрабатывался. На основании поступающих в Инспекцию от застройщиков извещений о начале или завершении работ на объектах капитального строительства в течение года вышеуказанный перечень поднадзорных объектов и индивидуальные списки объектов корректировались. В случае изменения сроков окончания работ, подлежащих проверке и указанных в программе проведения проверок, такие сроки переносились в соответствии с поступившими в Инспекцию извещениями от застройщиков.

В соответствии с требованиями Положения об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54, при организации регионального государственного строительного надзора применялся риск-ориентированный подход. Всем поступившим на учёт в Инспекцию объектам капитального строительства с учётом сведений проектной документации, получившей положительное заключение экспертизы, присвоена категория риска. Программы проверок поднадзорных объектов составлялись с учётом предельного количества проверок, определённого вышеуказанным Положением.

Проводились проверки объектов капитального строительства в соответствии с частями 1.1, 6.1 и 6.2 ст. 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

11. В соответствии с целевой моделью «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р, основными направлениями разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утверждёнными распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р, Планом мероприятий («Дорожной картой») по внедрению в Камчатском крае целевой модели регулирования и правоприменения «Осуществление контрольно-надзорной деятельности», утверждённым распоряжением Правительства Камчатского края от 15.02.2017 № 66-РП, а также согласно постановлению Правительства Камчатского края от 07.06.2018 № 234-П «Об оценке результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в Камчатском крае» определена система показателей деятельности Инспекции.

Приказом Инспекции от 12.06.2018 № 276 утверждён Перечень показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Инспекции, а также Порядок расчёта значений данных показателей. В соответствии с типовым перечнем показателей при оценке деятельности Инспекции используются показатели группы «А» - ключевые показатели и групп «Б» и «В» - индикативные показатели, характеризующие различные аспекты контрольно-надзорной деятельности.

В 2019 году постановление Правительства Камчатского края от 07.06.2018 № 234-П «Об оценке результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в Камчатском крае» утратило силу и было принято постановление Правительства Камчатского края от 13.09.2019 № 400-П «Об утверждении Порядка оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в Камчатском крае». В соответствии с данным постановлением был разработан и утверждён приказом Инспекции от 09.10.2019 № 423 Паспорт ключевого показателя результативности и эффективности Инспекции при осуществлении регионального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства на территории Камчатского края.

Определение численных значений установленных показателей осуществляется путём регулярного сбора, обобщения и анализа данных о деятельности Инспекции за отчётный период (количество поднадзорных объектов, количество проведенных проверок, выданных предписаний, выявленных нарушений, устраненных нарушений, выявленных правонарушений, наложенных административных наказаний, выданных заключений по готовым объектам капитального строительства и др., а также относительные их значения). Ежемесячно каждый государственный инспектор представляет отчет о выполненной работе.

Показатели результативности и эффективности обобщаются, анализируются и используются для подготовки квартальных отчётов о деятельности Инспекции и полугодовых отчетов по *форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденной приказом от 21.12.2011 № 503 Федеральной службы государственной статистики* (далее – форма № 1 контроль). Указанные отчёты за I – IV кварталы 2019 года и сведения за первое полугодие 2019 года и за 2019 год были размещены в государственной автоматизированной информационной системе «Управление (ГАС «Управление») в установленном порядке и в установленные сроки.

Результаты достижения показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Инспекции за первое полугодие 2018 года и за 2018 год были подготовлены по утверждённой форме и направлены в Министерство экономического развития и торговли Камчатского края 31.07.2018 и 15.04 2019 соответственно. Результаты достижения данных показателей за 2019 год будут также подготовлены и направлены в установленные сроки.

Управление по целям и результатам деятельности, привязка целей и задач к конкретным исполнителям, регулярный анализ показателей результативности и эффективности, оценка рисков, препятствующих достижению намеченных целей, позволяет адекватно оценить деятельность государственных инспекторов, обеспечить контроль достижения необходимых результатов и определить персональную ответственность за решение поставленных задач.

12. На рабочих совещаниях в Инспекции выполнялось обсуждение и анализ ежемесячных отчетов, решались проблемные вопросы, изыскивались механизмы управления для более эффективного исполнения государственных функций по надзору и контролю при строгом соблюдении требований действующего законодательства. Особое внимание при проверках уделялось выполнению мероприятий, в том числе антисейсмических, обеспечивающих безопасность и надежность объектов, их конструктивных систем и несущих элементов в сложных условиях Камчатского края.

13. Региональный государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции объектов осуществлялся Инспекцией в соответствии с *Административным регламентом исполнения Инспекцией государственного строительного надзора Камчатского края государственной функции по осуществлению регионального государственного строительного надзора за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства на территории Камчатского края в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации,* *утверждённым приказом Инспекции от 21.11.2014 № 520 (с изм. от 26.07.2018 № 287)*  *(далее - Административный регламент).*

Административный регламент был разработанв рамках проводимой в Камчатском крае административной реформы в целяхповышения качества исполнения государственных функций, для конкретизации и упорядочения административных процедур, обеспечивающих осуществление государственных

полномочий Инспекции, эффективную работу ее должностных лиц. При разработке Административного регламента были учтены требования действующего законодательства о градостроительной деятельности, в том числеФедерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ в части, касающейся деятельности органов государственного строительного надзора.

По проекту Административного регламента была проведена правовая экспертиза и экспертиза на коррупциогенность в установленном порядке, получены положительные заключения Управления Министерства юстиции РФ по Камчатскому краю, Прокуратуры Камчатского края, Главного правового управления Губернатора и Правительства Камчатского края. Также в установленном порядке была проведена оценка регулирующего воздействия проекта Административного регламента.

Административный регламент размещен на сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в системе Интернет.

14. О взаимодействии Инспекции с органами местного самоуправления по вопросам градостроительной деятельности.

В соответствии с требованиями ч. 15 ст. 51 и ч. 13 ст. 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации Инспекцией контролируется своевременное поступление копий разрешений на строительство и разрешений на ввод готовых объектов в эксплуатацию. Ведётся реестр поступающих разрешений. Производится обмен информацией, проводятся консультации и совещания с участием ведущих проектных и строительных организаций по вопросам соблюдения основных требований при проектировании, строительстве и вводе объектов в эксплуатацию, при оформлении разрешительной, исполнительной и приемо-сдаточной документации. Представители Инспекции являются участниками Градостроительного совета Петропавловск-Камчатского городского округа и комиссий по землепользованию и застройке муниципальных образований, принимают участие в заседаниях указанных комиссий и совета.

В связи с внесением Федеральными законами от 03.08.2018 № 340-ФЗ и 342-ФЗ изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации органы государственного строительного надзора были наделены дополнительными полномочиями в отношении объектов, которые ранее в соответствии со ст. 49 и ст. 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации считались не поднадзорными объектами. Государственный строительный надзор при создании таких объектов должен осуществляться при наличии оснований и с учётом особенностей, указанных в ч. 1.1, ч. 6.1 и ч. 6.2 ст. 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации. При этом предполагается тесное сотрудничество органов государственного строительного надзора и органов местного самоуправления. Сложности, возникающие при реализации новых полномочий в результате взаимодействия указанных органов, приведены в разделе 7 настоящего доклада.

15. При исполнении вышеуказанных государственных функций в рамках мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности учитывались изменения, внесённые в нормативные правовые акты о градостроительной деятельности, в том числе в Градостроительный кодекс Российской Федерации, в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановление Правительства РФ от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации», постановление Правительства Камчатского края от 09.11.2017 № 466-П «Об осуществлении регионального государственного строительного надзора за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства на территории Камчатского края в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации» (ведение единого реестра проверок; применение риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора); организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований).

**II. Организация регионального государственного**

**контроля (надзора) в области долевого строительства.**

1. В соответствии с частью 2 статьи 23 Федерального закона от 30.12.2004№ 214-ФЗ и постановлением Правительства Камчатского края от 23.04.2009 № 189-П «О внесении изменений в приложение к постановлению Правительства Камчатского края от 19.12.2008 № 442-П «Об утверждении Положения об Инспекции государственного строительного надзора Камчатского края» Инспекция наделена дополнительными полномочиями - осуществление контроля (надзора) в области долевого строительства.

2. **Контроль (надзор) в области долевого строительства** осуществляется Инспекцией в соответствии с*Административным регламентом осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, строительство которых осуществляется на территории Камчатского края, утверждённым приказом Инспекции* *от 14.08.2014 № 360.*

Указанный Административный регламент разработан в соответствии с требованиями действующего законодательства с учётом положений Федерального закона от 30.12.2004№ 214-ФЗ. В связи с внесением изменений в законодательство о долевом строительстве приказами Инспекции *от 21.12.2016 № 583, от 09.08.2018 № 313, от 31.10.2018 № 442, от 08.02.2019 № 71* были внесены соответствующие изменения в Административный регламент в установленном порядке.

3. В 2018 году был разработан и утверждён *приказом Инспекции от 24.12.2018 № 533* Административный регламент предоставления Инспекцией государственного строительного надзора Камчатского края государственной услуги по подготовке и выдаче заключения о соответствии застройщика и проектной декларации требованиям, установленным частями 1.1 и 2 статьи 3, статьями 20 и 21 Федерального закона от 30 декабря 2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации». В связи с внесением изменений в законодательство о долевом строительстве приказами Инспекцииот 17.05.2019 № 198, от 22.07.2019 № 319 были внесены соответствующие изменения в Административный регламент в установленном порядке.

4*. Постановлением Правительства Камчатского края от 30.10.2017 № 453-П утверждён Порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства* многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, строительство которых осуществляется на территории Камчатского края. Данным постановлением также определены должностные лица по осуществлению указанного контроля (надзора).

В 2019 году Инспекцией были подготовлены проекты постановлений Правительства Камчатского края о внесении изменений в вышеуказанный Порядок и в установленном порядке приняты соответствующие постановления Правительства Камчатского края от 23.01.2019 № 28-П и от 01.07.2019 № 293-П.

В соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 13.09.2019 № 400-П «Об утверждении Порядка оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в Камчатском крае» был разработан и утверждён *приказом Инспекции от 03.10.2019 № 410* *Паспорт ключевого показателя результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Инспекции при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, строительство которых осуществляется на территории Камчатского края.*

5. К отношениям, связанным с осуществлением государственного контроля (надзора) в области долевого строительства, организацией и проведением проверок юридических лиц, применяются положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ с учетом особенностей, установленных ст. 23 Федерального закона от 30.12.2004№ 214-ФЗ.

6. *Предметом проверки* является соблюдение лицами, привлекающими денежные средства граждан для строительства, обязательных требований, установленных Федеральным законом от 30.12.2004№ 214-ФЗ и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Основания для проведения проверок определены в части 11 статьи 23 Федерального закона от 30.12.2004№ 214-ФЗ. Согласно части 10 статьи 23 Федерального закона от 30.12.2004№ 214-ФЗ плановые проверки в отношении лиц, осуществляющих привлечение денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, не проводятся.

7. Согласно подп. «в» п. 2 ч. 5 ст. 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации одним из оснований для проведения проверки органом государственного строительного надзора является поступившие обращения и заявления от физических и юридических лиц о фактах привлечения денежных средств граждан для долевого строительства в нарушение действующего законодательства.

Отдельные объекты долевого строительства по своим параметрам, указанным в ст. 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, являются также объектами, при строительств или реконструкции которых осуществляется региональный государственный надзор.

Таким образом, региональный государственный строительный надзор и региональный государственный контроль (надзор) в области долевого строительства связаны между собой, несмотря на разный предмет проверки.

8. В рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства проводится анализ представленной застройщиками отчетности. Выявление признаков нарушений в ходе проведения анализа ежеквартальной отчетности застройщика об осуществлении деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, бухгалтерской отчетности, и (или) проектной декларации признаков нарушения обязательных требований, установленных законодательством об участии в долевом строительстве многоквартирных домов, является основанием для проведения в отношении застройщика внеплановой проверки.

За допущенные нарушения установленных требований к застройщикам применяются меры административного воздействия в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. В федеральные органы исполнительной власти своевременно подготавливаются соответствующие отчеты о деятельности застройщиков,связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства.

9. При получении проектной декларации Инспекция осуществляет подготовку и выдачу застройщику заключение о соответствии застройщика и проектной декларации требованиям, установленным [пунктами 1](consultantplus://offline/ref=6A081F05DDC50153934667A471AF341E53FBBA4579859D898B95B5FB83C16D2D7C62451A7247EB5DFFFA05CE8AAC4E8B306A8D41329938B4b8A8C), [2](consultantplus://offline/ref=6A081F05DDC50153934667A471AF341E53FBBA4579859D898B95B5FB83C16D2D7C62451A704EE40AAFB50492CDF95D88316A8F402Eb9ABC) - [6](consultantplus://offline/ref=6A081F05DDC50153934667A471AF341E53FBBA4579859D898B95B5FB83C16D2D7C62451A7144E40AAFB50492CDF95D88316A8F402Eb9ABC), [8 части 2 статьи 3](consultantplus://offline/ref=6A081F05DDC50153934667A471AF341E53FBBA4579859D898B95B5FB83C16D2D7C62451A7247EA56FFFA05CE8AAC4E8B306A8D41329938B4b8A8C) и [статьями 20](consultantplus://offline/ref=6A081F05DDC50153934667A471AF341E53FBBA4579859D898B95B5FB83C16D2D7C62451A7247EE5CFCFA05CE8AAC4E8B306A8D41329938B4b8A8C) и [21](consultantplus://offline/ref=6A081F05DDC50153934667A471AF341E53FBBA4579859D898B95B5FB83C16D2D7C62451A7247EE5DF9FA05CE8AAC4E8B306A8D41329938B4b8A8C) Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ, или отказывает в выдаче такого заключения в случае несоответствия застройщика и (или) проектной декларации указанным требованиям.

**Вывод по Разделу 2.**

На основании вышеизложенного **региональный государственный строительный надзор** при создании объектов на территории Камчатского края и  **контроль (надзор) в области долевого строительства** осуществляется Инспекцией в пределах предоставленных полномочий, с соблюдением норм действующего законодательства Российской Федерации, положений административных регламентов и установленных порядков.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению регионального государственного строительного надзора и контроля (надзора) в области долевого строительства.

Финансирование деятельности Инспекции осуществляется за счет средств краевого бюджета, предусмотренных на её содержание и реализацию возложенных не неё полномочий. Инспекция исполняет государственные функции в пределах утвержденных объемов бюджетных ассигнований.

*В соответствии с Законом Камчатского края от 19.11.2018 № 272 «О краевом бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»* бюджетные ассигнования Инспекции **на 01.01.2019** были утверждены в сумме **31 639 100 руб.,**

в том числе:

- расходы по содержанию Инспекции

(непрограммные расходы) – 31 449 100,00 руб.;

- государственные программы – 190 000,00 руб.

Законом Камчатского края от 29.11.2019 № 395 «О внесении изменений в Закон Камчатского края «О краевом бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» внесены изменения в бюджетные ассигнования на 2019 год, а именно: бюджетные ассигнования на государственные программы в сумме 190 000,00 руб. перенесены на расходы по содержанию Инспекции (непрограммные расходы).

Итого по состоянию на 31.12.2019 общая сумма утверждённых бюджетных ассигнований Инспекции на 2019 год составила **31 639 100,00 руб.**

2. Данные о штатной численности служащих Инспекции.

В соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 12.10.2012 № 468-П «О предельной штатной численности и предельном фонде должностных окладов в исполнительных органах государственной власти Камчатского края» (с изм.), приказом Инспекции от 25.07.2014 № 337 «Об утверждении штатного расписания Инспекции государственного строительного надзора Камчатского края» (с изм.) штатная численность служащих Инспекции **на** **01.01.2019** составляла – **18 ед.**, в том числе **6** ед. государственных гражданских служащих: руководитель Инспекции - 1, заместители руководителя – 2, начальник отдела по правовой и аналитической деятельности - 1, главный специалист эксперт (делопроизводство, кадровая работа) – 2 и должностей, не относящихся к должностям государственной гражданской службы – 12 ед., в том числе: главный бухгалтер - 1, инспектор по государственному контролю (надзору) – 10 ед., инспектор по государственному контролю (надзору) отдела по правовой и аналитической деятельности -1. Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору) – 13 ед.

Фактическая численность служащих Инспекции **на 01.01.2019** составила – **20 ед**.

(2 ед. - замещение должности главного специалиста-эксперта и должности инспектора по государственному контролю (надзору) отдела по правовой и аналитической деятельности по трудовому соглашению в связи с отпуском по уходу за ребёнком основного специалиста).

В марте 2019 года утратили силу вышеуказанные постановление Правительства Камчатского края от 12.10.2012 № 468-П и приказ Инспекции от 25.07.2014 № 337.

На основании постановления Правительства Камчатского края от 25.02.2019 № 81-П «О предельной штатной численности и предельном фонде должностных окладов в исполнительных органах государственной власти Камчатского края» и распоряжения Губернатора Камчатского края о внесении изменений в штатные расписания исполнительных органов государственной власти Камчатского края от 25.02.2019 № 239-Р и приказа Инспекции от 01.03.2019 № 105 «Об утверждении штатного расписания Инспекции» были проведены организационно-штатные мероприятия по внесению изменений в штатное расписание Инспекции:

- исключена должность главного специалиста-эксперта отдела по правовой и аналитической деятельности (должность государственной гражданской службы)

- введена должность ведущего специалиста отдела по правовой и аналитической деятельности (должность, не относящаяся к должностям государственной гражданской службы).

По состоянию **на 01.07.2019** штатная численность Инспекции составляла – **18 ед**.

Фактическая численность – **20 ед**. Вакантных должностей не имелось. Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору) – 13 ед.

В соответствии с постановлениями Губернатора Камчатского края от 19.12.2019 № 102 и № 103, а также постановлением Правительства Камчатского края от 24.12.2019 № 554-П были внесены приказом Инспекции от 27.12.2019 № 584 изменения в приказ Инспекции от 01.03.2019 № 105 «Об утверждении штатного расписания Инспекции» в части увеличения объёма должностных окладов служащих Инспекции.

**На 31.12.2019** штатная численность Инспекции составляла – **18 ед.** Фактическая численность – **20 ед.,** из них 5 ед. – должности государственной гражданской службы и 15 ед. – должности, не относящиеся к должностям государственной гражданской службы). Вакантных должностей не имелось. Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору) – 13 ед.

С учётом положений Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области **долевого строительства** многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, строительство которых осуществляется на территории Камчатского края, утверждённого постановлением Правительства Камчатского края от 30.10.2017 № 453-П (с изм. от 09.07.2018 № 279-П), в целях реализации дополнительных полномочий Инспекции - **осуществление контроля (надзора) в области долевого строительства,** назначены приказами Инспекции ответственные должностные лица, осуществляющие такой контроль (надзор): заместитель руководителя Инспекции, главный бухгалтер и инспектор по государственному контролю (надзору).

3. Сведения о квалификации государственных гражданских служащих Инспекции, о мероприятиях по повышению их профессионального уровня.

В течение 2019 года руководителем Инспекции и его заместителями выполнялось регулярное наблюдение за принятием новых и изменениями принятых нормативных правовых актов с целью их применения в дальнейшей деятельности Инспекции. В целях повышения своего профессионального уровня служащие Инспекции направлялись на курсы повышения квалификации, принимали участие в семинарах, проводимых Правительством Камчатского края.

В первом полугодии 2019 года 1 служащий, занимающий должность, не относящуюся к должностям государственной гражданской службы и 2 государственных гражданских служащих Инспекции прошли обучение на очных курсах повышения квалификации: в г. Санкт-Петербурге по программе обучения «Новый порядок осуществления контрольно-надзорной деятельности в свете изменений 2017-2019 годов», в г. Петропавловске-Камчатском по следующим программам обучения: «Защита персональных данных. Обеспечение безопасности информации в учреждениях (предприятиях, организациях)», «Основные направления реформы контрольной и надзорной деятельности».

Во втором полугодии 2019 года **5** служащих, занимающих должности, не относящиеся к должностям государственной гражданской службы и  **4** государственных гражданских служащихИнспекции,  прошли обучение с целью повышения квалификации и профессиональной переподготовки по следующим программам: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (профессиональная переподготовка в г. Петропавловске-Камчатском); «Мобилизационная подготовка в субъекте Российской Федерации», «Организация строительного контроля. Строительный надзор» (очные курсы повышения квалификации в г. Москве); «Средства обеспечения пожарной безопасности. Проектирование, монтаж, обслуживание, эксплуатация», «Строительный контроль. Безопасность и качество строительства», «Застройщик и технический заказчик. Задачи, функции, риски, ответственность» (очные курсы повышения квалификации в г. Санкт-Петербурге); «Профилактика эмоционального выгорания государственных гражданских служащих», «Система управления проектной деятельностью в органах власти», «Охрана труда» (очные курсы повышения квалификации в г. Петропавловске-Камчатском),

Начальник отдела по правовой и аналитической деятельности принял участие во Всероссийской стратегической сессии «Цифровая трансформация строительной отрасли», которая прошла в марте 2019 года в г. Челябинске.

Заместитель руководителя и начальник отдела по правовой и аналитической деятельности приняли участие в Межрегиональной конференции органов государственного строительного надзора субъектов Российской Федерации, которая состоялась в декабре 2019 года в г. Нижнем Новгороде.

На проведённых мероприятиях участники обменивались опытом, обсуждали актуальные вопросы по реализации контрольно-надзорных полномочий, по выполнению плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению целевой модели регулирования и правоприменения «Осуществление контрольно-надзорной деятельности».

Также, все специалисты Инспекции самостоятельно повышали свой профессиональный уровень при помощи электронных информационных систем «Гарант» и «Консультант» путём систематического наблюдения и изучения изменений градостроительного и административного законодательства, технических норм и правил, законодательства о государственной гражданской службе.

В Инспекции создана комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов. Руководителем Инспекции и его заместителями проводились мероприятия по профилактике коррупционных и иных правонарушений. При проведении совещаний, при рассмотрении рабочих вопросов по основной деятельности формировалось у служащих Инспекции антикоррупционное мировоззрение, отношение к коррупции как к опасному социальному явлению. Должностным лицом Инспекции, ответственным за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, проведены разъяснительные лекции по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, ознакомление служащих Инспекции с положениями законодательства Российской Федерации и Камчатского края о противодействии коррупции в части соблюдения ими ограничений и запретов, а также требований к служебному поведению. Во 2019 году заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов не проводились ввиду отсутствия оснований.

4. Данные о средней нагрузке на одного государственного гражданского служащего Инспекции по фактически выполненному в отчетный период объёму функций по контролю.

Предметом **государственного строительного надзора** является проверка соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе создания объектов, а также результатов таких работ требованиям проектной документации.

За 2019 год в рамках государственного строительного надзора в отношении строительной деятельности застройщиков, лиц, осуществляющих строительство и выполняющих строительный контроль проведено проверок – **363**, в том числе: за первое полугодие – 154, за второе полугодие - 209.

При количестве проверенных поднадзорных объектов на конец отчетного периода - 102 среднее количество проверок, выполненных на одном объекте составило – около 3,6.

При фактической численности государственных инспекторов, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору) – 8 ед. среднее количество проверок, выполненных одним инспектором за 2019 год составляет - 45, в том числе в первом полугодии – 19, во втором полугодии – 26.

Предметом **государственного контроля (надзора) в области долевого строительства** многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимостиявляется проверка соблюдения лицами, привлекающими денежные средства участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, обязательных требований, установленных Федеральным законом от 30.12.2004 № 214-ФЗ и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии со штатным расписанием Инспекции количество инспекторов по государственному контролю (надзору) в области долевого строительства – 1.

В 2019 году проведено проверок деятельности застройщиков (юридических лиц) в рамках контроля (надзора) за долевым строительством – **28**, из них по основаниям:

- истечение срока исполнения предписаний об устранений нарушений – 19,

- выявление в ходе проведения анализа ежеквартальной отчетности застройщика признаков нарушений обязательный требований – 9.

5. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.

В отчетном периоде эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

**Проведение регионального государственного строительного надзора**

**и регионального государственного контроля (надзора)**

**в области долевого строительства**

**Региональный государственный строительный надзор.**

1. Базовым показателем, от которого зависят остальные показатели деятельности Инспекции, является количество поднадзорных объектов.

На 01.01.2019 количество поднадзорных объектов составило – **105** ед.

За первое полугодие 2019 года поставлено на учёт объектов – **10** ед.; снято с учёта объектов – **0** ед. На 01.07.2019 количество поднадзорных объектов составило – **115** ед.

За второе полугодие 2019 года поставлено на учёт объектов – **19** ед., снято с учёта объектов **– 2** ед. На 31.12.2019 количество поднадзорных объектов составило – **132** ед. Из них: объектов с категорией высокого риска – **77** (общественные здания и сооружения, многоквартирные дома); объектов с категорией значительного риска – **20** (производственные здания); объектов с категорией умеренного риска – **35** (автодороги, объекты коммунального хозяйства и пр.).

Общее количество объектов, поставленных на учет в 2019 году, составило – **29 ед.,** снято с учета – **2 ед.**

2. В форме №1-контроль учитываются сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) только в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

За 2019 год проведено проверок деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора и регионального контроля (надзора) в области долевого строительства – **355,** в том числе: по исполнению предписаний – **132** (из них в рамках контроля за долевым строительством – 19), по обращениям о возникновении угрозы причинения вреда – **0**, по обращениям о причинении вреда – **0**, по иным основаниям - **223** (по программам проверок и поступившим извещениям от участников строительства – 214,в рамках контроля за долевым строительством – 9).

Выполнено проверок за первое полугодие – **149,** в том числе: по исполнению предписаний – **42**, по обращениям о возникновении угрозы причинения вреда – **0**, по обращениям о причинении вреда – **0**, по иным основаниям – **107**.

Выполнено проверок за второе полугодие – **206**, в том числе: по исполнению предписаний – **90**, по обращениям о возникновении угрозы причинения вреда – **0**, по обращениям о причинении вреда – **0**, по иным основаниям – **116**.

В том числе проведено 16 проверок в рамках положений частей 1.1, 6.1, 6.2 ст. 54 Градостроительного кодекса РФ.

Выявлено нарушений за 2019 год всего – **349** (при количестве проверенных объектов - 102 в среднем3,4 нарушений на одном объекте), выдано предписаний – **100,** устранено нарушений – **354.**

Выявлено нарушений в первом полугодии - **168**, выдано предписаний – **51**, устранено нарушений – **100**.

Выявлено нарушений во втором полугодии – **181**, выдано предписаний – **49**, устранено нарушений – **254.**

Срок устранения нарушений зависит от характера допущенного нарушения и конструктивных особенностей объекта. Разница в выявленных и устраненных нарушениях объясняется тем, что многие поднадзорные объекты являются переходящими (их создание может осуществляться несколько лет). Сроком устранения нарушений, допущенных на таких объектах в 2019 году, является I квартал 2020 года. Устранение выявленных нарушений будет проконтролировано Инспекцией в сроки, установленные в предписаниях Инспекции.

3. При представлении застройщиком в Инспекцию извещения об окончании строительства, реконструкции объекта проводится проверка построенного (реконструированного) объекта и оформляется заключение о соответствии объекта установленным требованиям или, при обнаружении нарушений, решение об отказе в выдаче такого заключения. За 2019 год Инспекцией выдано заключений – **28,** решений об отказе – **0**.

За первое полугодие 2019 года выдано заключений - **4**, за второе полугодие – **24**. Согласно данным показателям деятельность застройщиков по вводу объектов в эксплуатацию значительно активизировалась во втором полугодии 2019 года.

Построенные (реконструированные) объекты, по которым Инспекцией выдано заключение об их соответствии установленным требованиям для ввода в эксплуатацию в установленном порядке:

- 4 многоквартирных жилых дома с общей площадью - 21,08 тыс. кв. м, площадью квартир - 13,5 тыс. кв. м и общим количеством квартир 283, в том числе реконструкция первых этажей 2 жилых домов с общей площадью реконструированных помещений – 0,67 тыс. кв. м;

- 9 объектов общественного назначения (детский сад на 180 мест, школа на 990 мест, корпус дома-интерната, колокольня Храмового комплекса, общественно-деловые и торгово-развлекательные центры, административные здания);

- 13 объектов производственного и коммунального назначения (рыбные цеха, холодильники, автомобильные дороги, инженерные сети).

**Региональный государственный контроль (надзор)**

**в области долевого строительства**

4. В 2019 году на контроле в Инспекции состояли **3** объекта долевого строительства – многоквартирные жилые дома. Из них: поднадзорные в рамках регионального государственного строительного надзора – **1**. По результатам проведения анализа ежеквартальной отчетности застройщика составлено **11** заключений. Проведение анализа отчетности застройщика за IV квартал 2019 года (годовая отчетность) будет выполнено в I полугодии 2020 года в установленном порядке (за IV квартал отчетность должна быть представлена застройщиками не позднее 90 дней после окончания IV квартала в соответствии с п. 5 Порядка предоставления застройщиком отчётности, *утверждённого приказом Минстроя России от 12.10.2018 № 656/п).*

В 2019 году проведено проверок деятельности застройщиков (юридических лиц) в рамках контроля (надзора) за долевым строительством – 28, из них по основаниям:

- истечение срока исполнения предписаний об устранений нарушений – 19,

- выявление в ходе проведения анализа ежеквартальной отчетности застройщика признаков нарушений обязательный требований - 9.

По состоянию на 31.12.2019 на территории Камчатского края имеется 1 «проблемный» объект долевого строительства – многоквартирный дом по пр. Карла Маркса – ул. Ломоносова в г. Петропавловске-Камчатском (застройщик ООО «Витос»). Количество договоров участия в долевом строительстве указанного дома – 16. На основании заявлений граждан в Реестр граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов на территории Камчатского края и чьи права нарушены, включены – 6 участников долевого строительства.

Для решения проблемы обманутых дольщиков Инспекцией разработан План-график («дорожная карта») по осуществлению мер по решению проблем граждан, включенных в Реестр, утвержденный распоряжением Правительства Камчатского края от 25.07.2017 № 303-РП. В данный План-график в 2019 году были внесены изменения распоряжением Правительства Камчатского края от 01.04.2019 № 152-РП, от 04.07.2019 № 313-РП.

Кроме того, в целях оказания содействия в защите прав и законных интересов граждан - участников долевого строительства многоквартирных домов на территории Камчатского края, по инициативе Инспекции постановлением Правительства Камчатского края от 20.12.2016 № 506-П образована Межведомственная комиссия, которая является консультативным органом, осуществляющим координацию деятельности и обеспечение взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Камчатскому краю, исполнительных органов государственной власти Камчатского края, органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае, общественных объединений и организаций по вопросам оказания содействия гражданам, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов на территории Камчатского края и права которых нарушены вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения застройщиками принятых на себя обязательств по строительству многоквартирных домов, а также разработки предложений (рекомендаций) по указанным вопросам.

Распоряжением Правительства Камчатского края от 13.02.2019 № 197-Р внесены изменения в состав Межведомственной комиссии, утвержденной распоряжением Правительства Камчатского края от 09.01.2017 № 7-Р.

В 2019 году состоялось 4 заседания комиссии по рассмотрению вопросов, направленных на защиту прав участников долевого строительства, по разработке мероприятий, необходимых для оформления разрешительных документов для достройки проблемного дома, по контролю за выполнением принятых на заседании Межведомственной комиссии принятых решений.

В целях мониторинга состояния «проблемного» объекта, застройщик которого находится в процедуре банкротства, уполномоченными лицами Инспекции регулярно посещаются собрания кредиторов, участники долевого строительства приглашаются на заседания Межведомственной комиссии, оказывается консультативная помощь при решении вопросов о выборе мероприятий по завершению строительства многоквартирного дома.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

**Действия Инспекции по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений**

1. В соответствии со статьей 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях *постановлением Правительства Камчатского края от 11.09.2009 № 342-П* утвержден Перечень должностных лиц Ин

спекции, уполномоченных составлять протоколы. В связи с внесением изменений в законодательство о градостроительной деятельности и в административное законодательство в указанный Перечень также вносятся соответствующие изменения. Рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляется руководителем Инспекции, его заместителями или дела направляются для рассмотрения в судебные органы в соответствии с положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Дела об административных правонарушениях возбуждаются Инспекцией при выявлении правонарушений по результатам проведенных проверок, а также в рамках административного производства и при нарушении обязательных требований законодательства о долевом строительстве.

В соответствии со ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации застройщиками объектов капитального строительства могут являться физические или юридические лица (граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица). В форме № 1-контроль федерального статистического наблюдения учитываются сведения об осуществлении государственного строительного надзора в рамках проведенных проверок только в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

2. Общие показатели по административным правонарушениям за 2019 год

**Выявлено** административных правонарушений всего – **94**, из них допущенных: юридическими лицами – **68** (в том числе в рамках контроля за долевым строительством - 19), индивидуальными предпринимателями – **7**; должностными лицами – **4;** гражданами – **15.**

**Возбуждено** дел об административных правонарушениях всего – **94**, из них: в рамках проверок – **81 (**в том числе: в рамках государственного строительного надзора – 62, в рамках контроля за долевым строительством – 19); в рамках административного производства - **13.**

**Назначено** административных наказаний всего – **65 (**в том числе: в рамках государственного строительного надзора – 49, в рамках контроля за долевым строительством – 11, в рамках административного производства - 5); из них административных штрафов – **48** на сумму **2 794,75 тыс. руб.** (в том числе: в рамках государственного строительного надзора – 34 на сумму 1 532,75 тыс. руб., в рамках контроля за долевым строительством – 10 на сумму 968,0 тыс. руб., в рамках административного производства – 4 на сумму 294,0 тыс. руб.), предупреждений – **17** (в том числе: в рамках государственного строительного надзора – 15, в рамках контроля за долевым строительством – 1, в рамках административного производства - 1). Общая сумма уплаченных в добровольном порядке штрафов составила – 1 607,3 тыс. руб.

Наказание в виде административного приостановления деятельности не применялось. Прекращено производством административных дел – 14.Находится на рассмотрении административных дел **–** 15.

Контроль за исполнением постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафов будет продолжен в 2020 году в порядке и в сроки, установленные Кодексом РФ об административных правонарушениях.

3. В соответствии со сведениями, указанными в форме №1-контроль, по результатам проведенных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (без учёта проверок граждан и правонарушений, выявленных в рамках административного производства)

**Выявлено** административных правонарушений и возбуждено дел об административных правонарушениях – **69** (в первом полугодии – **30**, во втором полугодии – **39**).

**Назначено** административных наказаний – **50**, из них: **34** штрафа на сумму 2 474,0 тыс. руб. и **16** предупреждений; (в первом полугодии административных наказаний - 18, из них: 8 штрафов на сумму  492,0 тыс. руб., 10 предупреждений; во втором полугодии административных наказаний – **32,** из них: 26 штрафов на сумму 1 982,0 тыс. руб. и 6 предупреждений).

Сумма уплаченных в добровольном порядке штрафов составила – 1344,0,0 тыс. руб. (в первом полугодии – 132,0 тыс. руб., во втором полугодии - 1 212,0,0 тыс. руб.);

Прекращено дел производством – **14 (**в первом полугодии – **8;** во втором полугодии – **6**); на рассмотрении в судебных органах – **5**.

В том числе при осуществлении контроля (надзора) в области долевого строительства выявлено административных правонарушений **– 19,** из них:

нарушение требований законодательства в области долевого строительства – 5; невыполнение в срок законного предписания – 14.

По результатам рассмотрения указанных административных дел вынесены постановления: о наложении административного штрафа - **10** на общую сумму 968,0 тыс. руб., о предупреждении – 1; о прекращении дела производством – 6, на рассмотрении – 2. Сумма уплаченных в добровольном порядке штрафов составила – 0,0 тыс. руб.

4. С целью устранения выявленных правонарушений участникам строительства выдаются предписания с установленным сроком исполнения требований Инспекции. Своевременное устранение правонарушений контролируется Инспекцией. За невыполнение в установленный срок законного предписания возбуждается дело об административном правонарушении – составляется протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 4 или ч. 6 ст. 19.5 КоАП РФ. Дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 6 ст. 19.5 КоАП РФ, направляются в судебные органы для рассмотрения. Дела. Дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 4 ст. 19.5 КоАП РФ, рассматриваются уполномоченными должностными лицами Инспекции.

За 2019 год по результатам проведенных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей выявлено всего **39** правонарушений в связи с невыполнением в установленный срок законного предписания Инспекции (в первом полугодии – **14**, во втором полугодии – **25**).

В соответствии с требованиями статьи 8.2 Федерального закона Российской Федерации от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в целях предупреждения совершения участниками строительства обязательных требований, установленных законодательством, устранения причин, факторов и условий, способствующих таким нарушениям, Инспекцией осуществляются мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.

Приказом Инспекции от 13.06.2018 № 214 была утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере осуществления регионального **государственного строительного надзора** (далее – Программа профилактики) на 2018 год. В 2019 году был выполнен обзор практики профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Камчатского края за 2018 год.

Приказом Инспекции от 29.12.2018 № 537 была утверждена Программа профилактики на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов. Будет подготовлен доклад об итогах реализации Программы профилактики на 2019 год.

Издан приказ Инспекции от 29.05.2019 № 206 «Об организации проведения консультаций по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, при осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Камчатского края».

Подготовлено Руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора на территории Камчатского края, утверждённое руководителем Инспекции от 14.11.2019.

Выполнено Обобщение практики осуществления регионального государственного строительного надзора на территории Камчатского края за 2019 год.

Выявлены наиболее часто задаваемые вопросы в рамках взаимодействия подконтрольных субъектов с должностными лицами Инспекции, а также наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований при строительстве, реконструкции объектов. Результаты обобщения практики послужат основанием для разработки соответствующих руководств и рекомендаций.

В декабре 2019 года была подготовлена и утверждена приказом Инспекции от 16.12.2019 № 561/1 Программа профилактики на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

Приказом Инспекции от 13.06.2018 № 215/1 была утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере осуществления региональногогосударственного надзора **в области долевого строительства** многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, строительство которых осуществляется на территории Камчатского края (далее – Программа профилактики в области долевого строительства) на 2018 год, (далее – Программа профилактики) на 2018 год.

Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере осуществления региональногогосударственного надзора **в области долевого строительства** многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, строительство которых осуществляется на территории Камчатского края, на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов была утверждена приказом Инспекции от 29.12.2018 № 538.

Подготовлен доклад об итогах реализации Программы профилактики в области долевого строительства на 2019 год утверждённый руководителем Инспекции от 30.01.2020. В 2019 году установлена положительная динамика при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости: снижение общего количества поднадзорных субъектов, привлечённых к административной ответственности на 33%, не произошло увеличение количество пострадавших граждан, включённых в Реестр граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены, повышение уровня «прозрачности» деятельности Инспекции.

Подготовлено Руководство по соблюдению требований в рамках осуществления государственного регионального контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, строительство которых осуществляется на территории Камчатского края, утверждённое руководителем Инспекции 14.11.2019.

В декабре 2019 года была подготовлена и утверждена приказом Инспекции от 30.12.2019 № 593 Программа профилактики в области долевого строительства на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

С участниками строительства регулярно проводится разъяснительная работа по применению современных норм и правил законодательства о градостроительной деятельности при получении разрешительной документации, при оформлении исполнительной и производственно-технической документации, подтверждающей качество, при осуществлении приемки объектов и ввода их в эксплуатацию, а также с целью соблюдения застройщиками требований законодательства в области долевого строительства.

В Административных регламентах Инспекции приведены образцы основных документов, которые оформляются при взаимодействии с Инспекцией.

В рамках Программы профилактики нарушений применяется институт выдачи предостережений и проведения консультаций. За 2019 год проведено консультаций – 25, предостережений – 24.

Приказом Инспекции от 05.03.2019 № 109/1 утверждён План-график проведения публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики Инспекции на 2019 год.

12.03.2019 Дальневосточным главным управлением Отделения Центрального банка РФ по Камчатскому краю совместно с представителями Инспекции проведено всероссийское селекторное совещание по вопросу перехода на проектное финансирование в соответствии с положениями Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ.

29.08.2019 Инспекцией совместно с Главным управлением МЧС России по Камчатскому краю проведено публичное обсуждение по вопросам правоприменительной практики в целях защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении контрольно-надзорных функций, в результате которого Инспекцией принято решение на регулярной основе осуществлять информирование поднадзорных субъектов о способах недопущения возникновения пожаров на строительных площадках.

07.10.2019 Инспекцией совместно с Министерством экономического развития и торговли Камчатского края проведено публичное обсуждение результатов правоприменительной практики в сфере осуществления контрольно-надзорной деятельности в Камчатском крае за первое полугодие 2019 года.

Приказом Инспекции от 21.01.2020 № 30 утверждён План-график проведения публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики Инспекции на 2020 год.

Приказом Инспекции от 05.07.2018 № 251 утверждён перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного строительного надзора. В данный приказ в целях актуализации указанного перечня актов были внесены изменения приказами Инспекции от 23.06.2019 № 322/1, а также от 22.01.2020 № 31.

Приказом Инспекции от 05.07.2018 № 253 утверждён перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости. В 2019 году в данный приказ в целях актуализации указанного перечня актов были внесены изменения приказами Инспекции от 04.04.2019 № 142/1 и от 25.09.2019 № 405/1.

Нормативные правовые акты, принимаемые Инспекцией, образцы обращений, заявлений, извещений, а также информация о деятельности Инспекции, размещаются на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в системе Интернет.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

**Анализ и оценка эффективности регионального государственного**

**строительного надзора и регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства**

1. Показатели эффективности регионального государственного строительного надзора и регионального государственногоконтроля (надзора) в области долевого строительства, осуществляемого Инспекцией, рассчитаны на основании сведений, содержащихся в *форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденной приказом от 21.12.2011 № 503 Федеральной службы государственной статистики* (далее по тексту – форма № 1-контроль).Наименование показателей эффективности приняты в соответствии *с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 06.04.2018 № 414, от 03.10.2018 № 1182, от 31.10.2019 № 1393).*

2. Для анализа и оценки эффективности государственного строительного надзора используются указанные ниже показатели, в том числе в динамике (по полугодиям), за 2018 и 2019 годы.

2.1. Выполнение плана проведения проверок *(доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок).*

В соответствии с п. 1 ч. 5 ст. 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации особенностью осуществления государственного строительного надзора является проведение проверок **без формирования ежегодного плана проведения плановых проверок.**

Проверки проводятся в соответствии с программой проверок, которая формируется в соответствии с проектом организации строительства (графиком производства работ) при поступлении от застройщика извещения о начале строительства, реконструкции объекта. Сроки проведения проверок могут корректироваться в зависимости от поступающих в процессе строительства, реконструкции объекта в орган государственного строительного надзора от застройщиков извещений о завершении работ, подлежащих проверке.

Учитывая особенности организации и проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора, указанные в ч. 5 ст. 54 Градостроительного кодекса РФ, в том числе проведение проверок без формирования ежегодного плана и особые основания для проведения проверок, в рамках настоящего Доклада и для заполнения формы №1-контроль условно принято все проверки проведённые Инспекцией, в том числе проверки на основании программы проверок, извещений о начале строительства (реконструкции), извещений о сроках завершения работ, извещений об окончании строительства (реконструкции), на основании извещений об устранении нарушений, извещений об аварийных ситуациях, обращений и заявлений юридических и физических лиц, в связи с истечением срока исполнения выданного предписания, на основании требования прокурора, а также проведённые в рамках законодательства о долевом строительстве считать как **«внеплановые».**

В рамках государственного строительного надзора

на 31.06.2019 на учете в Инспекции состояло **115** объектов,

из них в отношении которых проведены проверки – 74.

За первое полугодие проведено проверок:

всего–**154**, в среднем на одном объекте – 2,1

На 31.12.2019 на учете в Инспекции состояло **132** объекта,

из низ в отношении которых проведены проверки - 102

В целом за год проведено проверок:

всего–**363**, в среднем на одном объекте – 3,6.

На 31.06.2018 на учете в Инспекции состояло **106** объектов,

из них в отношении которых проведены проверки **- 65.**

За первое полугодие проведено проверок:

всего –**152**, в среднем на одном объекте – 2,3.

На 31.12.2018 на учете в Инспекции состояло **124** объекта,

из них в отношении которых проведены проверки - **99.**

В целом за год проведено проверок:

всего–**350**, в среднем на одном объекте - 3,5.

Количество проверок, проведённых в отношении юридических лиц

и индивидуальных предпринимателей:

в первом полугодии 2019 года – **149;**

в целом за 2019 год - **355.**

в первом полугодии 2018 года – **147;**

в целом за 2018 год - **342.**

Показатели за 2018 и 2019 годы примерно на одном уровне. Разница в показателях объясняется разным количеством объектов на конец отчётных периодов.

2.2. Доля заявлений Инспекции, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано *(в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений).*

Первое полугодие:

2018 год: 0 от 1 = 0; 2019 год: 0

В целом за год:

2018 год: 0 от 1 = 0; 2019 год: 1 от 1 = 100%.

В связи с небольшими количественными значениями показателей их сравнение в процентном отношении не целесообразно.

В первой половине 2018 года на основании жалобы гражданина на нарушения в области строительства и реконструкции автодороги, повлекшие причинение вреда здоровью и имуществу физических лиц, и мотивированного представления инспектора по факту несоблюдения подрядной организации требований строительных норм в части обеспечения безопасности дорожного движения на участке реконструкции моста на поднадзорном объекте, была проведена внеплановая выездная проверка, согласованная с прокуратурой. В результате проверки информация, приведённая в жалобе не подтвердилась, нарушений норм законодательства о градостроительной деятельности и проектной документации при производстве работ на объекте не выявлено. Заявителю дан ответ и разъяснения о праве обратиться за возмещением причинённого вреда в суд в установленном законом порядке.

В 2019 году было направлено в органы прокуратуры одно заявления о согласовании проведения внеплановой выездной проверки деятельности индивидуального предпринимателя при строительстве объекта. Прокуратурой Камчатского края было отказано в проведении проверки в связи с тем, что индивидуальный предприниматель являлся резидентом свободного порта Владивосток и согласование внеплановых выездных проверок деятельности таких субъектов должно осуществляться уполномоченным федеральным органом – Министерством регионального развития Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток»). Данная проверка была согласована в установленном порядке.

2.3. Доля проверок, результаты которых признаны недействительными *(в процентах от общего числа проведенных проверок).*

2018 год – 0; 2019 год - 0.

2.4. Доля проверок, проведенных Инспекцией с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Инспекции, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания *(в процентах от общего числа проведенных проверок).*

2018 год – 0; 2019 год - 0.

2.5. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых Инспекцией были проведены проверки *(в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Камчатского края, деятельность которых подлежит государственному строительному надзору).*

В соответствии с п. 6 ч. 5 ст. 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации органами государственного строительного надзора проводятся мероприятия по контролю в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, которые являются участниками строительства, а также в отношении объектов, на которых они осуществляют свою деятельность.

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей определяется как общее количество участников строительства на всех поднадзорных объектах на конец отчетного периода. Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых Инспекцией были проведены проверки, определяется на основании информации ежемесячных отчетов, представляемых государственными инспекторами.

Первое полугодие:

2018 год: 65 от 188 = 34,6%; 2019 год: 65 от 179 = 36,3%.

В целом за год:

2018 год: 90 от 197 = 45,7%; 2019 год: 81 от 203 = 40,0%.

Показатель зависит от количества поднадзорных объектов и участников строительства. На одном объекте может быть два и более участников строительства, а также одно юридическое лицо или индивидуальный предприниматель может осуществлять свою деятельность на нескольких объектах одновременно. В связи с указанным сравнивать данный показатель с аналогичным показателем разных лет проблематично. При этом показатели за 2018 и 2019 годы примерно на одном уровне.

2.6. Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Первое полугодие:

2018 год: 147 : 65 = 2,3; 2019 год: 149 : 65 = 2,3.

В целом за год:

2018 год: 342 : 90 = 3,8; 2019 год: 355 : 81= 4,4.

Показатель примерно на одном уровне и зависит от количества поднадзорных объектов и участников строительства.

В соответствии с ч. 4 ст. 1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ периодичность проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора может устанавливаться другими федеральными законами. В данном случае количество проведённых проверок не превысило предельное количество проверок, установленное в рамках риск-ориентированного подхода Положением, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54.

2.7. Доля проведенных внеплановых проверок *(в процентах от общего количества проведенных проверок).*

Данный показатель не указывается в связи с осуществлением государственного строительного надзора без формирования ежегодного плана проведения плановых проверок. Учитывая особенности организации и проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора все проверки проведённые Инспекцией считаются как «внеплановые».

2.8. Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок *(в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок).*

См. п. 2.7

2.9. Доля внеплановых проверок проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры), имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда *(в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок).*

Первое полугодие:

2018 год: 0 от 147 = 0; 2019 год: 0 от 149 = 0

В целом за год:

2018 год: 0 от 342 = 0; 2019 год: 0 от 355 = 0

В 2018 и 2019 годах проверки, связанные с угрозой причинения вреда не проводились в связи с отсутствием оснований.

2.10. Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры), имуществу физических и юридических лиц, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений *(в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок).*

Первое полугодие:

2018 год: 1 от 147 = 0,7%; 2019 год: 0

В целом за год:

2018 год: 1 от 342 = 0,3%; 2019 год: 0

Основания для проведения вышеуказанных проверок в 2019 году отсутствовали. Сравнивать данные показатели не целесообразно.

2.11. Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения *(в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок).*

Первое полугодие:

2018 год: 17 от 147 = 11,6%; 2019 год: 28 от 149 = 18,8%.

В целом за год:

2018 год: 31 от 342 = 9,1%; 2019 год: 66 от 355 = 18,6%.

Значения показателей за 2018 и 2019 годы отличаются почти в два раза. Это свидетельствует о большем количестве правонарушений, совершённых в 2019 году на поднадзорных объектах. Инспекцией применяются меры по пресечению выявленных нарушений: выдача предписаний об устранении нарушений, наложение административных наказаний. А также профилактические меры: выдача предостережений, консультации, разъяснения по вопросам соблюдения обязательных требований технических регламентов, документов в области стандартизации и проектной документации.

2.12. Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях *(в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения).*

Первое полугодие:

2018 год: 17 от 17=100%; 2019 год: 28 от 28 = 100%.

В целом за год:

2018 год: 31 от 31=100%; 2019 год: 66 от 66 = 100%.

Показатель на одном уровне.

Дела об административных правонарушениях были возбуждены по итогам всех проверок, по результатам которых были выявлены правонарушения.

2.13. Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений были наложены административные наказания *(в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях).*

Первое полугодие:

2018 год: 13 от 17 = 76,5%; 2019 год: 16 от 28 = 57,1%.

В целом за год:

2018 год: 20 от 31 = 64,5%; 2019 год: 47 от 66 = 71,2%.

Полугодовые показатели отличаются примерно на 20 % в связи с тем, что отдельные дела об административных правонарушениях на момент подготовки отчетных данных находились в стадии подготовки к рассмотрению и решение по ним еще не было принято. Годовые показатели отличаются примерно на 7%.

2.14. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры), имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера *(в процентах от общего числа проверенных лиц).*

2018 год: 0 2019 год: 0

2.15. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры), имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера *(в процентах от общего числа проверенных лиц).*

2018 год: 0; 2019 год: 0

2.16. Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры), имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера *(по видам ущерба).*

2018 год: 0; 2019 год: 0

За 2018 и 2019 годы несчастные случи на объектах с причинением вреда здоровью граждан отсутствовали.

2.17. Доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний *(в процентах от общего числа выявленных правонарушений)*.

Первое полугодие:

2018 год: 7 от 24 = 29,2%; 2019 год: 14 от 30 = 46,7%

В целом за год:

2018 год: 12 от 39= 30,8%; 2019 год: 39 от 69 = 56,5%

Значения показателей за 2019 год по отношению к аналогичным показателям за 2018 год: полугодовые увеличились - на 17,5%, годовые увеличились - на 25,7%. Данная разница показателей свидетельствует о большем количестве правонарушений, связанных с неисполнением предписаний, совершённых в 2019 году, в связи со снижением исполнительской дисциплины участников строительства при создании объектов. Это позволяет сделать вывод о недостаточном уровне профессионализма участников строительного процесса, слабой работе специалистов строительного контроля. Инспекцией применяются меры по пресечению выявленных нарушений в виде наложения административных наказаний. А также профилактические меры: выдача предостережений, консультации, разъяснения по вопросам исполнения требований предписаний по своевременному устранению выявленных нарушений.

2.18. Отношение суммы взысканных административных штрафов, в том числе на должностных лиц к общей сумме наложенных административных штрафов *(в процентах)*.

Первое полугодие:

2018 год: 60 от 250 = 24%; 2019 год: 132 от 492 = 26,8%

В целом за год:

2018 год: 329 от 539= 61%; 2019 год: 1 344 от 2 474 = 54,3 %

Показатели за 2018 и 2019 годы примерно на одном уровне. На конец отчётного года сумма взысканных административных штрафов составляет в среднем 57,7%. Взыскание административных штрафов продолжится в следующем году в сроки согласно Кодексу РФ об административных правонарушениях.

2.19. Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц *(в тыс. руб.)*.

Первое полугодие:

2018 год: 250 : 7 = 35,7 тыс. руб.; 2019 год: 492 : 8 = 61,5 тыс. руб.

В целом за год:

2018 год: 539 : 13= 41,5 тыс. руб.; 2019 год: 2 474 : 34 = 72,8 тыс. руб.

Высокий размер среднего административного штрафа в 2019 году объясняется наложением административного штрафа за начало работ на объекте без разрешения на строительство (500 тыс. руб.) в рамках регионального государственного строительного надзора, а также высокими штрафами за нарушения, допущенные застройщиками при долевом строительстве многоквартирных домов (19ед. в среднем по 100 тыс. руб.).

2.20. Доля проверок по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел *(в процентах от общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)*.

2018 год – 0; 2019 год - 0.

2.21. Анализ ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности, устанавливаемых для органов контроля (надзора).

В соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 13.09.2019 № 400-П «Об утверждении Порядка оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в Камчатском крае» утверждён приказом Инспекции от 09.10.2019 № 423 Паспорт ключевого показателя результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Инспекции при осуществлении регионального **государственного строительного надзора** при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства на территории Камчатского края.

Ключевыми показателями контрольно-надзорной деятельности Инспекции при осуществлении регионального **государственного строительного надзора** являются:

А.1) количество аварийных ситуаций, возникших на поднадзорных объектах, по отношению к общему количеству поднадзорных объектов;

А.2) количество проведённых проверок поднадзорных объектов по аварийным ситуациям по отношению к общему количеству проверок.

В 2018 и 2019 годах аварийные ситуации на поднадзорных объектах не происходили. Это говорит о том, что участники строительного процесса в целом стараются соблюдать обязательные требования технических регламентов, документов в области стандартизации и проектной документации по обеспечению безопасности при создании объектов капитального строительства. За устранением выявленных Инспекцией нарушений обязательных требований, которые могли бы создать аварийную ситуацию, осуществляется особый контроль.

Приказом Инспекции от 03.10.2019 № 410 утверждён Паспорт ключевого показателя результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Инспекции при осуществлении регионального государственного строительного надзора **в области долевого строительства** многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, строительство которых осуществляется на территории Камчатского края.

Ключевым показателем контрольно-надзорной деятельности Инспекции при осуществлении регионального государственного надзора **в области долевого строительства** является:

А.3) показатель, характеризующий нарушение прав участников долевого строительства.

По состоянию на 31.12.2019 на территории Камчатского края имеется 1 «проблемный» объект долевого строительства – многоквартирный дом, застройщик которого находится в процедуре банкротства. В Реестр граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов на территории Камчатского края и чьи права нарушены, включены – 6 участников долевого строительства.

Для решения проблемы обманутых дольщиков Инспекцией разработан План-график («дорожная карта») по осуществлению мер по решению проблем граждан, включенных в Реестр.

В целях оказания содействия в защите прав и законных интересов граждан - участников долевого строительства по инициативе Инспекции образована Межведомственная комиссия. В 2019 году состоялось 4 заседания комиссии.

Уполномоченными лицами Инспекции регулярно посещаются собрания кредиторов, участники долевого строительства приглашаются на заседания Межведомственной комиссии, оказывается консультативная помощь при решении вопросов о выборе мероприятий по завершению строительства многоквартирного дома.

3. Деятельность органов государственного строительного надзора в большей своей части зависит от общей инвестиционной деятельности застройщиков и других участников строительства, в том числе от количества строящихся, реконструируемых объектов, от их основных параметров, сложности, отдаленности, от количества привлекаемых подрядных организаций, а также от уровня квалификации их специалистов. В разные временные периоды вышеуказанные характеристики могут значительно отличаться друг от друга. В связи с этим сравнительный анализ показателей, указанных в п.п. 2.1 – 2.21 настоящего доклада, проблематичен.

Правила подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215, разработаны и приняты в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ. В соответствии с ч. 4 ст. 1 указанного Федерального закона применение его положений при осуществлении государственного строительного надзора возможно с особенностями, которые должны быть предусмотрены законодательством о градостроительной деятельности. На настоящий момент в действующем законодательстве о градостроительной деятельности порядок применения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ отражен недостаточно полно. Выводы и предложения по результатам государственного строительного надзора приведены в разделе 7 настоящего Доклада.

4. Проведение **регионального государственного строительного надзора** способствует повышению ответственности участников строительства за соблюдение требований законодательства о градостроительной деятельности, технических регламентов, иных нормативных правовых актов и утвержденной проектной документации, что обеспечивает нормативный уровень качества возводимых объектов, их строительную безопасность и эксплуатационную надежность.

Основным направлением при проведении **регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства** является защита прав, законных интересов и имущества участников долевого строительства путём осуществления контроля за деятельностью застройщиков, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

**Выводы и предложения по результатам регионального государственного строительного надзора и регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства**

1. В соответствии со ст. 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации государственный строительный надзор осуществляется при строительстве, реконструкции, проектная документация которых подлежит экспертизе. Объекты, по которым экспертиза проектной документации не проводится, указаны в ст. 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (объекты с небольшими параметрами).

В связи с тем, что в перечне не указаны линейные объекты, инженерные сети, трубопроводы, линии электропередачи, дороги, нередко возникает вопрос, производить ли государственный строительный надзор при возведении того или иного объекта или сооружения в случае, если его параметры невелики.

Целесообразно дополнить ч.2 ст. 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации перечнем линейных объектов и сооружений коммунального назначения с небольшими параметрами с указанием таких параметров.

2. Федеральным законом от 29.12.2015 № 402-ФЗ были внесены изменения в п. 2 и п. 3 (п. 3 утратил силу с 04.08.2018 ч. 2 ст. 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, согласно которым, а также с учётом положений ч. 3.4 данной статьи, проектная документация жилых домов с бюджетным финансированием независимо от этажности, количества блоков или секций подлежит государственной экспертизе. Как следствие, при строительстве таких домов осуществляется государственный строительный надзор. Данные изменения были внесены с целью улучшения качества объектов жилищного строительства и повышения ответственности участников строительного процесса.

Целесообразно аналогичное изменение внести в п. 4 ч. 2 ст. 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, так как к категории объектов, указанных в данном пункте, относятся детские сады, школы, учебно-просветительные центры, спортивные залы, поликлиники, больницы с небольшими параметрами и с бюджетным финансированием. Государственный строительный надзор при создании указанных объектов является одним из важных факторов, влияющим на их надежность и надлежащее качество.

3. В связи с внесением изменений в п. 13 Положения об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54, об определении при осуществлении государственного строительного надзора соответствия выполняемых на объекте работ требованиям проектной *и рабочей документации,* внести соответствующие изменения в п. 2 ч. 5 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, дополнив перечень документов, предоставляемых в орган государственного строительного надзора, *рабочей документацией.* А также внести соответствующее изменение в другие нормативные правовые акты.

4. В соответствии с п. 4 раздела 1 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утверждённого постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87, ввести в ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации термины: «стадии проектирования», «первая стадия проектирования – проектная документация», «вторая стадия проектирования – рабочая документация», «стадия проектирования – рабочий проект». Соответствующие изменения внести в иные нормативные правовые акты.

При этом предлагаем восстановить норму п. 2.6 СНиП 11-01-95 «Инструкция о порядке разработки, согласования, утверждения и составе проектной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений», которой было разрешено для объектов, строящихся по проектам массового и повторного применения, а также других технически несложных объектов проектирование выполнять в одну стадию - «рабочий проект».

Целесообразно указанную норму применить для объектов, указанных в ч. 2 и 3 ст. 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, т.е. для объектов, проектная документация которых не подлежит экспертизе.

Введение данной нормы значительно уменьшит сроки проектирования и устранит необоснованные расходы на создание технически несложных объектов капитального строительства.

5. Федеральными законами от 03.08.2018 № 340-ФЗ и 342-ФЗ в Градостроительный кодекс Российской Федерации были внесены изменения, в том числе касающиеся организации и осуществления государственного строительного надзора. Перечень объектов, поднадзорных органам регионального государственного строительного надзора, значительно расширился. Основания и особенности осуществления государственного строительного надзора в отношении дополнительных объектов установлен в ч. 1.1, ч. 6.1 и ч. 6.2 ст. 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем не проработан вопрос о взаимодействии органов местного самоуправления с органами регионального государственного строительного надзора при направлении в адрес последних уведомлений о несоответствии, изменении параметров планируемых, строящихся, построенных объектов, а именно в части документационного и информационного обеспечения достаточными данными для оперативного реагирования на названные уведомления.

Из совокупности следующих норм: ч. 2 ст. 8.3, ч. 3.3, 3.4, 5, 9 ст. 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также порядков, утверждённых постановлениями Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 и от 18.05.2009 № 427 достаточно сложно определить случаи, когда требуется проведение экспертизы проектной документации объектов капитального строительства, указанных в ч. 2 и 3 ст. 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

6. Одним из самых существенных изменений Градостроительного кодекса Российской Федерации, касающихся организации и осуществления государственного строительного надзора, является изменение предмета надзора, из которого исключили проверку соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта, а также результатов таких работ требованиям технических регламентов. Предполагается проводить такие проверки только на соответствие требованиям проектной документации. В таком случае, уровень проектной документации должен быть очень высоким и она должна соответствовать не только нормам проектирования, но и включать в себя нормы и методы производства строительства и реконструкции объектов.

Учитывая падение уровня профессионализма участников строительства, ослабление ответственности за допускаемые при производстве строительных работ нарушения, крайне низкое качество негосударственной экспертизы считаем, что принятие такой нормы является преждевременным и неоправданным решением с точки зрения обеспечения безопасности объектов капитального строительства.

Перечисленные обстоятельства значительно усложняют работу органов государственного строительного надзора, вызывают двойственное толкование отдельных терминов и положений нормативных правовых актов при взаимодействии органов надзора с участниками строительного процесса, что в конечном итоге сказывается на общем уровне качества строительной продукции.

7. Основные требования по осуществлению контроля и надзора в области долевого строительства установлены Федеральным законом № 214-ФЗ.

При этом в связи с проблемами, возникающими в практической деятельности органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) в области долевого строительства, по применению положений Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, а также в целях единообразного подхода и конкретизации административных процедур при осуществлении государственного контроля (надзор) в области долевого строительства, необходимо разработать и принять соответствующее Положение на федеральном уровне.

Приложения