



ИНСПЕКЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА КАМЧАТСКОГО КРАЯ

ПРИКАЗ № 197

г. Петропавловск-Камчатский

«06» июля 2020 года

«Об утверждении доклада о правоприменительной практике осуществления регионального государственного строительного надзора на территории Камчатского края за II квартал 2020 года»

Во исполнение п. 1.3 раздела 2 Программы профилактики нарушений обязательных требований в Инспекции государственного строительного надзора Камчатского края в сфере осуществления регионального государственного строительного надзора за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства на территории Камчатского края в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, утвержденной приказом Инспекции государственного строительного надзора Камчатского края от 16.12.2019 г. № 561/1

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить доклада о правоприменительной практике осуществления регионального государственного строительного надзора на территории Камчатского края за II квартал 2020 года, согласно приложению № 1 к настоящему приказу.

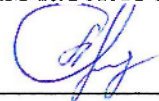
2. Инспектору по государственному контролю (надзору) отдела по правовой и аналитической деятельности Инспекции государственного строительного надзора Камчатского края Нерсесьян Е.Л.: разместить настоящий приказ на официальном сайте Инспекции ГСН Камчатского края в разделе «Профилактика нарушений»; ознакомить с настоящим приказом сотрудников Инспекции государственного строительного надзора Камчатского края.

Руководитель Инспекции –
главный государственный инспектор
государственного строительного надзора
Камчатского края

С.Ю. Прудников

УТВЕРЖДЕН

приказом Инспекции
государственного строительного
надзора Камчатского края
от 06.07.2020 г. № 197
руководитель Инспекции – главный
государственный инспектор
государственного строительного
надзора
Камчатского края



С.Ю.

Прудников
«06» июля 2020 г.

ДОКЛАД

**о правоприменительной практике осуществления регионального
государственного строительного надзора на территории Камчатского
края за II квартал 2020 года**

**Обобщение правоприменительной практики осуществления
регионального государственного строительного надзора на территории
Камчатского края
за II квартал 2020 года**

В соответствии с ч. 1.1 Положения об Инспекции государственного строительного надзора Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 19.12.2008 N 442-П, Инспекция государственного строительного надзора Камчатского края (далее по тексту – Инспекция) является исполнительным органом государственной власти Камчатского края, осуществляющим функции по региональному государственному строительному надзору, а в случаях, предусмотренных законодательством Камчатского края, функции по нормативному правовому регулированию, иные правоприменительные функции в установленной сфере деятельности.

В силу п. 8 Положения об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.02.2006 N 54, государственный строительный надзор осуществляется органом государственного строительного надзора с даты получения им извещения о начале работ до даты выдачи заключения органа государственного строительного надзора о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов (далее - заключение о соответствии).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности, осуществляемой Инспекцией на территории Камчатского края, являются:

- проведение системного анализа и обеспечения единства правоприменительной практики осуществления регионального государственного строительного надзора на территории Камчатского края по следующим направлениям: состояние соблюдения обязательных требований подконтрольными субъектами, состояние организации и проведения контрольно-надзорных мероприятий (далее по тексту - контрольно-надзорные мероприятия либо проверки), включая результаты обжалования решений, действий (бездействий) Инспекции и ее должностных лиц в административном и судебном порядке;
- предоставление подконтрольным субъектам и всем иным заинтересованным лицам развернутой информации о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований, выявленных за отчетный период, и основных (типовых) причинах и условиях их совершения;

- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных надзорных функций;
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Инспекции путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов.

При осуществлении регионального государственного строительного надзора Инспекция руководствуется в своей деятельности:

- Градостроительным кодексом Российской Федерации;
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
- Федеральным законом от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства»;
- постановлением Правительства Камчатского края от 19.12.2008 N 442-П «Об утверждении Положения об Инспекции государственного строительного надзора Камчатского края»;
- приказом Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1128 «Об утверждении и введении в действие Требований к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требований, предъявляемых к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения»;
- приказом Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1129 «Об утверждении и введении в действие Порядка проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдачи заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов, проектной документации»;

- приказом Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1130 «Об утверждении и введении в действие Порядка формирования и ведения дел при осуществлении государственного строительного надзора»;
- приказом Ростехнадзора от 12.01.2007 № 7 «Об утверждении и введении в действие Порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства».

1. Статистические данные о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях и анализ результатов таких мероприятий

Согласно п. 1 ч. 5 ст. 54 Градостроительного кодекса РФ, к отношениям, связанным с осуществлением государственного строительного надзора, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в том числе, с учетом следующей особенности организации и проведения проверок: проверки проводятся без формирования ежегодного плана проведения плановых проверок.

Основания проведения проверок в рамках государственного строительного надзора предусмотрены в п.п. 2, 3 ч. 5 ст. 54 Градостроительного кодекса РФ. Данные основания представляют собой перечень особых обстоятельств и документов, служащих основаниями для проведения проверок с учетом требований, предъявляемых к порядку осуществления государственного строительного надзора.

В силу положений п. 1 ч. 2 ст. 54 Градостроительного кодекса РФ предметом государственного строительного надзора в отношении строящихся или реконструируемых объектов капитального строительства является проверка соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям проектной документации и (или) информационной модели, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов.

С учетом изложенного, все проверки, проводимые в рамках государственного строительного надзора, проводятся со взаимодействием с подконтрольными субъектами и являются внеплановыми.

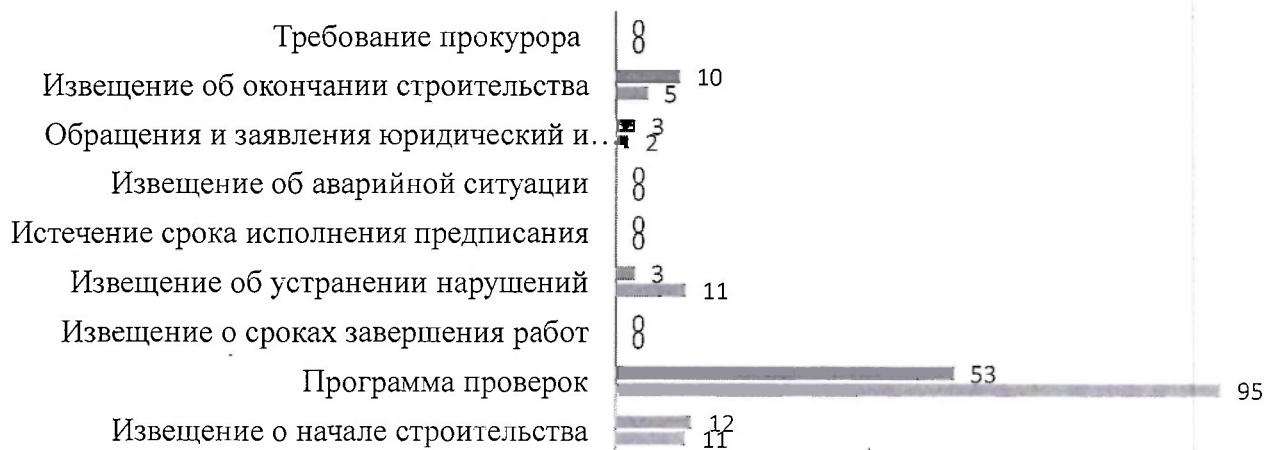
По состоянию на 31.07.2020 года на учете в Инспекции состояло 111 объекта капитального строительства. Из них в течение II квартала 2020 года поставлено на учет – 9

Информация о количестве проведенных проверок

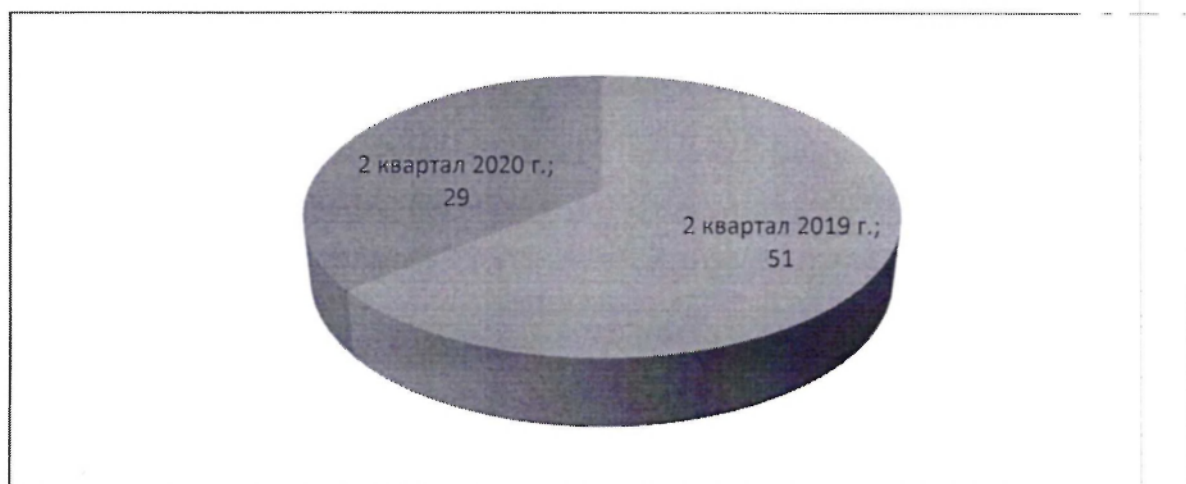


Информация об основаниях проведения проверок

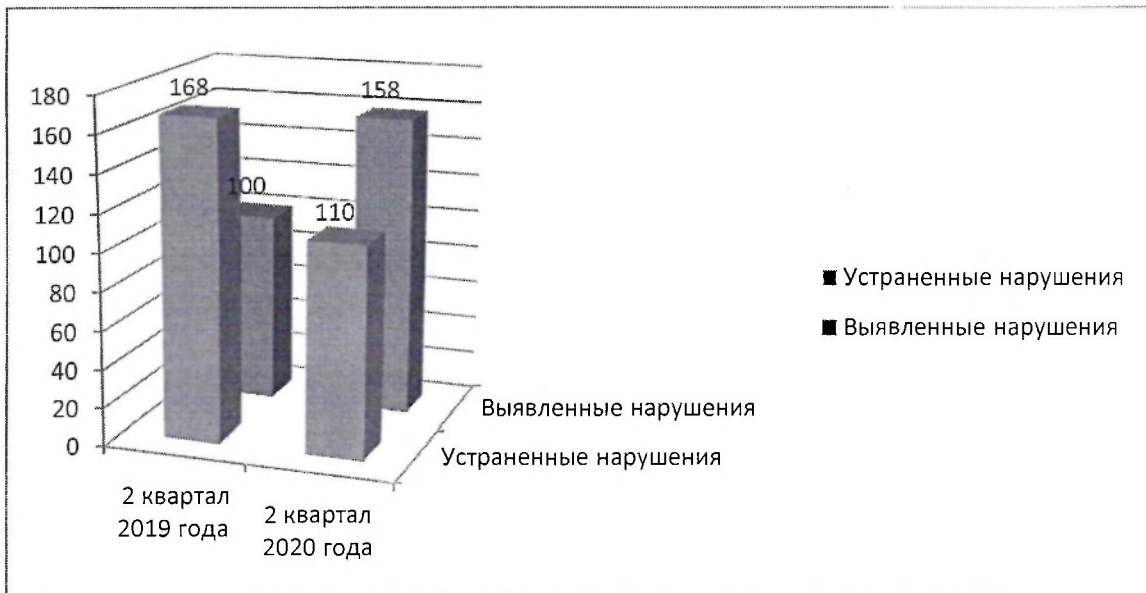
■ 2020 год ■ 2019 год



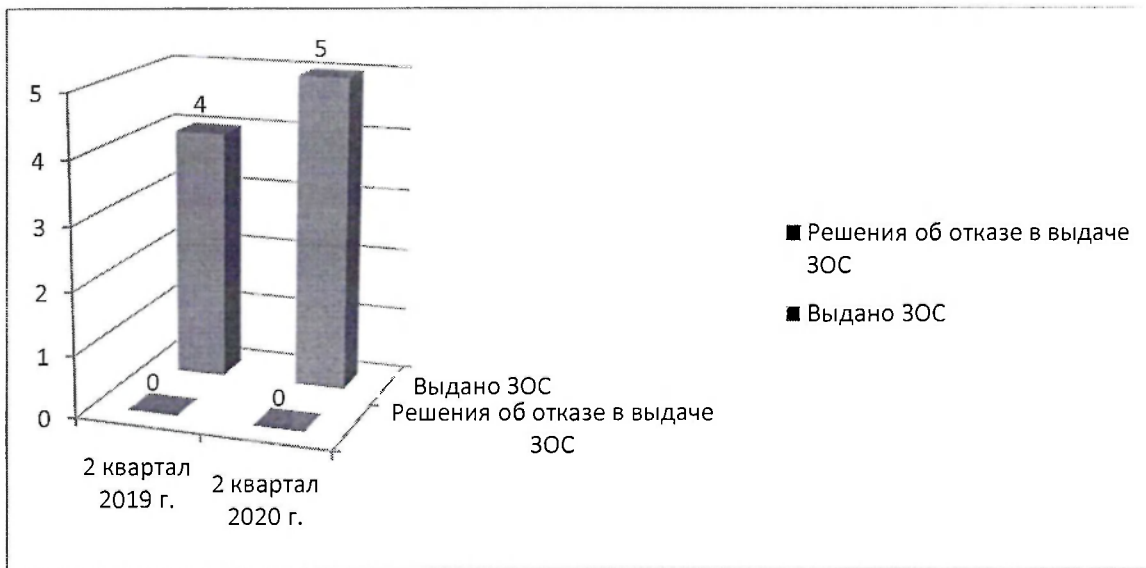
Информация о выданных предписаниях



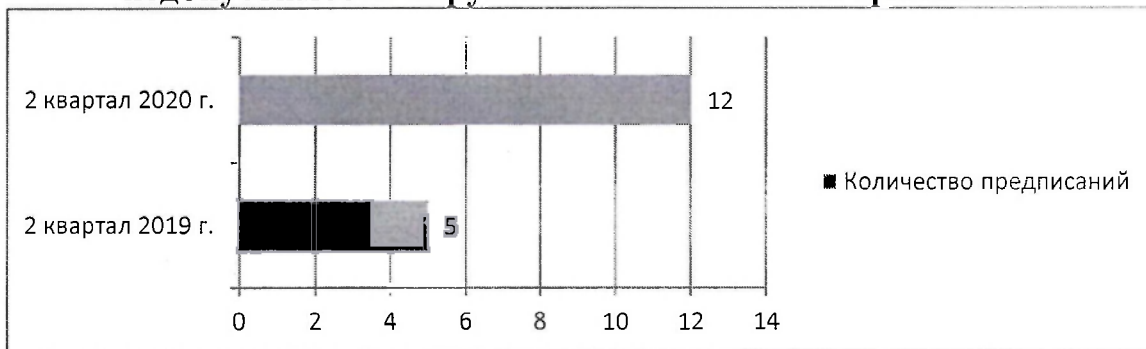
Информация о количестве выявленных и устраненных нарушений



Информация о количестве выданных заключений о соответствии и решений об отказе в выдаче заключений о соответствии

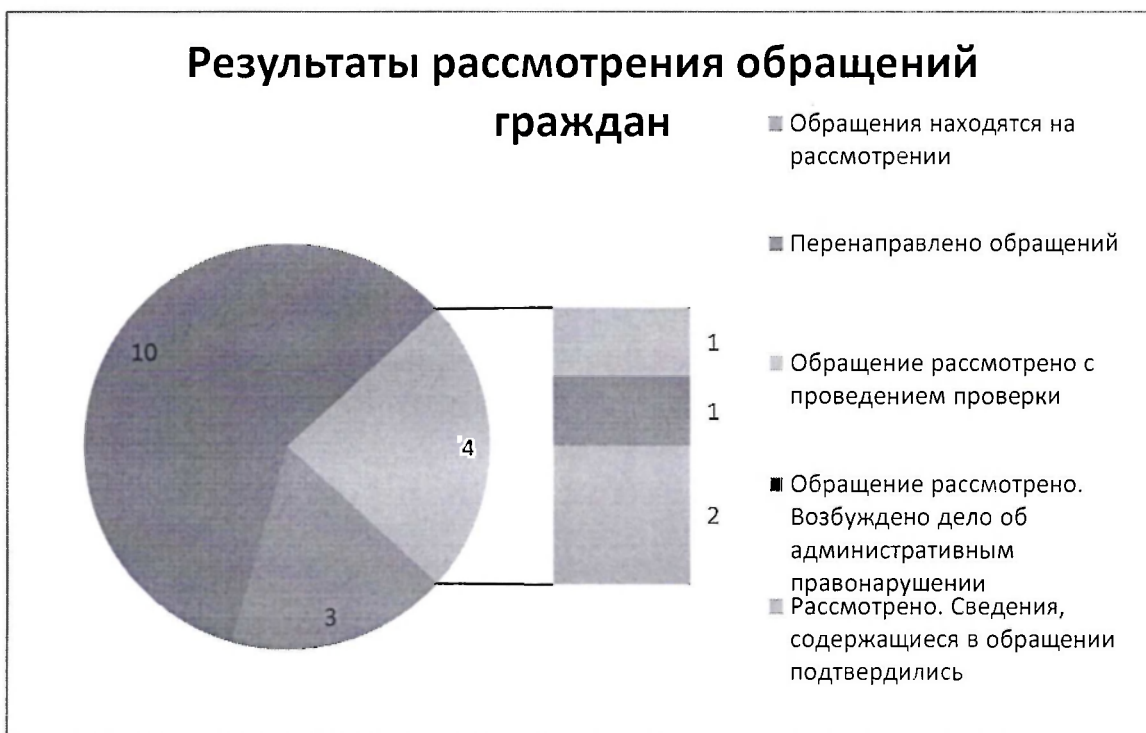


Информация о количестве выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований



**Информация о результатах рассмотрения поступивших в Инспекцию
обращений граждан, информации от иных органов публичной власти,
содержащих сведения о нарушении обязательных требований,
причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом
ценностям**

В II квартале 2020 года в адрес Инспекции поступило 19 обращений.



Основные вопросы, содержащиеся в обращениях, поступивших в Инспекцию в II квартале 2020 года, посвящены фактам строительства/реконструкции и эксплуатации объектов капитального

строительства без разрешения на строительство и (либо) разрешения на ввод объектов в эксплуатацию.

По результатам рассмотрения указанных обращений было установлено, что изложенные в них факты нашли свое подтверждение только в двух случаях.

В обоих случаях были выявлены факты строительства объектов капитального строительства без разрешений на строительство, что является нарушением требований ст. 51 градостроительного кодекса РФ.

Информация о применении мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности Инспекции

На основании решения заместителя прокурора Камчатского края старшего советника юстиции Куликова М.В. от 09.06.2020 г. № 96-р/7 в отношении Инспекции в период с 09.06.2020 г. по 04.07.2020 г. прокуратурой Камчатского края была проведена проверка. Результаты проверки в адрес Инспекции не поступили.

Информация о разъяснениях, данных Инспекции контрольными органами, органами прокуратуры, иными государственными органами по вопросам осуществления контрольно-надзорной деятельности

Во II квартале 2020 года в адрес Инспекции разъяснения контрольных органов, органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам осуществления контрольно-надзорной деятельности, не поступало.

II. Статистика и анализ причиненного в результате нарушения обязательных требований ущерба охраняемым законом ценностям

Во II квартале 2020 года фактов причинения в результате нарушения обязательных требований ущерба охраняемым законом ценностям, не выявлено.

III. Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, совершенных во II квартале 2020 года

В силу положений ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее по тексту - Федеральный закон от 30.12.2009 N 384-ФЗ) безопасность зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) обеспечивается посредством установления соответствующих требованиям безопасности проектных значений параметров зданий и сооружений и качественных характеристик в течение всего

жизненного цикла здания или сооружения, реализации указанных значений и характеристик в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта (далее также - строительство) и поддержания состояния таких параметров и характеристик на требуемом уровне в процессе эксплуатации, консервации и сноса.

Согласно ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ, безопасность зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) обеспечивается посредством соблюдения требований настоящего Федерального закона и требований стандартов и сводов правил, включенных в указанные в частях 1 и 7 статьи 6 настоящего Федерального закона перечни, или требований специальных технических условий.

С учетом вышеприведенных положений Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ, все нарушения, допущенные при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, условно принято относить к высокой степени риска причинения вреда, возникающего вследствие нарушения обязательных требований, и тяжести последствий таких нарушений.

В течение I квартала 2020 года Инспекцией было проведено 59 проверок. По результатам проведения контрольно-надзорных мероприятий были выявлены следующие наиболее часто встречающиеся нарушения:

п/п №	Норма права	В чем выражается нарушение
1	- ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ)	Нарушение требований проектной документации
2	- ч.ч. 6, 9 ст. 52 ГрК РФ; - Требования к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требований, предъявляемых к актам освидетельствования	Не представление, не своевременное представление лицом, осуществляющим строительство, в адрес Инспекции ГСН Камчатского края, исполнительной документации на выполненный объем работ, общих и специальных журналов, оформленных в установленном порядке. Несвоевременное, ненадлежащее оформление исполнительной документации, в том числе актов освидетельствования геодезической разбивочной основы объекта капитального строительства, актов

<p>работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения (РД-11-02-2006), утвержденные приказом Ростехнадзора от 26.12.2006 N 1128;</p> <p>- Порядок ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства (РД-11-05-2007), утвержденный приказом Ростехнадзора от 12.01.2007 N 7;</p> <p>- пункты 3.5, 5.11.17 СП 70.13330.2012. Свод правил. Несущие и ограждающие конструкции. Актуализированная редакция СНиП 3.03.01-87, утвержденного приказом Госстроя от 25.12.2012 N 109/ГС</p>	<p>разбивки осей объекта капитального строительства на местности и заполнение общего и специального журналов работ.</p> <p>Отсутствие всех необходимых подписей уполномоченных лиц и записей в указанных документах.</p> <p>Несогласованность дат и периодов выполнения одних и тех же работ в исполнительной документации и журналах.</p> <p>Использование устаревших форм специальных журналов.</p> <p>Не ведение журналов работ по монтажу строительных конструкций, сварочных работ, антикоррозионной защиты сварных соединений, замоноличивания монтажных стыков и узлов, выполнения монтажных соединений на болтах с контролируемым натяжением, журнала бетонных работ, журнала контроля температуры бетона.</p>
---	--

IV. Анализ выявленных и возможных причин возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований

К основным причинам возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований относится следующее:

- недостаточный профессионализм и компетентность инженерно-технического персонала подконтрольных субъектов;
- недостаточный уровень правовой грамотности инженерно-технического персонала подконтрольных субъектов;
- неудовлетворительное финансово-экономическое состояние подконтрольных субъектов;
- отсутствие четко проработанного и эффективного механизма, стимулирующего к соблюдению требований законодательства.

Сведения о фактах избыточности административной нагрузки на подконтрольных субъектов, а также о нарушении Инспекцией действующего законодательства Российской Федерации об осуществлении контроля (надзора) за отчетный период не поступали.

V. Рекомендации подконтрольным субъектам по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований

В соответствии с ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ, лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии с заданием на проектирование, проектной документацией и (или) информационной моделью (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями настоящего Кодекса), требованиями к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленными на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, разрешенным использованием земельного участка, ограничениями, установленными в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнение требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия. Лицо, осуществляющее строительство, также обязано обеспечивать доступ на территорию, на которой осуществляются строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства, представителей застройщика, технического заказчика, лица, ответственного за эксплуатацию здания, сооружения, или регионального оператора, органов государственного строительного надзора, предоставлять им необходимую документацию, проводить строительный контроль, обеспечивать ведение исполнительной документации, извещать застройщика, технического заказчика, лицо, ответственное за эксплуатацию здания, сооружения, или регионального оператора, представителей органов государственного строительного надзора о сроках завершения работ, которые подлежат проверке, обеспечивать устранение выявленных недостатков и не приступать к продолжению работ до составления актов об устранении выявленных недостатков, обеспечивать контроль за качеством применяемых строительных материалов.

Требований к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требований, предъявляемых к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения (вместе с "РД-11-02-2006..."), утверждены приказом Ростехнадзора от 26.12.2006 N 1128.

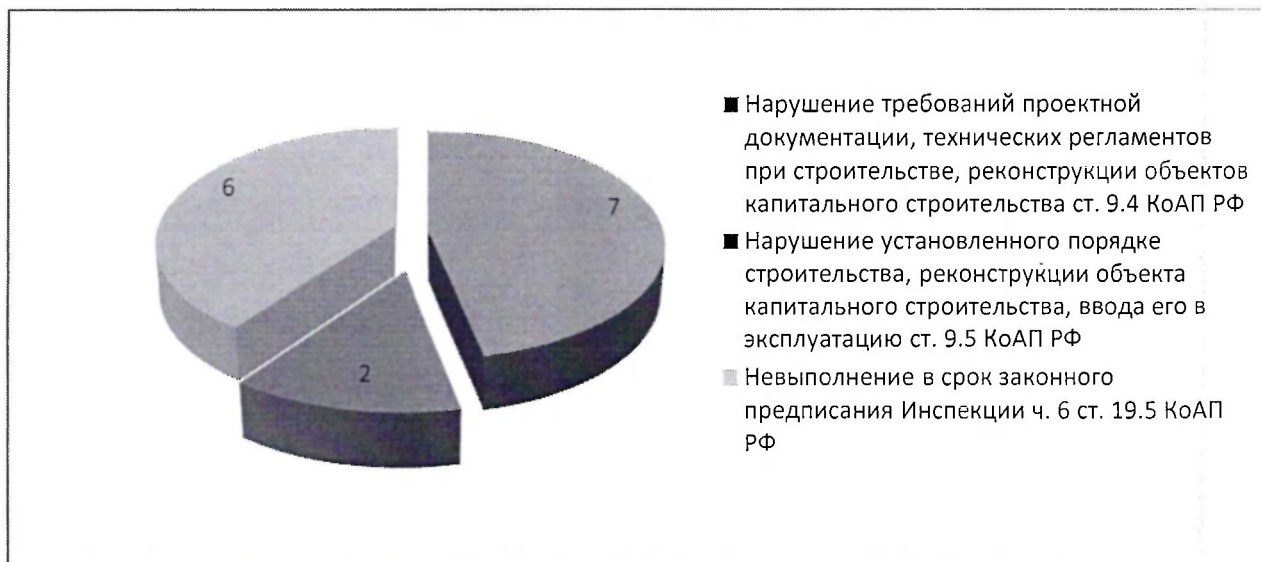
Порядок ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства (вместе с "РД-11-05-2007..."), утвержден приказом Ростехнадзора от 12.01.2007 N 7.

В качестве мероприятий, направленных на устранение причин совершения нарушения положений ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ, участникам строительного процесса рекомендуется уделять особое внимание к подбору персонала, обладающего образованием, соответствующим занимаемой должности. Также необходимо усилить контроль за исполнительской дисциплиной. Этому будут способствовать планирование и рациональное распределение должностных обязанностей и функциональной нагрузки как между структурными подразделениями, так и между сотрудниками организации, не допуская при этом не конкретизированную зону ответственности каждого конкретного сотрудника. Целесообразна регулярная актуализация должностных инструкций сотрудников организации.

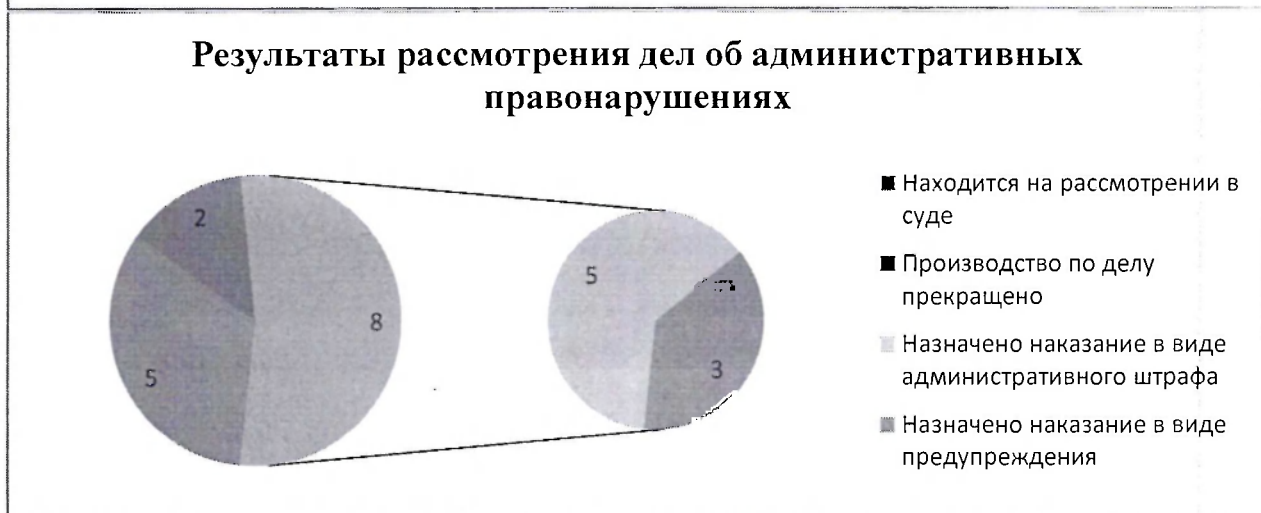
В целях недопущения возникновения нарушений обязательных требований необходимо осуществлять работы по строительству, реконструкции объектов капитального строительства в соответствии с утвержденной проектной документацией, не допускать применение проектной документации, в которую внесены изменения по замене строительных материалов и отдельных элементов в несущих конструкциях без проведения экспертизы проектной документации, за исключением изменений, не затрагивающих замену отдельных элементов несущих конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций согласно **п.3.8 ст.49 Градостроительного кодекса Российской Федерации.**

VI. Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности

За ответный период Инспекцией в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора возбуждено 15 дел об административных правонарушениях.



Результаты рассмотрения дел об административных правонарушениях



VII. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе, в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности

Во II квартале 2020 года по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, возбужденных в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора, было прекращено 2 дела об административных правонарушениях.

Анализ материалов дела № 19/20 об административном правонарушении, предусмотренном ч. 6 ст. 19.5 КоАП РФ

Согласно протоколу № 628/01-32 от 24.0.2020 г., правонарушение, предусмотренное ч. 6 ст. 19.5 КоАП РФ вменялось в вину юридическому лицу АО «Горсети», являющемуся лицом, осуществляющим строительный контроль и технический надзор за проведением работ на объекте капитального

строительства «Реконструкция здания, расположенного по адресу: Камчатский край, Тигильский район, пгт. Палана, ул. Поротова, д.24 (гостиница «Эльгай»»).

Согласно протоколу № 628/01-32 от 24.04.2020 г., правонарушение, предусмотренное ч. 6 ст. 19.5 КоАП РФ вменяется юридическому лицу АО «Горсети», являющемуся лицом, осуществляющим строительный контроль и технический надзор за выполнением работ на объекте капитального строительства «Реконструкция здания, расположенного по адресу: Камчатский край, Тигильский район, пгт. Палана, ул. Поротова, д.24 (гостиница «Эльгай»»).

В силу положений пункта 14 Положения об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.02.2006 г. № 54, а также ч. 6 ст. 54 Градостроительного кодекса РФ, акт, составленный по результатам проведенной проверки органом государственного строительного надзора, является основанием для выдачи предписания об устранении выявленных нарушений. В предписании указываются, в том числе, вид нарушения и ссылка на нормативный правовой акт, технический регламент, проектную документацию, требования которых нарушены.

Как следует из содержания протокола № 628/01-32 от 24.04.2020 г., АО «Горсети» не исполнено требование законного предписания Инспекции ГСН Камчатского края № 2418/01-33-31/2018 от 08.11.2019 г., а именно: в соответствии с абзацем 6 п. 7.3. «СП 48.13330.2011» выполнить строительный контроль заказчика (застройщика) за устранением дефекта в проектной документации, выявленного в процессе реконструкции, выразившийся в отсутствии в книге 1, том 4, Раздел 4. «Конструктивные и объемно-планировочные решения», а также в книге 2, Раздел 4. «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений», сведений о демонтаже оборудования, либо использовании при эксплуатации здания гостиницы металлической цистерны, находящейся в подвальном помещении.

Согласно материалам дела, указанное требование основано на выявленных и изложенных в акте проверки № 2417/01-33-31/2018 от 08.11.2019 г. нарушениях абзаца 6 п. 7.3. "СП 48.13330.2011».

Абзацем 6 п. 7.3. «СП 48.13330.2011» установлено, что строительный контроль заказчика выполняет контроль за устранением дефектов в проектной документации, выявленных в процессе строительства, документированный

возврат дефектной документации проектировщику, контроль и документированную приемку исправленной документации, передачу ее лицу, осуществляющему строительство.

Как следует из содержания вышеприведенной нормы, нарушение ее положений будет иметь место в случае фактического выявления дефекта проектной документации и последующего установления факта невыполнения строительным контролем заказчика контроля за устранением дефектов в проектной документации.

В соответствии с п. 2.29 "ГОСТ Р 56828.15-2016. Национальный стандарт Российской Федерации. Наилучшие доступные технологии. Термины и определения" (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 26.10.2016 N 1519-ст) дефект - локальное (местное) нарушение внутреннего состояния объекта, заключающееся в изменении (ухудшении или улучшении) отдельных показателей по физико-механическим, конструктивным или эстетическим свойствам, что приводит к невыполнению любого из предполагаемых и (или) установленных в документации требований к объекту на стадиях его жизненного цикла.

Дефект - это всегда непредусмотренное, незакономерное, неестественное изменение (нарушение) каких-либо регламентированных свойств.

Применительно к рассматриваемой ситуации объектом, внутренне состояние которого нарушено, выступает проектная документация.

Как следует из содержания акта проверки № 2417/01-33-31/2018 от 08.11.2019 г., при визуальном осмотре 22.10.2019 г., 23.10.2019 г. вышеуказанного объекта капитального строительства установлено, что в подвальном помещении находится оборудование - крупногабаритная металлическая цистерна.

При этом в акте отсутствует указание на то, является ли наличие цистерны нарушением либо несоответствием требованиям проектной документации.

Кроме того, не приведено обоснование того, что отсутствие в проектной документации сведений о демонтаже оборудования, либо об использовании при эксплуатации здания гостиницы металлической цистерны, является дефектом проектной документации, в связи с чем, факт обнаружения в подвальном помещении указанной цистерны не связан с выводами о наличии дефекта в проектной документации. Одновременно не указано, относительно каких регламентированных (эталонных) свойств проектной документации, сделан вывод о том, что отсутствие в проектной документации в книге 1, том 4, Раздел 4. «Конструктивные и объемно-планировочные решения», а также в книге 2, Раздел 4. «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических

мероприятий, содержание технологических решений» сведений о наличии либо демонтаже цистерны есть непредусмотренное, незакономерное либо неестественное изменение (нарушение) регламентированных (эталонных) свойств.

Таким образом, включение в предписание № 2418/01-33-31/2018 от 08.11.2019 г. требования о необходимости выполнить строительный контроль заказчика (застройщика) за устранением дефекта в проектной документации, выявленного в процессе реконструкции, выразившегося в отсутствии в книге 1, том 4, Раздел 4. «Конструктивные и объемно-планировочные решения», а также в книге 2, Раздел 4. «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений» сведений о демонтаже оборудования, либо использовании при эксплуатации здания гостиницы металлической цистерны, находящейся в подвальном помещении, в соответствии с абзацем 6 п. 7.3. «СП 48.13330.2011», не основано на установленном в ходе проведения проверки факте существования соответствующего нарушения указанной нормы, а следовательно является незаконным.

Поскольку, законность предписания является одним из элементов объективной стороны указанного правонарушения, установление факта незаконности выданного юридическому лицу предписания об устранении нарушений, свидетельствует об отсутствии объективной стороны административного правонарушения, предусмотренного ч.6 ст.19.5 КоАП РФ.

С учетом изложенного, в материалах дела об административном правонарушении нашел свое объективное подтверждение факт того, что в действиях АО «Горсети» отсутствует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 6 ст. 19.5 КоАП РФ.

Пунктом 1.1 ч. 1 ст. 29.9 КоАП РФ предусмотрено, что по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении может быть вынесено постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении в случае наличия хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ.

На основании постановления Инспекции от 29.04.2020 г. № 642/01-32 производство по указанному делу было прекращено в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, то есть в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Анализ материалов дела № 30/20 об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ

По результатам внеплановой выездной проверки, проведенной на основании приказа Инспекции ГСН Камчатского края № 120 от 27.04.2020 г., в отношении КГКУ «Служба заказчика Минстроя Камчатского края», являющимся техническим заказчиком, осуществляющим функции застройщика объекта капитального строительства: «Многоквартирный жилой дом по ул. Строительная в г. Елизово Камчатского края», расположенного на земельных участках с кадастровыми номерами 41:05:0101001:10684, 41:05:0101001:366, адрес (местоположение) объекта: блок-секция № 1: Россия, Камчатский край, Елизовский м. район, Елизовское г. п., Елизово г., Спортивная ул., д. 14; блок-секция № 2: Россия, Камчатский край, Елизовский м. район, Елизовское г. п., Елизово г., Спортивная ул., д. 14/1 был составлен протокол № 826/01-32 от 15.06.2020 г. об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ, то есть нарушение требований технических регламентов при строительстве объектов капитального строительства.

Согласно ч.2. ст. 53 Градостроительного кодекса РФ, строительный контроль проводится лицом, осуществляющим строительство. В случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительного подряда строительный контроль проводится также застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором либо привлекаемыми ими на основании договора индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом.

Из совокупного содержания вышеприведенных норм следует, что субъектом указанного административного правонарушения может являться, в том числе, юридическое лицо, привлекаемое застройщиком (техническим заказчиком) на основании заключенного договора.

Из содержания представленной в материалах дела копии Государственного контракта № 178/19-ГК от 13.12.2019 г., заключенного между «Заказчиком» КГКУ «Служба заказчика Минстроя Камчатского края» и «Исполнителем» ФБУ «Федеральный центр по сопровождению инвестиционных программ» следует, что «Исполнитель» обязан осуществлять строительный контроль при выполнении работ на объекте «Многоквартирный жилой дом по ул. Строительная в г. Елизово Камчатского края».

Таким образом, установленные по делу обстоятельства и приобщенные к материалам дела документы, в том числе информационное письмо от КГКУ

«Служба заказчика Минстроя Камчатского края» исх. № 1830 от 15.06.2020 г., приложенная копия Государственного контракта № 178/19-ГК от 13.12.2019 г. на осуществление строительного контроля на объекте капитального строительства «Многоквартирный жилой дом по ул. Строительная в г. Елизово Камчатского края», свидетельствуют о том, что КГКУ «Служба заказчика Минстроя Камчатского края» не является субъектом административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ, выявленного по результатам внеплановой выездной проверки, проведенной на основании приказа Инспекции ГСН Камчатского края № 120 от 27.04.2020 г. и зафиксированного в акте № № 778/01-33-37/2018 от 08.06.2020 г.

Как следствие, пояснения защитника КГКУ «Служба заказчика Минстроя Камчатского края» Суровым К.С, представленные им при составлении протокола об административном правонарушении от 05.06.2020 г. № 826/01-32, а также ходатайство КГКУ «Служба заказчика Минстроя Камчатского края» от 22.06.2020 г. о прекращении производства по делу на основании ч.1 ст. 2.1 КоАП РФ не имеют юридического значения и не влияют на результат рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении.

Пунктом п. 1.1 ч. 1 ст. 29.9 КоАП РФ предусмотрено, что по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении может быть вынесено постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении в случае наличия хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ.

Согласно ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению, в том числе при отсутствии состава административного правонарушения.

На основании постановления Инспекции от 23.06.2020 г. № 875/01-32 производство по указанному делу было прекращено в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, то есть в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

VIII. Анализ практики обжалования решений, действий (бездействия) Инспекции и (или) ее должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке

Во II квартале 2020 года в Арбитражный суд Камчатского края поступило 2 заявления об обжаловании постановлений Инспекции о назначении административного наказания. Рассмотрение указанных дел,

назначено на III квартал 2020 года. Анализ результатов рассмотрения указанных жалоб будет представлен в Докладе за III квартал 2020 года.

IX. Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных Инспекцией подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий

Во II квартале 2020 года по результатам проверок, проведенных в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора, Инспекцией подконтрольным субъектам было выдано 29 предписаний.

Заявлений, обращений по вопросам исполнимости предписаний, выданных Инспекцией подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий, во II квартале 2020 года в адрес Инспекции не поступало.

X. Статистика и анализ случаев объявления и исполнимости предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

Во II квартале 2020 года подконтрольным субъектам Инспекцией было выдано 20 предостережений.

Заявлений, обращений по вопросам исполнимости предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, выданных Инспекцией подконтрольным субъектам, во II квартале 2020 года в адрес Инспекции не поступало.

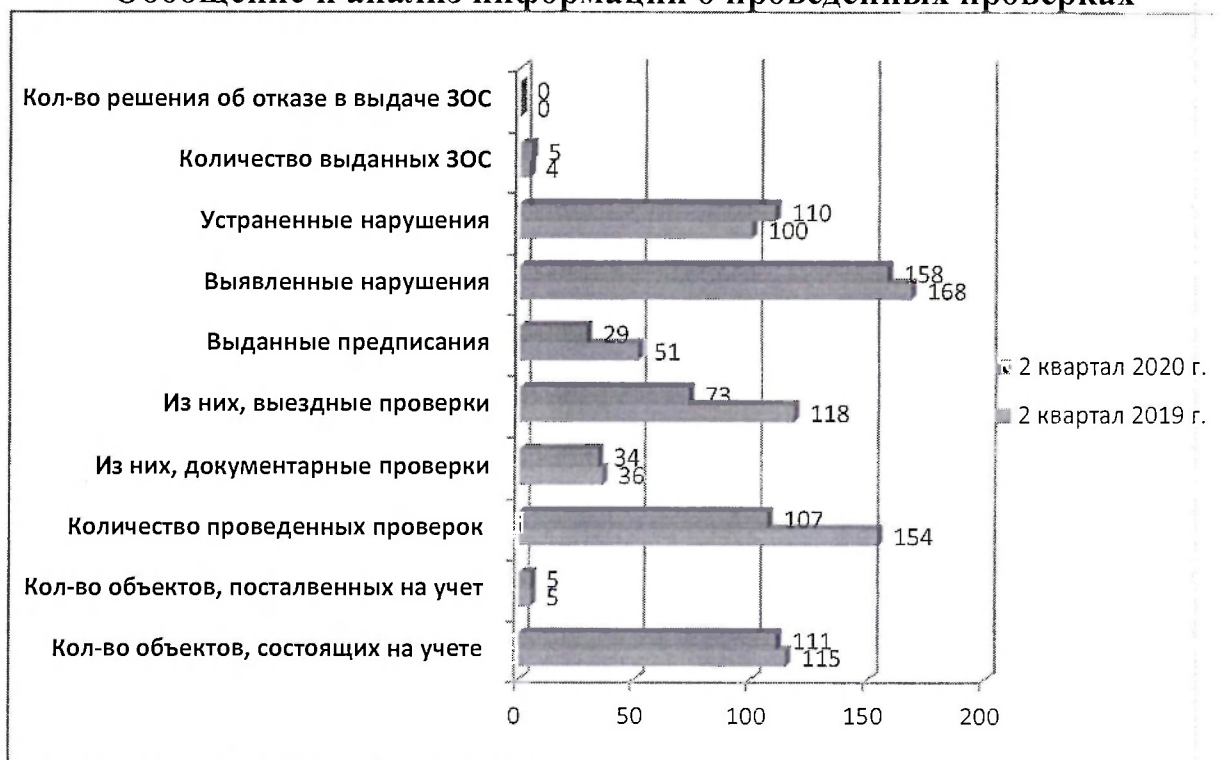
XI. Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов

Во II квартале 2020 года Инспекцией в отношении подконтрольных субъектов проведены следующие профилактические мероприятия.

Инспекторами по государственному контролю (надзору) подконтрольным субъектам было дано 49 консультаций.

XII. Заключительные положения

Обобщение и анализ информации о проведенных проверках



Анализ результатов рассмотрения дел об административных правонарушениях, возбужденных Инспекцией, установлено, что на стадии выявления признаков состава административного правонарушения должностными лицами Инспекции, уполномоченными на составление протоколов, уделяется не достаточное внимание к наличию всех элементов соответствующих составов административных правонарушений, а именно объективной стороны и субъекта правонарушения. Данное упущение влечет за собой возбуждение административных дел, безусловно, подлежащих прекращению.

При решении вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 6 ст. 19.5 КоАП РФ, необходимо обращать внимание на наличие элемента объективной стороны названного состава, как законность предписания.

При решении вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 9.4 КоАП РФ, то есть нарушение требований проектной документации при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, необходимо учитывать, что субъектом указанного состава может быть только лицо, непосредственно осуществляющее строительство, то есть выполнившее работы при производстве которых было допущено нарушение требований проектной документации.

Меры прокурорского реагирования на предмет выявления основных сложностей и проблем для подконтрольных субъектов в вопросах взаимодействия с Инспекцией при осуществлении мероприятий по государственному контролю (надзору), не применялись.

Случаи различного (неоднозначного) разрешения одних и тех же вопросов правоприменительной практики, не выявлены.

Наличие избыточных, устаревших, дублирующих обязательных требований, не выявлено.

По результатам анализа наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, изложенных в разделе V настоящего Доклада, принято решение о разработке рекомендации подконтрольным субъектам по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения нарушения ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ.