



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

ПРИКАЗ

02.12.2024 № 235-П

г. Петропавловск-Камчатский

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Камчатского края на 2025 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

ПРИКАЗЫВАЮ:

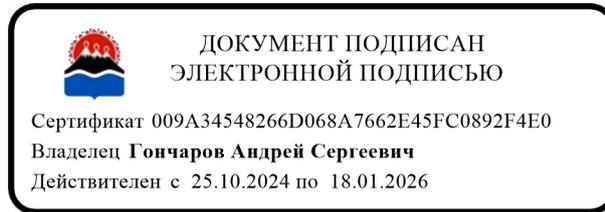
1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Камчатского края на 2025 год (далее – программа профилактики) согласно приложению к настоящему приказу.

2. Определить отдел торговли, лицензирования и контроля алкогольной продукции Министерства экономического развития Камчатского края структурным подразделением, ответственным за реализацию программы профилактики.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на Бакнину Ольгу Николаевну, заместителя Министра – начальника отдела торговли,

лицензирования и контроля алкогольной продукции Министерства экономического развития Камчатского края.

Министр



А.С. Гончаров

Приложение к приказу
Министерства экономического
развития Камчатского края
от 02.12.2024 № 235-П

Программа профилактики
рисков причинения вреда (ущерб) охраняемым законом
ценностям при осуществлении регионального государственного
контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной
и спиртосодержащей продукции на территории
Камчатского края на 2025 год
(далее – Программа профилактики)

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего развития профилактической деятельности
контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем,
на решение которых направлена Программа профилактики

Анализ текущего состояния осуществления регионального
государственного контроля (надзора) в области розничной продажи
алкогольной и спиртосодержащей продукции

1. Программа профилактики устанавливает порядок проведения Министерством экономического развития Камчатского края (далее – Министерство) профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Камчатского края (далее – региональный контроль).

2. Региональный контроль осуществляется в соответствии с пунктом 37.3 Положения о Министерстве, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 27.12.2012 № 590-П.

3. Предметом регионального контроля являются:

1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового

спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в Единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции, обязательных требований к маркировке пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи средствами идентификации и к представлению сведений об обороте пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, установленных правилами маркировки пива лицами, осуществляющими их розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

4. Обязательными требованиями, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством мероприятий по региональному контролю являются:

1) требования, установленные статьями 2, 8, 9, 10.2, 11, 14.1, 16, 19, 20, 25 и 26 Федерального закона № 171-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Камчатского края и органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае, регулирующих правоотношения в сфере оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

2) требования к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленные статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов;

3) требования, установленные статьей 14 Федерального закона № 171-ФЗ, приказом Росалкогольрегулирования от 17.12.2020 № 396 «Об утверждении порядка и формата представления в форме электронного документа деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей производителями пива и пивных напитков сидра, пуаре, медовухи, форм и порядка заполнения таких деклараций» и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами, устанавливающими требования по декларированию объема розничной продажи

алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Статистические показатели подконтрольной сферы

5. Контролируемыми лицами в рамках регионального контроля являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции и (или) розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

6. По состоянию на 24.09.2024 в Камчатском крае количество контролируемых лиц в рамках регионального контроля составляет 934 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе:

1) юридические лица, имеющие лицензию (лицензии) на розничную продажу алкогольной продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания – 342 (имеющих 348 лицензий);

2) индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи – 299.

7. Региональный контроль осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, посредством проведения должностными лицами Министерства следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

1) без взаимодействия с контролируемым лицом в форме наблюдения за соблюдением обязательных требований, выездного обследования;

2) взаимодействие с контролируемым лицом в форме контрольной закупки, инспекционного визита, документарной проверки, выездной проверки.

8. За период с 01.01.2024 по 24.09.2024 привлечено к административной ответственности 0 лиц (в 2023 году – 0), вынесено 0 предупреждений (в 2023 году – 0), наложено 0 административных штрафов (в 2023 году – 0), объявлено 143 предостережения (в 2023 году – 49).

9. В 2024 году контрольные (надзорные) мероприятия проведены с соблюдением прав и свобод контролируемых лиц в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Текущий уровень развития профилактических мероприятий,
характеристика проблем, на решение которых направлена Программа
профилактики

10. В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами требований действующего законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований,

Министерством сформирован перечень нормативных правовых актов, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – Перечень нормативных правовых актов).

Перечень нормативных правовых актов размещен в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Министерства в разделе «Региональный госконтроль». На постоянной основе проводится мониторинг актуальности Перечня нормативных правовых актов, в том числе нормативных правовых актов, требующих исключения по причине устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

11. В целях информирования и предупреждения нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований в области розничной продажи алкогольной продукции Министерством на постоянной основе размещаются на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в средствах массовой информации тематические новостные сообщения, в том числе напоминания о необходимости сдачи декларации, об установленных в Камчатском крае дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции.

12. Министерством в 2024 году проводилось консультирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции посредством видео-конференц-связи, по телефону, на личном приеме, в ходе проведения профилактических визитов.

13. В целях предупреждения нарушений в контролируемой сфере проводятся профилактические визиты, в случае необходимости объявляются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Согласно утвержденному плану-графику профилактических мероприятий на 2024 год проводятся публичные мероприятия в формате видео-конференц-связи с участием представителей контролируемых лиц по обсуждению правоприменительной практики по соблюдению обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ответственности за нарушение таких требований в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) на территории Камчатского края, а также разъясняются изменения, вносимые в законодательство Российской Федерации области лицензирования, контрольной (надзорной) деятельности, мер административной ответственности.

14. Анализ контрольной (надзорной) деятельности Министерства позволяет сделать вывод, что основными причинами нарушения законодательства контролируруемыми лицами в сфере регулирования оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Камчатского края являются:

- 1) правовая неграмотность;
- 2) низкий уровень правосознания, а также пренебрежительное отношение к исполнению своих публично-правовых обязанностей;

3) недостаточный контроль со стороны руководителей за исполнением должностных обязанностей работниками.

15. Основная направленность профилактической работы по-прежнему должна быть связана с повышением информированности контролируемых лиц.

Таким образом в ходе анализа профилактической работы можно выделить следующие проблемы, на решение которых направлена Программа профилактики:

1) повышение уровня информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

2) адаптация форм информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований для эффективного восприятия контролируемыми лицами;

3) формирование понимания обязательных требований у контролируемых лиц;

4) повышение уровня правосознания контролируемых лиц, а также формирование ответственного отношения к исполнению своих публично-правовых обязанностей;

5) обеспечение достаточного контроля со стороны руководителей контролируемых лиц за исполнением должностных обязанностей сотрудниками;

6) обеспечение устойчивого взаимодействия, основанного на диалоге, с контролируемыми лицами и повышение уровня доверия контролируемых лиц к Министерству;

7) осуществление мер по мотивации контролируемых лиц к добросовестному поведению и сознательному соблюдению обязательных требований.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

16. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1) предотвращение риска причинения вреда охраняемым законом ценностям;

2) увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;

3) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

4) повышение прозрачности системы контрольной (надзорной) деятельности;

5) создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

6) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;

7) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

8) защита нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, экономических интересов Российской Федерации, обеспечение безопасности указанной продукции, контроль за соблюдением законодательства, норм и правил в регулируемой области.

17. Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- 1) снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- 2) увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;
- 3) развитие системы профилактических мероприятий Министерства;
- 4) повышение прозрачности деятельности Министерства;
- 5) уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;
- 6) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;
- 7) обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами;
- 8) повышение результативности и эффективности регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- 9) мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

18. Министерство проводит следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Программные мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной продукции в 2025 году, реализуются Министерством согласно приложению к Программе профилактики.

19. Информирование.

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

20. Обобщение правоприменительной практики.

Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

По итогам обобщения правоприменительной практики Министерство обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства.

Доклад после публичного обсуждения утверждается и в течение 5 рабочих дней размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным.

21. Объявление предостережения.

Объявление предостережения проводится в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Министерство осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

22. Консультирование.

Консультирование проводится в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование контролируемых лиц осуществляется в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, а также в письменной форме.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется. Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Должностные лица Министерства осуществляют консультирование по следующим вопросам:

- 1) о нормативных правовых актах, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного контроля;
- 2) об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц либо к принадлежащим объектам контроля;
- 3) о досудебном (внесудебном) обжаловании действий (бездействия) и (или) решений, принятых (осуществленных) контрольным органом и его должностными лицами в ходе реализации контрольных мероприятий;
- 4) об административной ответственности и порядке осуществления административного производства;
- 5) о правах и обязанностях контролируемых лиц и должностных лиц, осуществляющих региональный государственный контроль.

В случае поступления в Министерство в течение квартала 5 и более однотипных обращений консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется посредством размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

23. Профилактический визит

Профилактический визит проводится в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Профилактический визит проводится должностными лицами Министерства в форме профилактической беседы по вопросам соблюдения обязательных требований и особенностей осуществления регионального государственного контроля, по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

При наличии информации о лице приступающем к осуществлению деятельности в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в отношении таких лиц не позднее чем в течение одного года с момента начала осуществления такой деятельности, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высоко риска, проводит обязательный профилактический визит.

Контролируемое лицо вправе обратиться в Министерство с заявлением о проведении в отношении него профилактического визита.

Сроки проведения профилактического визита (в том числе обязательного профилактического визита): ежемесячно.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

24. Показателем результативности Программы профилактики является количество контролируемых лиц, в отношении которых в отчетном периоде были проведены профилактические мероприятия, к общему количеству контролируемых лиц (в %).

25. Показателем эффективности Программы профилактики является результат выполнения профилактических мероприятий в соответствии с перечнем профилактических мероприятий.

Оценка эффективности Программы профилактики определяется по формуле:

$$E = P_i \times 100/N,$$

где:

«E» – оценка эффективности Программы профилактики;

«P_i» – результат выполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом-графиком профилактических мероприятий;

«N» – общее количество мероприятий в соответствии с планом-графиком профилактических мероприятий.

26. Результат выполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом-графиком профилактических мероприятий определяется следующим образом:

1) мероприятие плана-графика профилактических мероприятий выполнено = 1;

2) мероприятие плана-графика профилактических мероприятий не выполнено = 0.

27. Критерии определения уровня эффективности Программы профилактики нарушений:

Итоговая оценка эффективности Программы профилактики нарушений	79% и менее	80–89%	90–100%
Уровень эффективности Программы профилактики нарушений	Низкий уровень	Средний уровень	Высокий уровень

Приложение к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Камчатского края на 2025 год

План-график

мероприятий Министерства экономического развития Камчатского края, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Камчатского края на 2025 год

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Исполнитель
1.	Информирование	1.Актуализация и размещение на официальном сайте Министерства экономического развития Камчатского края (далее – Министерство) перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю	По мере принятия или внесения изменений	Отдел торговли, лицензирования и контроля алкогольной продукции Министерства
		2.Проведение публичных мероприятий по вопросам соблюдения обязательных	Не реже 3 раз в год	

		<p>требований в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ответственности за нарушение таких требований в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) на территории Камчатского края</p>		
		<p>3.Размещение информации о проводимых контрольных (надзорных) мероприятиях и их результаты в <u>ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий»</u></p>	<p>В соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденными постановлением Правительства РФ от 16.04.2021 № 604</p>	
		<p>4.Подготовка и размещение разъяснительных материалов, информационных писем, руководств по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации, в личных кабинетах контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и на официальном сайте Министерства.</p>	<p>Не реже 2 раз в год</p>	

2.	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства	Не позднее 1 марта года, следующего за отчетным	Отдел торговли, лицензирования и контроля алкогольной продукции Министерства
3.	Объявление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	Объявление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере	По мере получения сведений о признаках нарушений	Отдел торговли, лицензирования и контроля алкогольной продукции Министерства
4.	Консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований	Осуществляется в письменной форме при письменном обращении контролируемых лиц, в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме	По мере поступления от контролируемых лиц соответствующих обращений	Отдел торговли, лицензирования и контроля алкогольной продукции Министерства
5.	Проведение профилактических визитов	Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, в том числе приступающих к осуществлению деятельности в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высоко риска	По необходимости, но не реже 3-х раз в месяц Не позднее чем в течение 1 года с момента начала осуществления деятельности в области розничной продажи алкогольной продукции	Отдел торговли, лицензирования и контроля алкогольной продукции Министерства