



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

(Минэкономразвития Камчатского края)

пл. им В.И. Ленина, д. 1,
г. Петропавловск-Камчатский, 683040,
Тел.(факс): (4152) 42-56-80,
эл. почта: econ@kamgov.ru

Министру труда и развития
кадрового потенциала Камчатского
края

НИЦЕНКО Н.Б.

20.09.2024 № 36.06/4346

На № 55.06-01-06/3219 от 02.09.2024

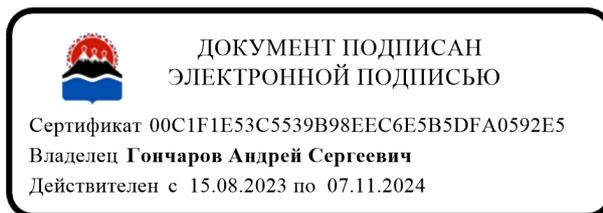
О направлении заключения об оценке
регулирующего воздействия

Уважаемая Наталья Борисовна!

Министерство экономического развития Камчатского края направляет заключение об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Губернатора Камчатского края «Об установлении на 2025 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Министр



А.С. Гончаров

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 36/45

Министерством экономического развития Камчатского края (далее — уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее — Порядок № 510-П), рассмотрен проект постановления Губернатора Камчатского края «Об установлении на 2025 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» (далее — проект НПА, проект Постановления), разработанный Министерством труда и развития кадрового потенциала Камчатского края (далее — Разработчик, регулирующей орган) и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена Разработчиком на региональном интернет-портале, предназначенном для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по адресу <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=8787>.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 05.08.2024 по 30.08.2024.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

1. В соответствии с частью 3 Порядка № 510-П проект НПА подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

Разработчиком были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим органам и организациям: КГУП «Камчатский водоканал», ГУП «Камчатоленпром», ООО «Шамса», камчатскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», камчатскому региональному отделению общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», МБУ «Елизовский центр предпринимательства и некоммерческих организаций», МКУ «Центр экономического развития», региональной общественной организации «Союз индивидуальных предпринимателей Камчатского края», Министерству транспорта и дорожного строительства Камчатского края, Министерству экономического развития Камчатского края, Министерству сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей продукции Камчатского края, Уполномоченному при Губернаторе Камчатского края

по защите прав предпринимателей, администрации Усть-Большерецкого муниципального района, администрации Мильковского муниципального округа, администрации Усть-Камчатского муниципального округа, администрации Олюторского муниципального района, администрации Елизовского муниципального района, администрации Тигильского муниципального округа, администрации Петропавлоск-Камчатского городского округа.

Следующие участники публичных консультаций поддержали предложенный Разработчиком способ правового регулирования: КГУП «Камчатский водоканал», ГУП «Камчатоленпром», ООО «Шамса», администрация Усть-Большерецкого муниципального района, администрация Мильковского муниципального округа, администрация Петропавлоск-Камчатского городского округа, администрация Пенжинского муниципального района, администрация Олюторского муниципального района, администрации Усть-Камчатского муниципального округа, администрации Тигильского муниципального округа, администрация Соболевского муниципального района, МКУ «Центр экономического развития».

По итогам проведения публичных консультаций поступило 12 мнений/предложений/позиций, 12 из которых учтено полностью. Более подробная информация о проведении публичных консультаций отражена Разработчиком в Своде предложений.

2. Министерством проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах Сводного отчета о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее — Сводный отчет), и установлено следующее:

1. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно.

2. Разработчиком предоставлена характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы и факторы, поддерживающие существование проблемы.

3. Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования.

4. Дополнительные доходы и расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования по мнению Разработчика не предполагаются.

5. Дополнительные доходы и расходы краевого бюджета по мнению Разработчика не предполагаются.

6. Риски введения предлагаемого правового регулирования установлены.

7. Цель предлагаемого правового регулирования определена обоснованно.

3. Проект Постановления содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Камчатского края обязательные требования, обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (пункт 6 статьи 18¹) основными целями установления запрета является обеспечение безопасности граждан,

поддержание оптимального баланса трудовых ресурсов, необходимость трудоустройства в приоритетном порядке российских граждан, обеспечение безопасности дорожного движения и снижения уровня правонарушений и нарушений миграционного законодательства Российской Федерации.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» государственная политика в области содействия занятости населения направлена на: развитие трудовых ресурсов, повышение их мобильности, защиту национального рынка труда.

Разработчиком определена следующая проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования — в целях недопущения перенасыщения регионального рынка труда неквалифицированными иностранными работниками в отдельных видах экономической деятельности субъектам Российской Федерации предоставлено право регулировать приток иностранных работников с учетом ситуации на рынке труда. Количество занятых иностранных работников по основным видам экономической деятельности в Камчатском крае по состоянию на 01.07.2024 года выглядело следующим образом:

- деятельность домашних хозяйств как работодателей – 2489 иностранных граждан;
- строительство – 3012 иностранных граждан;
- торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств – 1460 иностранных граждан;
- деятельность гостиниц и предприятий общественного питания – 987 иностранных граждан;
- обрабатывающие производства – 647 иностранных граждан;
- сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство рыбоводство – 569 иностранных граждан;
- транспортировка и хранение – 321 иностранный гражданин.

Проанализировав профессионально-квалификационный состав иностранной рабочей силы по патентам, установлено, что в Камчатском крае имеется возможность замещения иностранных работников в видах деятельности, предложенных к запрету, российскими гражданами.

Так, количество безработных граждан, которые частично могут заместить иностранных работников, составляет 1100 человек.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы — в связи с переизбытком иностранных работников на рынке труда возможен рост преступности, дестабилизация миграционной ситуации в Камчатском крае, а также перенасыщением регионального рынка труда неквалифицированными иностранными работниками, а также доминирование иностранных работников в некоторых сферах экономики по сравнению с местным рабочими кадрами.

Проектом НПА предлагается установить на 2025 год запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по следующим видам экономической деятельности, предусмотренным Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) (далее соответственно – запрет, ОКВЭД):

1) охота, отлов и отстрел диких животных, включая предоставление услуг в этих областях (код ОКВЭД 01.70), за исключением привлечения иностранных граждан по профессии подсобный рабочий;

2) сбор и заготовка пищевых лесных ресурсов, недревесных лесных ресурсов и лекарственных растений (код ОКВЭД 02.30);

3) производство детского питания и диетических пищевых продуктов (код ОКВЭД 10.86), за исключением привлечения иностранных граждан по профессиям: мойщик оборудования, уборщик производственных помещений, уборщик служебных помещений, уборщик территории;

4) производство пива (код ОКВЭД 11.05);

5) производство безалкогольных напитков; производство упакованных питьевых вод, включая минеральные воды (код ОКВЭД 11.07), за исключением привлечения иностранных граждан по профессиям: мойщик оборудования, уборщик производственных помещений, уборщик служебных помещений, уборщик территории;

6) обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха (код ОКВЭД 35);

7) забор, очистка и распределение воды (код ОКВЭД 36);

8) сбор неопасных отходов (код ОКВЭД 38.11);

9) деятельность легкового такси и арендованных легковых автомобилей с водителем (код 49.32);

10) деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков (код ОКВЭД 56), за исключением привлечения иностранных граждан по профессиям: кухонный рабочий, мойщик посуды, повар, подсобный рабочий, уборщик производственных помещений, уборщик служебных помещений, уборщик территории;

11) деятельность по трудоустройству и подбору персонала (код ОКВЭД 78);

12) деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма (код ОКВЭД 79), за исключением привлечения иностранных граждан по профессиям: кухонный рабочий, мойщик посуды, повар, подсобный рабочий, уборщик производственных помещений, уборщик служебных помещений, уборщик территории;

13) деятельность по обеспечению безопасности и проведению расследований (код ОКВЭД 80);

14) образование (код ОКВЭД 85), за исключением профессий: уборщик производственных помещений, уборщик служебных помещений, уборщик территории;

15) деятельность библиотек и архивов (код ОКВЭД 91.01), за исключением привлечения иностранных граждан по профессиям: уборщик производственных помещений, уборщик служебных помещений, уборщик территории.

Данные изменения способствуют снижению социальной напряженности на рынке труда Камчатского края, обеспечат приоритетное трудоустройство российских граждан, обеспечат безопасность объектов топливно-энергетического комплекса, объектов водоснабжения и водоотведения, экологической безопасности, а также

безопасности дорожного движения и снижения уровня правонарушений в регулируемых сферах.

4. Целями предлагаемого правового регулирования Разработчик определяет:

1) обеспечение безопасности граждан, поддержание оптимального баланса трудовых ресурсов, обеспечение безопасности дорожного движения и снижения уровня правонарушений и нарушений миграционного законодательства Российской Федерации — постоянно;

2) трудоустройство в приоритетном порядке российских граждан на рабочие места, на которые привлекаются иностранные работники — постоянно.

Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования – 2025 год.

5. Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих экономическую деятельность, с привлечением иностранных работников на основании патентов (далее — потенциальные адресаты), по указанным в проекте Постановления видах ОКВЭД. На сегодняшний день количество потенциальных адресатов ориентировочно составляет не более 250 хозяйствующих субъектов согласно статистическим данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Камчатскому краю, УМВД России по Камчатскому краю.

По информации, представленной Разработчиком в Сводном отчете, расходы потенциальных адресатов отсутствуют, количественная оценка не возможна.

6. Законопроект не изменяет и не вводит новые функции (полномочия, обязанности, права) для Министерства.

7. В связи с принятием проекта НПА дополнительные расходы (доходы) краевого бюджета не предполагаются.

8. Риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования (в том числе оценка риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (с указанием видов охраняемых законом ценностей и конкретных рисков причинения им вреда (ущерба) – отсутствуют, в связи с отсутствием иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в сферах деятельности, указанных в проекте НПА, на основании патента (аналогично действующим запретам в 2024 году).

9. При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком проанализированы следующие варианты правового регулирования:

вариант 1 — предлагаемое проектом Постановления правовое регулирование;

вариант 2 — «статус-кво» (отказ от принятия проекта Постановления.

Вариант 1 принятие в установленном порядке проекта Постановления.

Разработчиком проведен мониторинг решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. В Дальневосточном Федеральном округе установлены запреты на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территориях: Амурской области, Сахалинской области, Республике Саха (Якутия), в Приморском крае, Забайкальском крае.

10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта НПА: правоотношения возникают с 01.01.2025 (если положения вводятся в действие в разное время, указывается статья (пункт) проекта нормативного правового акта Камчатского края и дата введения).

Установлена следующая необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования:

1) срок переходного периода: 1 месяц с даты принятия проекта НПА и распространяются на правоотношения, возникшие с 01.01.2025;

2) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: 0 дней с даты принятия проекта НПА.

11. Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

12. Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Постановления и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

1) об отсутствии в проекте НПА положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;

- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также краевого бюджета;

- способствующих ограничению конкуренции;

2) о возможности дальнейшего согласования Законопроекта.

Министр

А.С. Гончаров