



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

(Минэкономразвития Камчатского края)

пл. им В.И. Ленина, д. 1,
г. Петропавловск-Камчатский, 683040,
Тел.(факс): (4152) 42-56-80,
эл. почта: econ@kamgov.ru

Министру природный ресурсов и
экологии Камчатского края

КУМАРЬКОВУ А.А.

21.10.2024 № 36.06/4896

На № 26.04/5919 от 08.10.2024

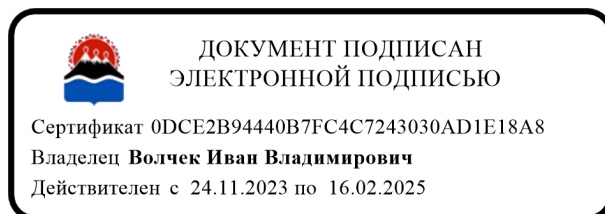
О направлении заключения об оценке
регулирующего воздействия

Уважаемый Алексей Анатольевич!

Министерство экономического развития Камчатского края направляет заключение об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Перечня проектов документов в области охраны окружающей среды и природопользования, утверждаемых исполнительными органами Камчатского края, отнесенных к объектам государственной экологической экспертизы регионального уровня».

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

И.о. Министра



И.В. Волчек

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 36/48

Министерством экономического развития Камчатского края (далее — уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее — Порядок № 510-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Перечня проектов документов в области охраны окружающей среды и природопользования, утверждаемых исполнительными органами Камчатского края, отнесенных к объектам государственной экологической экспертизы регионального уровня» (далее — проект НПА, проект Постановления), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее — Разработчик, регулирующий орган) и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена Разработчиком на региональном интернет-портале, предназначенном для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по адресу <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=8793>.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 05.09.2024 по 02.10.2024.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

1. В соответствии с частью 3 Порядка № 510-П проект НПА подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

Разработчиком были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим органам и организациям: Уполномоченному при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей, Министерство туризма Камчатского края, КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки», Министерство лесного и охотничьего хозяйства Камчатского края.

Участник публичных обсуждений — пользователь интернет-портала для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Камчатского края (полное наименование адресата неизвестно) предложил, что нет смысла проводить госэкспертизу изъятия 1 растения или животного, или когда есть научное обоснование изъятия.

Комментарий Разработчика: предложения вышеуказанного участника учтены. В проекте Постановления часть 6 после слов «и водных биологических ресурсов»)» дополнено словами «, а также объема, не превышающего 10 штук объектов животного и (или) растительного мира, занесенных в Красную книгу Камчатского края. В случае наличия рекомендаций организации, осуществляющей научную и/или научно-исследовательскую деятельность объектов растительного мира и (или) животного мира, о соответствии заявленных целей изъятия целям изъятия таких видов, а также не нанесение ущерба природной популяции вида и среде его обитания в случае осуществления изъятия объектов растительного мира в объемах, указанных в заявлении, проведение государственной экологической экспертизы регионального уровня не требуется.».

Участник публичных обсуждений — пользователь интернет-портала для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Камчатского края (полное наименование адресата неизвестно) предложил в пункте 7 проекта Постановления слово «категории» исключить, так как в Законе Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «об особо охраняемых природных территориях в камчатском крае» этот вопрос регулируется статьей 9.2, а она уже идет как исключение.

Комментарий Разработчика: предложения вышеуказанного участника учтены. На особо охраняемых природных территориях (далее – ООПТ) экономическая и иная деятельность осуществляется с соблюдением требований Положений об ООПТ и требований по предотвращению гибели объектов животного мира, за исключением объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи на территории Камчатского края, утвержденных постановлением Правительства Камчатского края от 15.07.2013 № 303-П. Собственники, владельцы и пользователи земельных участков, на которых находится ООПТ, принимают на себя обязательства по обеспечению режима особой охраны ООПТ.

По итогам проведения публичных консультаций поступило 2 мнения/предложения/позиции, 2 из которых учтено полностью, 0 — учтено частично, 0 – неучтенных. Более подробная информация о проведении публичных консультаций отражена Разработчиком в Своде предложений.

2. Министерством проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах Сводного отчета о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее — Сводный отчет), и установлено следующее:

1) проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

2) предоставлена характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы и факторы, поддерживающие существование проблемы;

3) определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка;

- 4) цель предлагаемого правового регулирования определена объективно;
- 5) Разработчиком установлен срок достижения заявленной цели – дата вступления в законную силу НПА;
- 6) по мнению Разработчика, предполагаются дополнительные расходы потенциальных адресатов;
- 7) расходы бюджета Камчатского края отсутствуют;
- 8) риски введения предлагаемого правового регулирования установлены.

3. Проект НПА разработан в соответствии с положениями пункта 1 статьи 6, подпункта 1 статьи 12 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее – Федеральный закон № 174-ФЗ) с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 25.12.2023 № 673-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об экологической экспертизе», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 4 части 4 статьи 2 Федерального закона «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую», вступивших в силу с 01.09.2024.

В соответствии с подпунктом 1 статьи 12 Федерального закона № 174-ФЗ объектом государственной экологической экспертизы регионального уровня являются проекты документов в области охраны окружающей среды и природопользования, утверждаемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации, перечень которых устанавливается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации или руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (далее – Перечень).

Пунктом 1 Перечня устанавливаются пределы применения нормы, предусмотренной статьей 12 Федерального закона № 174-ФЗ, а именно «в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения».

Кроме прямо предусмотренных статьей 12 Федерального закона № 174-ФЗ, абзацем вторым статьи 20 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», пунктом 15 Приказа Минприроды России от 27.11.2020 № 981 «Об утверждении Порядка подготовки, принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, внесения в него изменений и требований к его содержанию и составу» объектов государственной экологической экспертизы регионального уровня, в Перечень включены следующие объекты:

- 1) проектная документация объектов капитального строительства, строительство, капитальный ремонт, реконструкцию, ввод в эксплуатацию и вывод из эксплуатации которых предполагается осуществлять в границах ООПТ регионального значения с учетом режима их особой охраны, за исключением объектов, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ);

- 2) проектная документация, предусматривающая строительство, эксплуатацию и демонтаж (снос) на особо охраняемых природных территориях регионального значения некапитальных строений, сооружений, не связанных с созданием лесной инфраструктуры;

3) материалы, обосновывающие изменение границ, режима особой охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения и их охранных зон, категории особо охраняемых природных территорий регионального значения, ликвидации (снятии статуса) особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае, за исключением случаев, предусмотренных частями 1–4, 6(1) статьи 9, частью 1 статьи 9.2, частями 1–3 статьи 10 Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае».

Указанные предложения направлены на защиту уникальных природных комплексов и объектов на ООПТ регионального значения, предупреждение их бессистемной застройки и освоения природных ресурсов, прежде всего, лесов в целях, не предусмотренных целями создания ООПТ, к которым Федеральным законом № 33-ФЗ отнесено сохранение уникальных и типичных природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, биоразнообразия. Проектом постановления учтен правовой статус защитных лесов, расположенных на ООПТ – указанные леса используются в соответствии с режимом особой охраны ООПТ, целевым назначением земель, определяемыми лесным законодательством, законодательством Российской Федерации об ООПТ и положением о соответствующей ООПТ (абзац второй пункта 3 приказа Минприроды России от 12.08.2021 № 558 «Об утверждении Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях»).

Подпунктом 4.1 статьи 12 Федерального закона № 33-ФЗ до 31.07.2020 к объектам государственной экологической экспертизы регионального уровня была отнесена проектная документация объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах ООПТ регионального и местного значения. Указанная норма включала объекты капитального и некапитального строительства. Федеральным законом от 31.07.2020 № 254-ФЗ «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях реализации приоритетных проектов по модернизации и расширению инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» подпункт 4.1 статьи 12 Федерального закона № 33-ФЗ признан утратившим силу.

В связи с высокой эколого-экономической и общественной значимостью принятия решений об изменении границ, режима особой охраны ООПТ регионального значения и их охранных зон, категории ООПТ, ликвидации (снятии статуса) ООПТ регионального значения в Камчатском крае проектом постановления для ряда случаев предложено отнести к объектам государственной экологической экспертизы регионального уровня материалы, обосновывающие принятие таких решений. Исключения предусмотрены пунктами 1–4, 6(1) части 1 статьи 9, статьей 9.2, пунктами 1–3 статьи 10 Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае». К примеру, не подлежат государственной экологической экспертизе материалы, обосновывающие включение в границы ООПТ регионального значения иной ООПТ регионального значения либо ее части или исключения из ООПТ регионального значения части, входящей в границы иной ООПТ федерального или регионального значения.

4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы: нарушение федерального законодательства, в частности подпункта 1 статьи 12 Федерального закона № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», статьи 20 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», пункта 15 Приказа Минприроды России от 27.11.2020 № 981 «Об утверждении Порядка подготовки, принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, внесения в него изменений и требований к его содержанию и составу».

Факторы, поддерживающие существование проблемы: бессистемная застройка и освоения природных ресурсов, прежде всего, лесов в целях, не предусмотренных целями создания особо охраняемых природных территорий регионального значения, округов санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов, округов санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов местного значения.

5. Потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования – юридические лица (в том числе и государственные (муниципальные) учреждения) и индивидуальные предприниматели, ведущие или планирующие вести свою хозяйственную деятельность на особо охраняемых природных территориях регионального значения, а также в границах округов санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов местного значения или планирующие изъятие из естественной среды обитания объектов животного и растительного мира, занесенных в красную книгу Камчатского края. Количество участников группы составляет более 100 согласно Единому федеральному реестру туроператоров; Ассоциации туристической Камчатки; КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки»; научные учреждения и организации.

6. Целями предлагаемого правового регулирования Разработчик определяет утверждение Перечня проектов документов в области охраны окружающей среды и природопользования, отнесенных к объектам государственной экологической экспертизы регионального уровня в Камчатском крае. Срок достижения целей предлагаемого правового регулирования – октябрь – ноябрь 2024 года.

По информации, представленной Разработчиком в Сводном отчете, расходы потенциальных адресатов предполагаются в виде возможного увеличения объема бюджетных ассигнований, выделяемых КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки».

7. Реализация проекта Постановления предполагает новые (или изменяемые) функции Разработчика в виде осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня, в связи с чем предполагается увеличение нагрузки на сотрудников отдела охраны окружающей среды и государственной экологической экспертизы Разработчика проекта Постановления, а также необходимость привлечения аттестованных экспертов из реестра аттестованных экспертов государственной экологической экспертизы Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

8. Риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования (в том числе оценка риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (с указанием видов охраняемых законом ценностей и конкретных

рисков причинения им вреда (ущерба) — направлены на защиту уникальных природных комплексов и объектов на особо охраняемых природных территориях регионального значения, предупреждение их бессистемной застройки и освоения природных ресурсов, прежде всего, лесов в целях, не предусмотренных целями создания ООПТ, к которым Федеральным законом № 33-ФЗ отнесено сохранение уникальных и типичных природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, биоразнообразия. Методы контроля рисков – проверки инспекторами КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки», мониторинг.

9. При подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия регулирующим органом проанализированы следующие варианты правового регулирования:

1 вариант правового регулирования – принятие в установленном порядке перечня проектов документов области охраны окружающей среды и природопользования, утверждаемых исполнительными органами Камчатского края, отнесенных к объектам государственной экологической экспертизы регионального уровня;

2 вариант правового регулирования – «статус-кво» (отказ от принятия проекта НПА).

1 вариант правового регулирования: качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1–3 года) составляет от 10 до 100; влечет полное достижение заявленных целей регулирования; оценка рисков неблагоприятных последствий – отсутствует;

2 вариант правового регулирования: качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1–3 года) составляет от 10 до 100; отсутствие защиты уникальных природных комплексов и объектов на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах округов санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов (местного значения); оценка рисков неблагоприятных последствий – высокая.

Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: стихийность и нерегламентированность застройки и освоения уникальных природных комплексов и объектов на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах округов санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов (местного значения) способствует уменьшению эстетической привлекательности и, как следствие, антропогенной (рекреационной) дигрессии природных ландшафтов.

10. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Камчатского края – ноябрь 2024 года.

11. Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

12. Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и

Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

1) об отсутствии в проекте НПА положений:

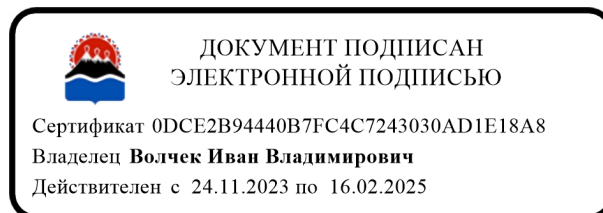
а) вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;

б) приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также краевого бюджета;

в) способствующих ограничению конкуренции;

2) о возможности дальнейшего согласования проекта НПА.

И.о. Министра



И.В. Волчек