



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

(Минэкономразвития Камчатского края)

пл. им В.И. Ленина, д. 1,
г. Петропавловск-Камчатский, 683040,
Тел.(факс): (4152) 42-56-80,
эл. почта: econ@kamgov.ru

Министру туризма Камчатского края

РУСАНОВУ В.В.

17.10.2024 № 36.06/4863

На № 52/2792 от 10.10.2024

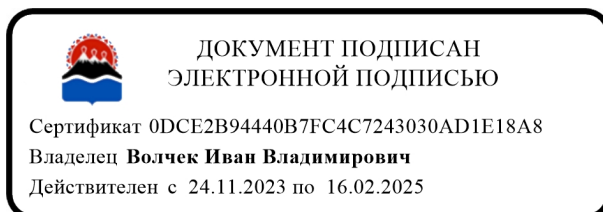
О направлении заключения об оценке
регулирующего воздействия

Уважаемый Владимир Владимирович!

Министерство экономического развития Камчатского края направляет заключение об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводчиков на территории Камчатского края».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

И.о. Министра



И.В. Волчек

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 36/47

Министерством экономического развития Камчатского края (далее — уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее — Порядок № 510-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводчиков на территории Камчатского края» (далее — проект НПА, проект Постановления), разработанный Министерством туризма Камчатского края (далее — Разработчик, регулирующий орган) и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена Разработчиком на региональном интернет-портале, предназначенном для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по адресу <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=8781>.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 11.07.2024 по 07.08.2024.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

1. В соответствии с частью 3 Порядка № 510-П проект НПА подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

Разработчиком были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим органам и организациям: администрации городского поселения поселок Палана, Ассоциации индустрии гостеприимства Камчатского края, Ассоциации туристической индустрии Камчатки, региональной общественной организации «Камчатская Федерация альпинизма и скалолазания», администрации Алеутского муниципального округа, администрации Быстринского муниципального района, администрации Вилючинского городского округа, Уполномоченному при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей, Ассоциации Камчатского туризма, администрации Елизовского муниципального района, администрации Мильковского муниципального округа, администрации Карагинского муниципального района, администрации Олюторского муниципального района, администрации Пенжинского муниципального района,

администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, администрации Соболевского муниципального района, администрации Тигильского муниципального района, администрации Усть-Камчатского муниципального района, администрации Усть-Большерецкого муниципального района, краевое государственное автономное учреждение дополнительного образования «Камчатский дом детского и юношеского туризма и экскурсий», общественную организацию «Федерация спортивного туризма и спортивного ориентирования Камчатского края», Камчатскую краевую общественную организацию «Камчатский клуб туристов им. Глеба Травина», региональную общественную организацию «Союз Гидов Камчатки».

Следующие участники публичных консультаций поддержали предложенный Разработчиком способ правового регулирования: администрация Елизовского муниципального района, администрация Соболевского муниципального района, администрация Мильковского муниципального округа, администрация Алеутского муниципального округа.

Участник публичных обсуждений — Жучков Алексей предложил следующее:

- 1) увеличить штат учреждений охраны природы, в ведении которых находятся туристические маршруты;
- 2) на водных маршрутах, организовать лодочные станции с инфраструктурой и постоянным нахождением инструкторов;
- 3) установить инспекторские посты на массовых маршрутах;
- 4) определить маршруты, требующие специального сопровождения, и все туристические группы, без проводников – разворачивать обратно.

Комментарий Разработчика: предложения вышеуказанного участника отклонены, так как не относятся к предмету правового регулирования разрабатываемого нормативного правового акта.

Участником публичных обсуждений — администрацией Олюторского района предложено установить переходный период – 14 календарных дней для вступления в силу нормативного правового регулирования.

Комментарий Разработчика: предложения вышеуказанного участника учтены частично, установлен переходный период для отдельных положений нормативного правового акта.

Участником публичных обсуждений — администрацией Тигильского района предложено дополнить п. 1 ч. 52 Положения фразой об отсутствии контролируемого индивидуального предпринимателя или физического лица по месту жительства, дополнить перечень обстоятельств, предусмотренных ч. 52 иными личными обстоятельствами.

Комментарий Разработчика: предложения вышеуказанного участника учтены частично, в части дополнения перечня обстоятельств, предусмотренных ч. 52 Положения.

По итогам проведения публичных консультаций поступило 7 мнений/предложений/позиций, 4 из которых учтено полностью, 2 — учтено частично, 1 – неучтенные. Более подробная информация о проведении публичных консультаций отражена Разработчиком в Своде предложений.

2. Министерством проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах Сводного отчета о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее — Сводный отчет), и установлено следующее:

- 1) проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;
- 2) предоставлена характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы и факторы, поддерживающие существование проблемы;
- 3) определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка;
- 4) цель предлагаемого правового регулирования определена объективно;
- 5) Разработчиком установлен срок достижения заявленной цели — дата вступления в законную силу НПА;
- 6) по мнению Разработчика, предполагаются дополнительные расходы потенциальных адресатов;
- 7) предполагаются расходы бюджета Камчатского края;
- 8) риски введения предлагаемого правового регулирования установлены.

3. Проект НПА разработан в целях приведения в соответствие с положениями абзаца 17 части 1 статьи 3.2, статьи 19.3 Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» в целях организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на территории Камчатского края (далее — региональный государственный контроль (надзор)).

Проектом Постановления устанавливается предмет и объекты регионального государственного контроля (надзора), орган и перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), категории риска объектов регионального государственного контроля (надзора), индикаторы риска нарушения обязательных требований, перечень профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий, осуществляемых в рамках регионального государственного контроля (надзора), порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора).

Проект НПА содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, а также ответственность за нарушение обязательных требований:

- 1) наличие соответствующей аттестации у экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников при сопровождении ими туристов (экскурсоводов);
- 2) направление инструктором-проводником уведомления о сопровождении туристов (экскурсантов) на туристическом маршруте, требующем специального сопровождения;

3) сопровождение туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристических маршрутов, требующих специального сопровождения.

4. Целями предлагаемого правового регулирования Разработчик определяет сокращение количества туристических услуг, оказываемых с нарушением обязательных требований — ежегодно.

Индикатором достижения целей предлагаемого правового регулирования является доля организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников на территории Камчатского края, соблюдающих обязательные требования, в общем числе организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников на территории Камчатского края: 2024 – 55 %; 2025 – 65 %; 2026 – 75 %; 2027 – 85 %; 2028 – 95 %.

5. Правовое регулирование затрагивает интересы инструкторов-проводников, экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков, туристических операторов.

Количество участников потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования составляет 626 человек по данным Единого федерального реестра туроператоров, Единого федерального реестра экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков, Единого федерального реестра инструкторов-проводников.

По информации, представленной Разработчиком в Сводном отчете, расходы потенциальных адресатов предполагаются в виде затрат на обучение по программам подготовки экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков из расчета 45 000 рублей на человека и инструкторов-проводников из расчета 65 000 рублей на человека; затрат на оплату аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков из расчета 1 300 рублей на человека и инструкторов-проводников из расчета 65 000 рублей на человека.

6. Проект НПА вводит новые полномочия для Разработчика в виде осуществления регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на территории Камчатского края, предполагающие изменение численности сотрудников до 10 человек. Соответственно предполагаются расходы на оплату труда и материально-техническое обеспечение в размере 15 802 258 рублей.

7. По состоянию на 11.07.2024 финансирование не предусмотрено. В дальнейшем планируется финансирование в рамках государственной программы Камчатского края «Развитие внутреннего и въездного туризма в Камчатском крае», утвержденной постановления Правительства Камчатского края от 28.12.2023 № 701-П и Закона Камчатского края о краевом бюджете на соответствующий год и плановый период.

Иные доходы краевого бюджета не предполагаются.

8. Риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования (в том числе оценка риска причинения вреда (ущерба) охраняемым

законом ценностям (с указанием видов охраняемых законом ценностей и конкретных рисков причинения им вреда (ущерба) — нарушение прав контролируемых лиц при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий. Методы контроля рисков – осуществление внутреннего контроля Министерством туризма Камчатского края.

9. При подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия регулирующим органом проанализированы следующие варианты правового регулирования:

1 вариант правового регулирования – предлагаемый проектом НПА способ правового регулирования;

2 вариант правового регулирования – «статус-кво» (отказ от принятия проекта НПА, действующее правовое регулирование).

1 вариант правового регулирования: произойдет изменение динамики изменения численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1–3 года); влечет дополнительные расходы (доходы) потенциальных адресатов регулирования; расходы бюджета Камчатского края предполагаются в размере 15 802 258 рублей; цели будут достигнуты; оценка рисков неблагоприятных последствий – низкая;

2 вариант правового регулирования: не изменится качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования; не повлечет дополнительных доходов (расходов) потенциальных адресатов и бюджета Камчатского края; цели не будут достигнуты; оценка рисков неблагоприятных последствий – высокая.

Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: единственный вариант решения проблемы – принятие НПА.

Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из осуществления регионального государственного контроля (надзора).

10. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Камчатского края Разработчиком указана не корректно, так как в настоящее время проект НПА не прошел все предусмотренные процедуры согласования проекта НПА.

11. Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

12. Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

1) об отсутствии в проекте НПА положений:

а) вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;

б) приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов

предпринимательской и иной экономической деятельности, а также краевого бюджета;

в) способствующих ограничению конкуренции;

2) о возможности дальнейшего согласования проекта НПА.

И.о. Министра

И.В. Волчек

