

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 36/46

Министерством экономического развития Камчатского края (далее — уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее — Порядок № 510-П), рассмотрен проект Закона Камчатского края «О внесении изменений в Закон Камчатского края «О квотировании в Камчатском крае рабочих мест для отдельных категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы» (далее — проект НПА, проект Закона, Законопроект), разработанный Министерством труда и развития кадрового потенциала Камчатского края (далее — Разработчик, регулирующий орган) и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено повторно.

Ранее письмом Министерства от 23.09.2024 № 36.06/4366 Разработчику направлено отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия № 36/44 с предложением доработать Сводный отчет и повторно направить документы, предусмотренные Порядком № 510-П.

07.10.2024 Разработчик направил в адрес Министерства доработанный Сводный отчет о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта НПА.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена Разработчиком на региональном интернет-портале, предназначенном для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по адресу <https://regulation.kamgov.ru/projects#nпа=8789>.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 21.08.2024 по 03.09.2024.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

1. В соответствии с частью 3 Порядка № 510-П проект НПА подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

Разработчиком были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим органам и организациям: администрации Кавалерского сельского поселения, администрации Алеутского муниципального округа, администрации сельского поселения «село Таловка», администрации сельского поселения «село Ачайваям», администрации Корякского сельского поселения,

администрации сельского поселения «село Пахачи», администрации Николаевского сельского поселения, администрации Тигильского муниципального округа, администрации Апачинского сельского поселения, администрации Усть-Большерецкого муниципального района, администрации Мильковского муниципального округа, администрации Усть-Камчатского муниципального округа, администрации Олюторского муниципального района, администрации Елизовского муниципального района, администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, администрации Вилючинского городского округа, администрации Новолесновского сельского поселения, администрации сельского поселения «село Манилы», администрации Соболевского муниципального района, администрации сельского поселения «село Хайрюзово», администрации Усть-Большерецкого сельского поселения, администрации Новоавачинского сельского поселения, администрации Крутогоровского сельского поселения, администрации сельского поселения «село Средние Пахачи», администрации Пионерского сельского поселения, РОО «Союз индивидуальных предпринимателей Камчатского края», администрации Козыревского сельского поселения, администрации Быстринского муниципального округа, администрации Раздольненского сельского поселения, администрации Озерновского городского поселения, администрации Паратунского сельского поселения, администрации Пенжинского муниципального района, администрации Карагинского муниципального района, администрации сельского поселения «село Воямполка», администрации Елизовского городского поселения, администрации сельского поселения «село Лесная», администрации городского округа «поселок Палана», МКУ «Центр экономического развития», Уполномоченному при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей.

Следующие участники публичных консультаций поддержали предложенный Разработчиком способ правового регулирования: администрация Раздольненского сельского поселения, Управление экономического развития и предпринимательства, администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, администрация Тигильского муниципального округа, администрация Мильковского муниципального округа, администрация Новоавачинского сельского поселения, администрация Вилючинского городского округа, Администрация Елизовского муниципального района, МКУ «Центр экономического развития».

Участник публичных обсуждений — администрация Вилючинского городского округа предложил корректировку терминологии, расширение перечня категорий граждан нуждающихся в защите от безработицы, дополнение сроком подачи отчета, а также учесть дифференциацию размера квот для предприятий, расположенных в ЗАТО г. Вилючинск.

Комментарий Разработчика: предложения вышеуказанного участника учтены частично в части корректировки терминологии и расширения перечня категорий граждан, нуждающихся в защите от безработицы. Остальные предложения отклонены по причине наличия федерального регулирования.

Участник публичных обсуждений — МКУ «Центр экономического развития» предложил включить участников специальной военной операции и граждан подвергшихся воздействию радиации в перечень граждан нуждающихся в защите от

безработицы, установить случаи невозможности исполнения или установления квоты.

Комментарий Разработчика: предложения вышеуказанного участника учтены.

По итогам проведения публичных консультаций поступило 8 мнений/предложений/позиций, 6 из которых учтено полностью, 2 — учтено частично. Более подробная информация о проведении публичных консультаций отражена Разработчиком в Своде предложений.

2. Министерством проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах Сводного отчета о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее — Сводный отчет), и установлено следующее:

1) проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

2) Разработчиком предоставлена характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы и факторы, поддерживающие существование проблемы;

3) Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

4) дополнительные доходы и расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования по мнению Разработчика не предполагаются;

5) дополнительные доходы и расходы краевого бюджета по мнению Разработчика не предполагаются;

6) риски введения предлагаемого правового регулирования установлены;

7) цель предлагаемого правового регулирования определена обоснованно.

3. Законопроект содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Камчатского края обязательные требования, обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект НПА разработан в целях приведения в соответствие с положениями главы 7 «Содействие занятости инвалидов» Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости инвалидов в Российской Федерации» (далее — Закон № 565-ФЗ), вступающей в законную силу с 01.09.2024, с учетом Методических рекомендаций по установлению нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации квоты для приема на работу инвалидов, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 09.08.2024 № 399 (далее — Методические рекомендации).

В соответствии с частью 1 статьи 38 Закона № 565-ФЗ работодателям, у которых численность работников превышает 35 человек, нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4 процентов от среднесписочной численности работников в соответствии с Методическими рекомендациями.

Методическими рекомендациями предусмотрено установление квоты с учетом территориального положения хозяйствующих субъектов (деятельность в районах

Крайнего Севера) и различной среднесписочной численности работников хозяйствующих субъектов.

На сегодняшний день Законом Камчатского края от 11.06.2009 № 284 «О квотировании в Камчатском крае рабочих мест для отдельных категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы» (далее — Закон Камчатского края № 284) для работодателей, численность работников которых:

- 1) от 35 до 100 человек, устанавливается квота для трудоустройства инвалидов в размере 3 процентов от среднесписочной численности работников;
- 2) свыше 100 человек, устанавливается квота для трудоустройства инвалидов в размере 4 процентов от среднесписочной численности работников.

В целях стимулирования трудоустройства инвалидов в регионе предоставляются субсидии из краевого бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям на реализацию дополнительных мероприятий по содействию трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, порядок предоставления которых утвержден постановлением Правительства Камчатского края от 13.07.2016 № 268-П.

Для иных категорий граждан (несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, а также граждан в возрасте от 18 до 25 лет, имеющих среднее профессиональное образование или высшее образование и ищущих работу в течение года с даты выдачи им документа об образовании и о квалификации; лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте от 18 до 23 лет; женщин, имеющих детей в возрасте до 3 лет; одиноких и многодетных родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей, детей-инвалидов; лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; лиц, страдающих психическими расстройствами) региональным законодательством предусмотрен свой размер квот (для работодателей численность работников которых превышает 50 человек).

Существующее регулирование предполагает квотирование малыми и средними предприятиями определенного количества рабочих мест для граждан, испытывающих трудности в поиске работы, что в случае их незаполнения оказывает влияние на их хозяйственную деятельность, в связи с чем предполагается увеличение ценза количества работников работодателей, с которого возникает обязанность по квотированию рабочих мест, что компенсируется снижением размера квоты по созданию рабочих мест для инвалидов.

В 2023 году в органах службы занятости населения Камчатского края было зарегистрировано 179 инвалидов, нуждающихся в трудоустройстве, за аналогичный период 2024 года зарегистрировано 90 человек, относящихся к данной категории.

Кроме того, заквотированные вакансии часто остаются незаполненными по причине отсутствия кандидатур из числа данной социальной группы.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы — сложность с трудоустройством для категорий граждан, имеющих трудности в поиске работы.

Вместе с тем, проектом НПА предлагается введение новых категорий в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 2 Закона № 565-ФЗ. К этим категориям

относятся граждане предпенсионного возраста (в течение пяти лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно), беженцы и вынужденные переселенцы, граждане, которые завершили прохождение военной службы по мобилизации или военной службы по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», либо у которых прекратилось действие заключенного ими контракта о пребывании в добровольческом формировании, предусмотренном Федеральным законом от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне», а также граждане, относящиеся к членам их семей в соответствии с пунктами 5 и 5.1 статьи 2 Федерального закона от 27.05.1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих и граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и катастроф».

Проектом НПА предлагается установить обязанность по квотированию рабочих мест только для средних предприятий, численностью свыше 100 человек, в размере 1 % от среднесписочной численности работников.

Данные изменения поспособствуют снижению размера квоты для средних предприятий, снизит административную нагрузку на хозяйствующие субъекты и позволит заполнять заквотированные рабочие места без ущерба интересам работодателей.

4. Целями предлагаемого правового регулирования Разработчик определяет приведение нормативно-правовой базы Камчатского края в соответствие с федеральным законодательством и создание возможностей для трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы — постоянно.

5. Правовое регулирование затрагивает интересы:

1) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, у которых численность работников превышает 100 человек. На сегодняшний день количество потенциальных адресатов ориентировочно составляет 200 хозяйствующих субъектов согласно статистическим данным отделения Социального фонда России по Камчатскому краю;

2) юридические лица и индивидуальные предприниматели, у которых численность работников составляет от 50 до 100 человек. Количество потенциальных адресатов составляет 274 хозяйствующих субъектов согласно информации отделения Социального фонда России по Камчатскому краю.

По информации, представленной Разработчиком в Сводном отчете, расходы потенциальных адресатов предполагаются в виде расходов на заработную плату и оборудование рабочего места.

6. Законопроект не изменяет и не вводит новые функции (полномочия, обязанности, права) для Разработчика.

7. В связи с принятием проекта НПА дополнительные расходы (доходы) краевого бюджета не предполагаются.

8. Риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования (в том числе оценка риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (с указанием видов охраняемых законом ценностей и конкретных рисков причинения им вреда (ущерба) — отсутствуют.

9. При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия

Разработчиком не был проведен анализ других вариантов правового регулирования.

10. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Камчатского края:

1) положения, регулирующие квотирование рабочих мест для инвалидов, вступают в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования проекта НПА;

2) пункт 3, подпункты «б», «в», «г» пункта 4, пункт 5, подпункт «а» пункта 6 проекта НПА вступают в силу с 01.01.2025.

11. Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

12. Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

1) об отсутствии в проекте НПА положений:

а) вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;

б) приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также краевого бюджета;

в) способствующих ограничению конкуренции;

2) о возможности дальнейшего согласования Законопроекта.

Министр



А.С. Гончаров