

## **Заключение**

### **об оценке регулирующего воздействия № 36/43**

Министерством экономического развития Камчатского края (далее — уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее — Порядок № 510-П), рассмотрен проект Закона Камчатского края «Об отдельных вопросах в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Камчатском крае» (далее — проект НПА, проект Закона, Законопроект), разработанный отделом торговли, лицензирования и контроля алкогольной продукции Министерства (далее — Разработчик, регулирующий орган) и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена Разработчиком на региональном интернет-портале, предназначенном для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по адресу <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=8785>.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 17.07.2024 по 15.08.2024.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Законопроекта уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

1. В соответствии с частью 3 Порядка № 510-П проект Закона подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

Разработчиком были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим органам и организациям: камчатскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», союзу «Торгово-промышленная палата Камчатского края», региональной общественной организации «Союз индивидуальных предпринимателей Камчатского края», некоммерческому партнерству «Ассоциация предприятий и предпринимателей г. Вилючинска», администрации Вилючинского городского округа, администрации городского округа «поселок Палана», администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, администрации Елизовского муниципального района, администрации Соболевского муниципального района, администрации Карагинского муниципального района, администрации Пенжинского муниципального района, администрации Мильковского муниципального округа, администрации Быстринского муниципального района, администрации Тигильского

муниципального района, администрации Олюторского муниципального района, администрации Усть-Большерецкого муниципального района, администрации Усть-Камчатского муниципального района, администрации Алеутского муниципального округа.

Следующие участники публичных консультаций поддержали предложенный Разработчиком способ правового регулирования: администрация городского округа «поселок Палана», администрация Петропавловск-Камчатского городского округа, администрация Быстринского муниципального района, администрация Елизовского городского поселения, администрация Мильковского муниципального округа, администрация Соболевского муниципального района, администрация Тигильского муниципального района, администрация Усть-Камчатского муниципального района, администрация Олюторского муниципального района, Администрация Пенжинского муниципального района.

По итогам проведения публичных консультаций поступило 10 мнений/предложений/позиций, 10 из которых учтено полностью. Более подробная информация о проведении публичных консультаций отражена Разработчиком в Своде предложений.

2. Министерством проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах Сводного отчета о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее — Сводный отчет), и установлено следующее:

- проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;
- Разработчиком предоставлена характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы и факторы, поддерживающие существование проблемы;
- Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;
- дополнительные доходы и расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования по мнению Разработчика не предполагаются;
- дополнительные доходы и расходы краевого бюджета по мнению Разработчика не предполагаются;
- риски введения предлагаемого правового регулирования установлены;
- цель предлагаемого правового регулирования определена обоснованно.

3. Проект Закона содержит положения, устанавливающие новые требования к размещению и обустройству сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей.

Федеральным законом от 29.05.2024 № 102-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении

потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 102-ФЗ) закреплены положения, позволяющие осуществлять розничную продажу алкогольной продукции в сезонном зале (зоне), прилегающем к стационарному объекту общественного питания, место нахождения которого указано в лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Пунктом 2 статьи 1 Федерального закона № 102-ФЗ предусмотрено, что розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания может осуществляться в сезонном зале (зоне) обслуживания посетителей при условии соблюдения требований к розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных Федеральным законом № 102-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, а также при наличии документа, выданного в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации и подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, установленным законодательством субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 18 статьи 15, пункту 15 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района отнесено создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

В целях сокращения временных и финансовых затрат хозяйствующих субъектов Законопроектом предусматривается, что выдача документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей установленным требованиям, осуществляется администрациями муниципальных и городских округов, муниципальных районов.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 247-ФЗ) положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований. Предлагаемое вступление в силу законопроекта – 1 марта 2025 года.

В Камчатском крае действует Закон Камчатского края от 04.05.2011 № 598 «Об отдельных вопросах в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Камчатском крае» (далее — Закон от 04.05.2011 № 598), определяющий полномочия органов государственной власти Камчатского края в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Камчатском крае, а также регулирует иные вопросы в указанной области.

Разработчиком определена следующая проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования — на сегодняшний день в Камчатском крае отсутствуют требования к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, а также порядка выдачи документа, подтверждающего их соответствие таким требованиям, для организации деятельности сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы — отсутствие нормативного правового акта, устанавливающего требования к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, а также порядка выдачи документа, подтверждающего их соответствие таким требованиям, не позволяет в настоящее время осуществлять розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в сезонных залах (зонах) обслуживания посетителей без соответствующей лицензии.

Проектом Закона предлагается установить требования к размещению и обустройству сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей, а также порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания таким требованиям, в том числе:

- размещение сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей на расстоянии не более 5 метров по кратчайшему расстоянию по прямой линии (по радиусу) от входа в стационарное предприятие общественного питания до входа на территорию сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей либо на внешних поверхностях здания, строения, сооружения, в котором осуществляется деятельность по оказанию услуг общественного питания предприятием общественного питания;
- размещение сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей на любой период времени с 01 мая по 01 октября;
- соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей правилам благоустройства территории муниципального образования;
- запрет размещения сезонных залов (зон) обслуживания посетителей: на газонах, цветниках, детских и спортивных площадках, на тротуарах, на земельных участках при предприятиях общественного питания, расположенных выше первых этажей жилых зданий и не имеющих отдельного входа, без приспособления для беспрепятственного доступа к ним и к предоставляемым в них услугам инвалидов и других маломобильных групп населения;
- запрет на использование оборудования, эксплуатация которого связана с выделением острых запахов, звуковоспроизводящих устройств и устройств звукоусиления, игра на музыкальных инструментах, пение, а также иные действия, нарушающие тишину и покой граждан в ночное время, осветительных приборов вблизи окон жилых помещений в случае прямого попадания на окна световых лучей при непосредственной близости к помещениям жилых зданий, размещение рекламы алкогольной продукции и информации о ее реализации;
- необходимость получения хозяйствующим субъектом документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям к размещению и обустройству этих залов (зон) в администрациях соответствующих муниципальных районов и городских округов.

Данные изменения позволят реализовывать алкогольную продукцию в сезонных залах (зонах) обслуживания посетителей и обеспечит равные условия конкуренции хозяйствующих субъектов, повысит качество обслуживания потребителей.

4. Целями предлагаемого правового регулирования Разработчик определяет:

1) оказание поддержки и формирование равных условий для развития конкуренции добросовестным хозяйствующим субъектам при осуществлении деятельности по оказанию услуг общественного питания — постоянно;

2) создание условий для обеспечения жителей области качественными услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания посредством установления единых требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей и порядка выдачи документа об их соответствии установленным требованиям — постоянно.

5. Правовое регулирование затрагивает интересы организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, имеющих соответствующую лицензию и сезонные залы (зоны) обслуживания посетителей (далее — потенциальные адресаты). На сегодняшний день точное количество потенциальных адресатов Разработчику неизвестно.

По информации, представленной Разработчиком в Сводном отчете, предполагаются расходы потенциальных адресатов на обустройство, количественная оценка не возможна.

6. Законопроект не изменяет и не вводит новые функции (полномочия, обязанности, права) для Министерства.

7. В связи с принятием проекта НПА дополнительные расходы (доходы) краевого бюджета не предполагаются.

8. Риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

9. При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком проанализированы следующие варианты правового регулирования:

вариант 1 — «статус-кво» (отказ от принятия Законопроекта);

вариант 2 — предлагаемое проектом НПА правовое регулирование.

Вариант 1 предполагает отрицательную оценку возможности достижения заявленных целей, отсутствие возможности розничной продажи алкогольной продукции в сезонном зале (зоне) обслуживания посетителей.

Вариант 2 позволит реализовывать алкогольную продукцию в сезонных залах (зонах) и обеспечит равные условия конкуренции хозяйствующих субъектов, повысит качество обслуживания потребителей.

Разработчиком проведен мониторинг решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. В настоящее время многие субъекты Российской Федерации в стадии внесения соответствующих изменений в региональное законодательство (в части отсутствия требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, а также порядка выдачи документа, подтверждающего их соответствие таким требованиям, для организации деятельности сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей): Архангельская,

Саратовская, Пензенская, Свердловская области и другие.

10. Законопроект содержит обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в форме контрольных (надзорных) мероприятий. Законопроект соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, указанным в статье 4 Федерального закона № 247-ФЗ. Проектом Закона учитываются требования Федерального закона № 247-ФЗ в части срока вступления в силу нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования.

Разработчиком установлен переходный период и (или) отсрочка вступления в силу Законопроекта. Закон вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 марта 2025 года.

11. Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

12. Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Закона и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

1) об отсутствии в проекте НПА положений:

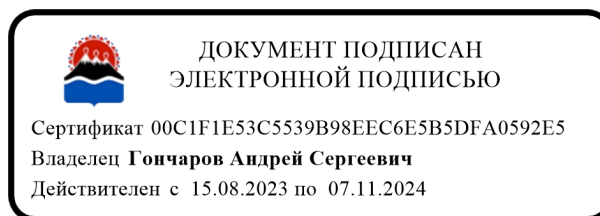
– вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;

– приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также краевого бюджета;

– способствующих ограничению конкуренции;

2) о возможности дальнейшего согласования Законопроекта.

Министр



А.С. Гончаров