

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 36/37

Министерством экономического развития Камчатского края (далее — уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее — Порядок № 510-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Порядка предоставления в 2024–2026 годах из краевого бюджета государственной финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в целях создания и (или) развития бизнеса в сфере креативной индустрии и проведения отбора получателей субсидии» (далее — проект Постановления, проект НПА), разработанный отделом развития предпринимательства Министерства (далее — Разработчик, регулирующий орган) и установлено следующее.

В соответствии с частью 3 Порядка № 510-П проект Постановления подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

1. По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования частей 10, 11, 13, 14, 17-23, 26-29, 32–35 Порядка № 510-П регулирующим органом соблюдены. Так, Разработчиком:

1) организованы публичные консультации в сроки с 16.07.2024 по 12.08.2024.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена Разработчиком на региональном интернет-портале, предназначенном для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по адресу: <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=8784>;

2) проведено сравнение предлагаемого варианта правового регулирования с вариантом сохранения действующего способа регулирования (вариант невмешательства). Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленной цели регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий;

3) направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим органам и организациям: Камчатскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», союзу «Торгово-промышленная палата Камчатского края», региональному объединению работодателей «Камчатский краевой союз промышленников и предпринимателей», Камчатскому региональному отделению Общероссийской организации малого и

среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Уполномоченному при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей, администрации Вилючинского городского округа, администрации городского округа «поселок Палана», администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, администрации Елизовского муниципального района, администрации Соболевского муниципального района, администрации Карагинского муниципального района, администрации Пенжинского муниципального района, администрации Мильковского муниципального округа, администрации Быстринского муниципального района, администрации Тигильского муниципального района, администрации Олюторского муниципального района, администрации Усть-Большерецкого муниципального района, администрации Усть-Камчатского муниципального района, администрации Алеутского муниципального округа.

Следующие участники публичных консультаций поддержали предложенный Разработчиком способ правового регулирования: МКУ «Центр экономического развития», администрация Мильковского муниципального округа, администрация Соболевского муниципального района, администрация городского округа «посёлок Палана», администрация муниципального образования «Тигильский муниципальный район», администрация Быстринского муниципального района, Управление экономического развития и предпринимательства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, администрация Пенжинского муниципального района, администрация Усть-Большерецкого муниципального района.

По итогам проведения публичных консультаций поступило 9 мнений/предложений/позиций, 9 из которых учтено полностью. Более подробная информации о проведении публичных консультаций отражена Разработчиком в Своде предложений.

2. Министерством проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах Сводного отчета о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее — Сводный отчет), и установлено следующее:

1) проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

2) Разработчиком предоставлена характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы и факторы, поддерживающие существование проблемы;

3) цель предлагаемого правового регулирования определена объективно; установлены срок достижения заявленной цели «31.12.2026» и индикаторы ее достижения «объем реализованных товаров (работ, услуг) в сфере креативных индустрий (указывается в Соглашении о предоставлении субсидии)» и освоение бюджетных средств, предусмотренных на предоставление субсидий, в связи с чем возможен мониторинг достижения цели;

4) Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

5) дополнительные доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, по мнению Разработчика, предполагаются в виде полученных в 2024–2026 годах субсидий;

6) дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, по мнению Разработчика, предполагаются в виде информационных издержек на подготовку и представление заявки, документов и отчетности;

7) расходы бюджета Камчатского края, по мнению Разработчика, предполагаются;

8) риски введения предлагаемого правового регулирования установлены объективно.

3. Разработчиком определены следующие проблемы, на решение которых направлен предлагаемый способ регулирования:

1) субъекты малого и среднего предпринимательства (далее — СМСП) не всегда имеют финансовую возможность для полноценного развития собственного проекта;

2) развитие новых секторов экономики благоприятно скажется на развитии экономики региона в целом.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы — риск снижения количества СМСП; недостаточный уровень развития творческого (креативного) предпринимательства в регионе.

В целях решения указанных проблем Разработчиком предлагается утвердить Порядок предоставления в 2024–2026 годах из краевого бюджета государственной финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в целях создания и (или) развития бизнеса в сфере креативной индустрии и проведения отбора получателей субсидии, учитывающий требования: Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий», Закона Камчатского края от 23.11.2023 № 300 «О краевом бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», государственной программы Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 28.12.2023 № 711-П.

Учитывая вышеизложенное, предусмотренное проектом НПА правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

4. Целями предлагаемого правового регулирования Разработчик определяет оказание поддержки СМСП. Индикатор достижения цели — объем реализованных товаров (работ, услуг) в сфере креативных индустрий (указывается в Соглашении о

предоставлении субсидии). Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового — 31.12.2025, 31.12.2026.

5. Правовое регулирование затрагивает интересы:

1) СМСП (индивидуальных предпринимателей, юридических лиц), реализующих проекты в сфере креативной индустрии (далее — потенциальные адресаты). По состоянию на 10.07.2024 года в Камчатском крае зарегистрировано около 950 единиц (источник данных: Единый реестр СМСП, <https://ofd.nalog.ru/>);

2) Министерства;

3) автономной некоммерческой организации «Камчатский центр поддержки предпринимательства» (далее – АНО «КЦПП»).

6. Проект Постановления предусматривает положения, которыми устанавливаются права и обязанности для потенциальных адресатов в части:

1) подготовки и направления в системе «Электронный бюджет» пакета документов, электронных копий документов (документы на бумажном носителе, преобразованные в электронную форму путем сканирования) и материалов, предусмотренных объявлением о проведении отбора получателей субсидии на получение субсидии;

2) заключения в системе «Электронный бюджет» в течение двадцати рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении субсидии с победителем (победителями) соглашения о предоставлении субсидии (далее — Соглашение), в соответствии с типовыми формами, установленными Министерством финансов Камчатского края;

4) обеспечения достижения результата, установленного Соглашением (в течение года со дня заключения Соглашения);

5) предоставления в Министерство следующей отчетности в системе «Электронный бюджет»:

а) отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии ежеквартально не позднее пятнадцатого числа месяца, следующего за отчетным кварталом;

б) отчет об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия с приложением документов, подтверждающих фактически произведенные расходы (платежные поручения, чеки и т.д.), источником финансового обеспечения которых является субсидия, и документов, подтверждающих получение получателем субсидии имущества (принятие работ, услуг), оплаченных за счет средств субсидии (товарные накладные, накладные, акты приема-передачи, товарно-транспортные накладные, расходные накладные, универсальные передаточные документы и т.д.), ежеквартально не позднее пятнадцатого числа месяца, следующего за отчетным кварталом;

б) возврата субсидии в краевой бюджет в следующих размерах:

а) в случае нарушения целей предоставления субсидии — в размере нецелевого использования денежных средств;

б) в случае нарушения условий и порядка, установленных при предоставлении субсидии — в полном объеме;

в) в случае недостижения значений результатов предоставления субсидии, определенных Соглашением, — в размере, определенном в проекте Постановления;

7) обязательными условиями предоставления субсидии являются:

а) включаемые в Соглашение:

— условие о согласовании новых условий Соглашения или условий о расторжении Соглашения при недостижении согласия по новым условиям в случае уменьшения Министерству ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в Соглашении;

— обязательство по софинансированию участником отбора проекта, определенного бизнес-планом, в размере не менее 15 процентов от запрашиваемой суммы субсидии, на цели, связанные с созданием и (или) развитием бизнеса в сфере креативной индустрии. Дополнительно указав, что в качестве софинансирования учитываются расходы:

произведенные участником отбора за счет собственных средств после даты государственной регистрации участника отбора в качестве юридического лица, главы крестьянского (фермерского) хозяйства или индивидуального предпринимателя с 01.01.2024 до даты подачи конкурсной заявки;

произведенные в российских рублях;

не учитываются расходы, произведенные по сделкам с физическими лицами, не зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, глав крестьянских (фермерских) хозяйств, за исключением сделок с гражданами, применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» и сделок с физическими лицами недвижимого имущества;

б) включение в Соглашение и договоры, заключенные с получателем субсидии:

— согласие соответственно получателя субсидии, лиц, получающих средства на основании договоров, заключенных с получателем субсидии (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), на осуществление Министерством в отношении их проверки соблюдения порядка и условий предоставления субсидии, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, а также проверки органами государственного финансового контроля в соответствии со статьями 268¹ и 269² Бюджетного кодекса Российской Федерации;

— запрет приобретения получателем субсидии – юридическим лицом, а также иными юридическими лицами, получающими средства на основании договоров, заключенных с получателем субсидии, за счет полученных средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий.

7. Содержание и порядок реализации полномочий Министерства в отношениях с указанными субъектами устанавливается в части:

1) объявления о начале отбора;

2) организации работы конкурсной комиссии по рассмотрению заявок участников отбора;

3) подготовки документов (протокола, постановления о предоставлении субсидии, соглашения о предоставлении субсидии) по результатам отбора;

4) перечисления денежных средств получателям субсидии в соответствии с подписанными соглашениями;

5) проведения проверки отчетных документов;

6) проведения проверок соблюдения получателями субсидий порядка и условий предоставления субсидий в том числе в части достижения результатов ее предоставления;

7) взыскания субсидии в случаях: нарушения условий и порядка, установленных при предоставлении субсидии, а также в случае недостижения значений результатов предоставления субсидии.

Изменения численности сотрудников Министерства не предусмотрено.

В соответствии с абзацем четвертым подпункта «а» пункта 25 постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 АНО «КЦПП» передаются следующие полномочия главного распорядителя бюджетных средств по проведению отбора получателей субсидий:

1) вскрытие и рассмотрение заявок участников отбора получателей субсидии;

2) проверка участников отбора получателей субсидии на соответствие требованиям;

3) проверка заявок участников отбора получателей субсидии на соответствие требованиям, указанным в объявлении о проведении отбора получателей субсидии;

4) принятие решения о возврате заявки участнику отбора получателей субсидии на доработку;

5) отклонение заявки на стадии рассмотрения заявки;

6) принятие решения о возврате заявок участников отбора получателей субсидии на доработку;

7) осуществлять запрос у участника отбора получателей субсидии разъяснения в отношении документов и информации с использованием системы «Электронный бюджет»;

8) подготовка ответов на запросы о разъяснении положений объявления о проведении отбора получателей субсидии;

9) организация и проведение защиты проектов участниками отбора получателей субсидии в онлайн или в офлайн форматах;

10) оценка заявок участников отбора получателей субсидии.

Изменение численности сотрудников АНО «КЦПП» не предусмотрено.

8. По информации, представленной Разработчиком в Сводном отчете, на реализацию мероприятий, предусмотренных в проекте НПА, в бюджете Камчатского края запланировано: в 2024 году — 17 500 000,00 рублей; в 2025 году — 17 500 000,00 рублей; в 2026 году — 17 500 000,00 рублей. Финансирование предусмотрено в рамках регионального проекта «Оказание мер государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства» государственной программы Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края», утвержденной постановлением Правительства

Камчатского края от 28.12.2023 № 711-П.

9. Дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанные с введением проекта НПА, предполагаются в виде информационных издержек на подготовку и представление заявки, документов и отчетности и составляют примерно от 9 250,60 руб. до 10 750,60 рублей.

Расчет нижеуказанной суммы затрат произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru).

1. Расчет издержек на подготовку и подачу в Министерство заявки на предоставление субсидий и прилагаемых к ней документов:

- название требования: представление документов;
- тип требования: представление информации (документы и их копии);
- тип элемента: внутренние документы для хранения, документы, подготовленные для передачи органам власти;

- раздел требования: информационное;

- масштаб: 1 ед.;

- частота представления: 1 ед.;

- действие: составление заявки на предоставление субсидий и подготовка

- прилагаемых к ней документов – 3 чел./часа;

- средняя заработная плата по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Камчатскому краю по виду деятельности: финансовая и страховая, составляет – 112 745,5 рублей;

- средняя стоимость часа работы: 704,6 руб.;

- издержки на оформление усиленной квалифицированной электронной подписи в расчете на одного заявителя от 1 500 до 3 000 рублей;

- стоимость требования: $704,6 * 3 * 1 * 1 + 1\ 500 (3\ 000) =$ от 3 613,80 руб. до 5 113,80 в расчете на 1 заявителя.

2. Расчет издержек на формирование и представление отчетности:

- название требования: представление отчетности;

- тип требования: представление отчетов;

- тип элемента: подготовка и представление отчетов;

- раздел требования: информационное;

- масштаб: 1 ед.;

- частота представления: 4 ед.;

- действия:

- формирование отчета – 2 чел./час;

- средняя заработная плата по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Камчатскому краю по виду деятельности: финансовая и страховая, составляет – 112 745,5 рублей;

- средняя стоимость часа работы: 704,6 руб.;

- стоимость требования: $704,6 * 4 * 2 * 1 =$ 5 636,8 руб. в расчете на 1 заявителя.

3. Общая стоимость требований: 3 613,80 руб. (5 113,80) + 5 636,8 = от 9 250,60 руб. до 10 750,60 рублей в расчете на 1 заявителя.

Кроме того, в соответствии с проектом Постановления обязательным условием предоставления субсидии является софинансирование участником отбора получателей субсидии проекта, определенного бизнес-планом, составляет не менее 15 % от запрашиваемой суммы субсидии, на цели, связанные с созданием и (или) развитием бизнеса в сфере креативной индустрии, за исключением следующих расходов:

- 1) выплата заработной платы;
- 2) расчеты с бюджетами всех уровней по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, государственных пошлин;
- 3) погашение кредитов, займов, комиссий, процентов, лизинговых платежей (за исключением уплаты первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга);
- 4) приобретение легковых автомобилей;
- 5) приобретение помещений, зданий, строений, сооружений, не предназначенных для ведения предпринимательской деятельности, в том числе жилых;
- 6) приобретение земельных участков, не предназначенных для ведения предпринимательской деятельности;
- 7) приобретение товаров, предназначенных для последующей реализации (перепродажи);
- 8) оплата сделок с физическими лицами, за исключением приобретения недвижимого имущества;
- 9) оплата коммунальных услуг жилых помещений;
- 10) оплата аренды жилых помещений.

Общие расходы для субъектов предпринимательской деятельности не являются обременительными по отношению к возможной сумме субсидии, сумма субсидии не может превышать 1 500 000 рублей на 1 претендента.

9. Риски неблагоприятных последствий Разработчиком установлены следующие:

- 1) установление факта предоставления ложных либо намеренно искаженных сведений. Методы контроля рисков — осуществление сотрудниками Министерства и АНО «КЦПП» проверок документов, представленных участниками отбора для получения субсидии на соответствие требованиям, указанным в объявлении о проведении отбора получателей субсидий;
- 2) нарушение получателем условий, целей и порядка предоставления предоставления субсидий. Методы контроля рисков — осуществление сотрудниками Министерства и АНО «КЦПП» проверок соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий.

10. При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком проанализированы следующие варианты правового регулирования:

- 1) вариант 1 — предлагаемое проектом НПА правовое регулирование;
- 2) вариант 2 — «статус-кво» (отказ от принятия проекта Постановления).

На основании проведенной оценки рисков и преимуществ наиболее целесообразным является вариант 1 (предлагаемый), который позволит достичь

цели правового регулирования. Государственная поддержка, предусмотренная в проекте Постановления, направлена на предоставление финансовой поддержки СМСП в целях создания и (или) развития бизнеса в сфере креативной индустрии посредством повышения конкурентоспособности производимых товаров, работ и оказанных услуг, увеличения доли налоговых поступлений во все уровни бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также, стимулирования развития новых направлений предпринимательской деятельности на территории Камчатского края. Предлагаемый способ решения проблемы обеспечит приведение нормативного правового акта в соответствие с федеральным законодательством, позволит повысить эффективность мер государственной поддержки в Камчатском крае.

11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта Постановления — август 2024 года.

12. Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

13. Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Постановления и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

14. По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

1) об отсутствии в проекте НПА положений:

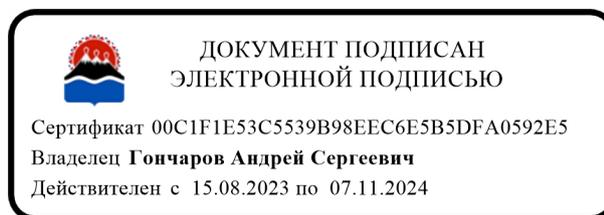
а) вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;

б) приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также краевого бюджета;

в) способствующих ограничению конкуренции;

2) о возможности дальнейшего согласования проекта Постановления.

Министр



А.С. Гончаров