

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 36/36

Министерством экономического развития Камчатского края (далее — уполномоченный орган) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее — Порядок № 510-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Порядка предоставления в 2024 году субсидии из краевого бюджета на возмещение части затрат, связанных с выполнением работ по присоединению населенных пунктов Карагинского муниципального района (село Карага, село Кострома, село Тымлат) к зоновой волоконно-оптической линии связи, и проведения отбора получателей субсидии» (далее — проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством цифрового развития Камчатского края (далее — регулирующий орган, Разработчик), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

В соответствии с частью 3 Порядка № 510-П проект Постановления подлежит оценке регулирующего воздействия.

1. Уполномоченным органом проведен анализ исследований, представленных регулирующим органом в Сводном отчете о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее — Сводный отчет).

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 20.06.2024 по 17.07.2024.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена Разработчиком проекта НПА на региональном интернет-портале, предназначенном для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=8777>.

В соответствии с пунктом 1 части 10 Порядка № 510-П проект Постановления отнесен к высокой степени регулирующего воздействия. Проект Постановления содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ответственность за нарушение НПА Камчатского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

2. В рамках проведения публичных консультаций по проекту Постановления регулирующим органом направлены уведомления о проведении публичных

консультаций следующим органам и организациям: камчатскому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия», камчатскому региональному отделению общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, администрации Вилючинского городского округа, администрации Елизовского муниципального района, администрации Усть-Большерецкого муниципального района, администрации Усть-Камчатского муниципального района, администрации Мильковского муниципального округа, а также уполномоченному при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей.

В результате проведения публичных консультаций мнений, предложений, позиций не поступало.

3. Уполномоченным органом проведена оценка эффективности предлагаемого правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах Сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

предоставлена характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы и факторы, поддерживающие существование проблемы;

определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно;

Разработчиком установлен срок достижения заявленной цели — 2024 год; идентификатор достижения цели правового регулирования — установлен;

по мнению Разработчика дополнительные расходы потенциальных адресатов предполагаются (указаны в пункте 8 настоящего заключения); дополнительные доходы потенциальных адресатов связаны с возможностью получения субсидии;

расходы бюджета Камчатского края предполагаются;

риски введения предлагаемого правового регулирования связаны со следующим — нарушение получателем условий, целей и порядка предоставления субсидий.

4. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование — отсутствие финансовой поддержки для операторов связи, осуществляющих выполнение работ по присоединению населенных пунктов Карагинского муниципального района (село Карага, село Кострома, село Тымлат) к зоной волоконно-оптической линии связи.

В целях решения указанной проблемы рассматриваемым проектом Постановления предлагается утвердить предоставление в 2024 году субсидии из краевого бюджета на возмещение части затрат, связанных с выполнением работ по присоединению населенных пунктов Карагинского муниципального района (село Карага, село Кострома, село Тымлат) к зоной волоконно-оптической линии связи, и проведения отбора получателей субсидии (далее — Порядок), соответствующий постановлению Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782

«Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам — производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий», а также подпункту 2 пункта 2 статьи 78, подпункту 2 пункта 2, абзацу второму пункта 4 статьи 78⁵ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с Порядком направлениями затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия, являются:

- 1) проведение проектных и изыскательских работ;
- 2) приобретение станционного, каналобразующего, линейного оборудования, в том числе волоконно-оптического кабеля, страной происхождения которого является Российская Федерация;
- 3) приобретение (аренда) специализированной механизированной техники;
- 4) приобретение горюче-смазочных материалов;
- 5) подготовка территории выполнения работ, в том числе с учетом оценки воздействия и возмещения ущерба, нанесенного водным и биологическим ресурсам, лесному фонду;
- 6) установка временных зданий и сооружений, необходимых для выполнения работ, связанных с проведением земельных, строительно-монтажных и пуско-наладочных работ;
- 7) проведение земельных, строительно-монтажных и пуско-наладочных работ;
- 8) оплата труда работников получателя субсидии, работающих по найму, в том числе по договорам гражданско-правового характера, и начислений на оплату труда;
- 9) затраты, связанные с командированием рабочих для выполнения работ;
- 10) затраты, связанные с организацией узлов доступа и распределительных сетей передачи данных в селе Карага, селе Кострома, селе Тымлат;
- 11) затраты на уплату процентов по кредиту (займу), полученному в российской кредитной организации в целях осуществления работ по присоединению населенных пунктов Карагинского муниципального района (село Карага, село Кострома, село Тымлат) к зоночной волоконно-оптической линии связи;
- 12) транспортные расходы.

Учитывая вышеизложенное, решить обозначенную Разработчиком проблему иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

5. Цель проекта Постановления отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в развитии инфраструктуры связи для обеспечения возможности широкополосного доступа к сети «Интернет» домохозяйств в малонаселенных, отдаленных и труднодоступных населенных пунктах Камчатского края. Сроки достижения целей — 2024 год.

В качестве индикаторов достижения целей Разработчик устанавливает следующее — присоединение населенных пунктов Карагинского муниципального района (село Карага, село Кострома, село Тымлат) к зоночной волоконно-оптической

линии связи в 2024 году (доля домохозяйств в селе Карага, селе Кострома, селе Тымлат, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к сети Интернет).

6. Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги связи на территории Камчатского края, и имеющие действующую лицензию на деятельность в области оказания услуг связи, выданную уполномоченным органом государственной власти — Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, включающую услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации, а также телематические услуги связи в соответствии с Перечнем наименований услуг связи, вносимых в записи в реестре лицензий в области связи в отношении лицензий на осуществление деятельности в области оказания услуг связи в рамках Положения о лицензировании деятельности в области оказания услуг связи, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2020 № 2385 «О лицензировании деятельности в области оказания услуг связи и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее — участники отношений, участники отбора, потенциальные адресаты). Оценка количества участников отношений Разработчиком не представлена.

7. Проект Постановления предусматривает положения, устанавливающие права и обязанности потенциальных адресатов по:

предоставлению заявки на участие в отборе (далее — заявка) и прилагаемых к ней документов;

заключению соглашений о предоставлении субсидии (далее — соглашение) по формам и в сроки, предусмотренным проектом НПА;

обеспечению достижения результата предоставления субсидии;

предоставлению отчетности (в сроки и с периодичностью, предусмотренной проектом НПА);

возврату субсидии в случае нарушения получателем субсидии порядка и условий предоставления субсидии, а также в случае недостижения значений результатов и показателей предоставления субсидии.

8. По информации, представленной регулирующим органом в Сводном отчете, в связи с принятием проекта Постановления у участников отношений могут возникнуть дополнительные расходы до 1 400 рублей. В качестве расходов Разработчик указывает расходы участников отбора на изготовление копий необходимых документов для предоставления заявки на участие в конкурсе в количестве 40 штук — 400 рублей, из расчета 1 лист — 10 рублей; а также расходы на подготовку документов и отчетов, предусмотренных проектом НПА и соглашением о предоставлении субсидии — 1 000 рублей).

Необоснованные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, отсутствуют. Выгоды потенциальных адресатов предлагаемого правового

регулируемого предполагаются в виде возможности получения субсидии на возмещение части затрат, связанных с выполнением работ по присоединению населенных пунктов Карагинского муниципального района (село Карага, село Кострома, село Тымлат) к зонной волоконно-оптической линии связи.

9. Содержание и порядок реализации полномочий Разработчика в отношениях с потенциальными адресатами изменяются в части:

- размещения объявления о проведении отбора;
- приема, регистрации и рассмотрения заявок и прилагаемых к ним документов;
- проведение отбора получателей субсидии;
- заключения соглашений;
- предоставления субсидии по результатам отбора;
- взыскания субсидии в случаях: нарушения условий и порядка, установленных при предоставлении субсидии, недостижения значений результатов и показателей предоставления субсидии.

10. В связи с введением предлагаемого правового регулирования на вышеуказанные цели в бюджете Камчатского края запланировано 32 239 000 рублей. Субсидия предоставляется в 2024 году в период реализации регионального проекта «Инфраструктура связи» государственной программы Камчатского края «Цифровая трансформация в Камчатском крае», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 28.12.2023 № 699-П, в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке до регулирующего органа.

11. Риски неблагоприятных последствий, а также возможные негативные последствия для экономического развития отраслей экономики Камчатского края отсутствуют.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта Постановления — 20.07.2024.

Разработчик проекта НПА проанализировал 2 варианта правового регулирования: отказ от разработки проекта НПА и предлагаемая редакция проекта НПА. Применение альтернативных способов решения проблемы или сохранение ситуации «статус-кво» неприемлемо в связи с наличием требований, установленных нормами федерального законодательства.

Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Постановления и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

12. По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

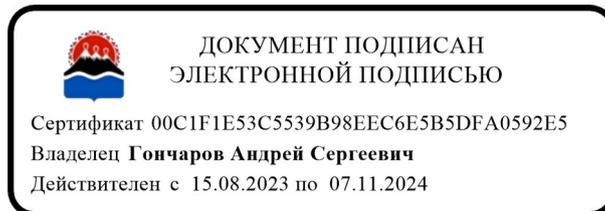
- 1) об отсутствии в проекте Постановления положений:

вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;

приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета; способствующих ограничению конкуренции;

2) о возможности дальнейшего согласования проекта Постановления.

Министр



А.С. Гончаров