

Сводный отчет  
о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта  
нормативного правового акта Камчатского края

<b>№01/01/06-24/00008772</b> <i>(присваивается системой автоматически)</i>	Сроки проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта Камчатского края:	
	начало:	04.06.2024
	окончание:	05.07.2024
1.	Общая информация:	
1.1.	Исполнительный орган Камчатского края (далее – регулирующий орган): Министерство природных ресурсов и экологии Камчатского края <i>(указываются полное и краткое наименования)</i>	
1.2.	Сведения об иных исполнительных органах Камчатского края – соисполнителях:  отсутствуют <i>(указываются полное и краткое наименования)</i>	
1.3.	Вид и наименование проекта нормативного правового акта Камчатского края: постановление Правительства Камчатского края «Об утверждении Правил расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения при осуществлении туризма» <i>(место для текстового описания)</i>	
1.4.	Степень регулирующего воздействия: высокая <i>(высокая/средняя/низкая)</i> Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта Камчатского края к определенной степени регулирующего воздействия: устанавливающие новые, изменяющие или отменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Камчатского края обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности <i>(место для текстового описания)</i>	
1.5.	Контактная информация исполнителя регулирующего органа:	
	Ф.И.О.:	Гордиенко Татьяна Анатольевна
	Должность:	начальник отдела охраны окружающей среды и государственной экологической экспертизы
	Телефон:	8(4152)27-55-79
	Адрес электронной почты:	GordienkoTA@kamgov.ru
2.	Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:	

2.1.	<p>Формулировка проблемы:</p> <p>Проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Правил расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения при осуществлении туризма» разработан в соответствии с положениями пункта 5 статьи 52 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Типовыми правилами расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения при осуществлении туризма, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2023 № 1809, пункта 8(1) части 2 статьи 6 Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае» (далее – Типовые правила, проект постановления). Проектом постановления устанавливается порядок расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) регионального и местного значения, находящихся в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края и органов местного самоуправления Камчатского края, в целях организации на их территории туризма, снижения антропогенной нагрузки на ООПТ</p> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания)</i></p>
2.2.	<p>Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:</p> <p>Подведомственными Учреждениями в соответствии с Уставами, в рамках бюджетных ассигнований, выделенных на исполнение государственного задания, оформлялись и выдавались разрешения на посещение ООПТ по утверждаемым локальным актом Положением о порядке оформления и выдачи Разрешений и согласования маршрутов движения при посещении территорий природных парков регионального значения «Быстринский», «Ключевской», «Нальчево», «Южно-Камчатский» и государственного экспериментального биологического (лососевого) заказника регионального значения «Река Коль» (КГБУ «Природный парк «вулканы Камчатки»), а также Порядком оформления и выдачи Краевым государственным бюджетным учреждением «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края» разрешений на посещение территорий государственных природных заказников регионального значения и памятников природы. Приказом Министерства от 05.09.2023 № 10-Н утвержден порядок выдачи оформления и выдачи разрешений на посещение особо охраняемых природных территорий регионального значения Камчатского края, управление и охрана которыми</p>

	<p>осуществляется краевыми государственными бюджетными учреждениями, подведомственными Министерству природных ресурсов и экологии Камчатского края, в котором не была учтена предельно допустимая рекреационная емкость территорий.</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>		
2.3.	<p>Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:</p> <p>бесконтрольное посещение территории ООПТ, физические и юридические лица не всегда осведомлены о негативных последствиях превышения рекреационной емкости территории ООПТ, что приводит к разрушению уникальных природных комплексов и объектов ООПТ</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>		
2.4.	<p>Факторы, поддерживающие существование проблемы:</p> <p>Массовый туризм способствует дигрессии почвенного слоя, уменьшению численности видов редких растений и животных, обитающих на территории ООПТ.</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>		
2.5.	<p>Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:</p> <p>Решение вопроса без вмешательства государства невозможно</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>		
2.6.	<p>Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:</p> <p>постановление администрации Нижнегорского района республики Крым № 391 от 28.12.2023 «Об утверждении Правил расчёта предельно допустимой рекреационной ёмкости особо охраняемых природных территорий местного значения Нижнегорского района Республики Крым»</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>		
2.7.	<p>Источники данных:</p> <p>правовые системы</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>		
2.8.	<p>Иная информация о проблеме:</p> <p>отсутствует</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>		
3.	<p>Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения:</p>		
3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого	3.4. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования, целевые значения индикаторов по годам

		правового регулирования	
Утвержденные Правила расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения при осуществлении туризма	август 2024	единообразно	Принятие в установленном порядке постановления Правительства Камчатского края.
3.5.	<p>Нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:</p> <p>Проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Правил расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения при осуществлении туризма» разработан в соответствии с положениями пункта 5 статьи 52 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Типовыми правилами расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения при осуществлении туризма, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2023 № 1809, пункта 8(1) части 2 статьи 6 Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае» (далее – Типовые правила, проект постановления). Проектом постановления устанавливается порядок расчета предельно допустимой</p>		

	<p>рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) регионального и местного значения, находящихся в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края и органов местного самоуправления Камчатского края, в целях организации на их территории туризма. <i>(место для текстового описания)</i></p>		
3.6.	<p>Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: Мониторинг специалистами КГБУ «Природный парк "Вулканы Камчатки" (далее - Учреждение) <i>(место для текстового описания)</i></p>		
3.7.	<p>Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: Отсутствуют, в рамках бюджетных ассигнований, выделенных Учреждению исполнение государственного задания <i>(место для текстового описания)</i></p>		
3.9.	<p>Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: Принятие в установленном порядке Постановления Правительства Камчатского края <i>(место для текстового описания)</i></p>		
4.	<p>Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):</p>		
4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных	
Юридические лица (в том числе и государственные (муниципальные) учреждения) и индивидуальные предприниматели, ведущие или планирующие вести свою хозяйственную деятельность на территории ООПТ (в том числе туроператоры, турагенты, субагенты)	до 135	Единый федеральный реестр туроператоров	
5.	<p>Новые (или изменяемые) функции (полномочия, обязанности, права) исполнительного органа Камчатского, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования или изменение содержания существующих функций (полномочий, обязанностей, прав) исполнительного органа</p>		

Камчатского края, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:				
5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.4. Оценка изменения потребностей в других ресурсах	
Наименование исполнительного органа Камчатского края: Министерство природных ресурсов и экологии Камчатского края, КГБУ "Природный парк "Вулканы Камчатки"				
Обеспечение и контроль отношений, связанных с организацией туризма на ООПТ	Контроль за посещением, соблюдением правил нахождения на ООПТ	Увеличение нагрузки государственных инспекторов в области охраны окружающей среды КГБУ "Природный парк "Вулканы Камчатки"	мониторинг Учреждений, данные единого реестра туроператоров	
6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Камчатского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:				
6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета Камчатского края	6.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений) бюджета Камчатского края		
Наименование исполнительного органа Камчатского края: реализация полномочий Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края области отношений, связанных с организацией туризма на ООПТ				
КГБУ "Природный парк "Вулканы Камчатки"	Единовременные расходы в	2024	гг.:	0,0
	Периодические за период	2024	гг.:	0,0
	Возможные доходы за	2024	гг.:	0,15

	период			
	Единовременные расходы в		гг.:	
	Периодические за период		гг.:	
	Возможные доходы за период		гг.:	
Итого единовременные расходы за период		2024	гг.:	0,0
Итого периодические расходы за период		2024	гг.:	0,0
Итого возможные доходы за период		2024	гг.:	0,15
6.4.	<p>Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Камчатского края, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:</p> <p style="text-align: center;">отсутствуют (место для текстового описания)</p>			
6.5.	<p>Источники данных:</p> <p style="text-align: center;">На основе анализа средних данных по поступлениям оплаты административных штрафов в бюджет Камчатского края по территориям, находящимся под управлением Учреждения за 2022-2023 гг. (место для текстового описания)</p>			
7.	<p>Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Камчатского края обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также порядок организации их исполнения:</p> <p>В целях соблюдения принципа правовой определенности установления обязательных требований, предусмотренного частью 1 статьи 7 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», проект постановления дополнен понятием «управленческая емкость», алгоритмами расчета коэффициентов управленческой емкости и поправочных (корректирующих) коэффициентов лимитирующих факторов развития туризма/рекреации на ООПТ. Экологические лимитирующие факторы дополнены понятием «опасные природные явления и процессы», в которое включены, в том числе, понятия «пожароопасность» и «риск затопления, подтопления», применяемые</p>			

в Типовых правилах. (место для текстового описания)		
<p>7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 Сводного отчета)</p>	<p>7.2. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Камчатского края обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Камчатского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также порядок организации их исполнения (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта Камчатского края)</p>	<p>7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, количественная оценка</p>
<p>Юридические лица (в том числе и государственные (муниципальные) учреждения) и индивидуальные предприниматели, ведущие или планирующие вести свою хозяйственную деятельность на территории ООПТ Камчатского края</p>	<p>Правовое регулирование затрагивает (может затрагивать) интересы юридических лиц (в том числе и государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, ведущих или планирующих вести свою хозяйственную деятельность (далее – участники отношений). Проект постановления наделяет новыми функциями, полномочиями и обязанностями исполнительные органы государственной власти Камчатского края, а именно Министерству природных ресурсов и экологии Камчатского края наделяет полномочиями разработать и утвердить Перечень коэффициентов управленческой емкости и поправочных коэффициентов лимитирующих факторов развития туризма и их расчет, а также площади туристских объектов, необходимых</p>	<p>Расходов и доходов бюджета Камчатского края не планируется.</p>



	<p>для одного посетителя. Предельно допустимая рекреационная емкость устанавливается: - Министерством в отношении ООПТ, не находящихся в ведении краевых государственных учреждений, созданных для управления ООПТ и обеспечения их охраны (далее – краевое государственное природоохранное учреждение); - краевыми государственными природоохранными учреждениями, в управлении которых находятся ООПТ регионального значения; - органами местного самоуправления Камчатского края в отношении находящихся в их ведении ООПТ местного значения.</p>	
7.4.	<p>Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:          Определение площади туристского объекта, необходимой для одного посетителя при осуществлении туризма Au (кв. м), основывается на учете общей площади части или функциональной зоны ООПТ, разрешенной для организации туризма, включающей природные комплексы и объекты, историко-культурные и инфраструктурные объекты (музеи, визит-центры, иные здания и сооружения для организации обслуживания туристов), привлекающие туристов и используемые для осуществления туризма, учете ограничений, установленных положением об ООПТ, учете физико-географических характеристик ООПТ, включая тип растительного сообщества, степень устойчивости экосистем, показатели безопасности на туристском объекте, управленческие параметры и устанавливается на основе данных мониторинга в пределах, не превышающих 10 процентов от площади части или функциональной зоны ООПТ, разрешенной для организации туризма.  <i>(место для текстового описания)</i></p>	
7.5.	<p>Источники данных:  <div style="text-align: center;">правовые системы</div></p>	

	<i>(место для текстового описания)</i>		
8.	<p>Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования (в том числе оценка риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (с указанием видов охраняемых законом ценностей и конкретных рисков причинения им вреда (ущерба):</p> <p style="text-align: center;">Регулирование численности туристических потоков в целях снижения антропогенного воздействия на хрупкие экосистемы ООПТ</p> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания)</i></p>		
8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
риск 1	нарушение сохранности уникальных и типичных природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, биоразнообразия ООПТ в целях их поддержания в естественном состоянии	Проверка и инспекторами Учреждения	частичный
риск 2	увеличение турпотока	мониторинг	частичный
8.5.	<p>Источники данных:</p> <p style="text-align: center;">отсутствуют</p> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания)</i></p>		
9.	Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Камчатском крае в регулируемой сфере деятельности:		
9.1.	Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:		
№ п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать	Наличие положения в проекте нормативного правового акта	

	на состояние конкуренции		
		Да/Нет	Описание положения (ссылка на пункт в проекте правового)
<b>9.1.1. Ограничение количества субъектов предпринимательской деятельности</b>			
9.1.1.1.	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности	нет	отсутствуют
9.1.1.2.	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	отсутствуют
9.1.1.3.	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	нет	отсутствуют
9.1.1.4.	Создает барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	отсутствуют
<b>9.1.2. Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности осуществлять деятельность конкурентным способом</b>			
9.1.2.1.	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	нет	отсутствуют
9.1.2.2.	Ограничивает свободы	нет	отсутствуют

	субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг		
9.2.	<p>Обоснование необходимости введения указанных положений:          Проектом постановления устанавливается порядок расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) регионального и местного значения, находящихся в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края и органов местного самоуправления Камчатского края, в целях организации на их территории туризма.  <i>(место для текстового описания)</i></p>		
10.	Сравнение возможных вариантов решения проблемы:		
	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 3
10.1. Содержание варианта решения проблемы	принятие в установленном порядке Правила расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения при осуществлении туризма	оставляем статус кво, не принимаем Правила	
10.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1–3 года)	до 135	до 135	

10.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	отсутствует	отсутствует	
10.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Камчатского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	До 0, 15 млн. руб. за штрафы	До 0, 15 млн. руб. за штрафы	
10.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Полное достижение заявленных целей регулирования	бесконтрольное пребывание граждан, а также осуществление ими деятельности, влекущей за собой нарушение экосистем ООПТ	
10.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствует	высокая	
10.7.	<p>Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:</p> <p>Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы. Внесение изменений в регулирование бесконтрольного пребывания граждан ООПТ, наделение органов государственной власти субъекта Российской Федерации, КГБУ "Природный парк "Вулканы Камчатки" и органов местного самоуправления полномочиями в рамках их компетенции по осуществлению контроля за исполнением Правил и применения мер</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>		
10.8.	<p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:</p> <p>утверждаются Правила расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения при осуществлении туризма</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>		

11.	Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:		
11.1.	Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Камчатского края <p style="text-align: center;">август 2024 (место для текстового описания)</p> (если положения вводятся в действие в разное время, указывается статья (пункт) проекта нормативного правового акта Камчатского края и дата введения)		
11.2.	Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования:		нет <i>(есть/нет)</i>
	а) срок переходного периода:	нет	дней с даты принятия проекта нормативного правового акта
	б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования:	нет	дней с даты принятия проекта нормативного правового акта Камчатского края.
11.3.	Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:		нет <i>(есть/нет)</i>
	11.3.1.	Период распространения на ранее возникшие отношения:	нет дней с даты принятия проекта нормативного правового акта Камчатского края.
11.4.	Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта Камчатского края либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: <p style="text-align: center;">не требуется (место для текстового описания)</p>		
12.	Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводного отчета. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта Камчатского края:		
12.1.	Срок, в течение которого принимались предложения в связи с проведением публичных консультаций по проекту нормативного правового акта Камчатского края и Сводному отчету:		
	начало:	04.06.2024	
	окончание:	05.07.2024	

12.2.	Сведения о количестве мнений/замечаний/предложений, полученных в ходе проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта Камчатского края:	
	всего мнений/замечаний/предложений	6
	из них учтено полностью	3
	учтено частично	1
	не учтено	2
12.3.	Полный электронный адрес размещения Свода предложений: <a href="https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=8772">https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=8772</a> <i>(место для текстового описания)</i>	

Приложение: Свод предложений. Иные приложения (по усмотрению регулирующего органа).

Министр природных  
ресурсов и экологии  
Камчатского края

(должность руководителя  
регулирующего органа)



(подпись)

Кумарьков А.А.  
(ФИО)