

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 36/33

Министерством экономического развития Камчатского края (далее — уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее — Порядок № 510-П), рассмотрен проект постановления Губернатора Камчатского края «Об утверждении лимитов добычи охотничьих ресурсов и квот добычи охотничьих ресурсов, за исключением таких лимитов и квот в отношении охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, для Камчатского края на период с 01 августа 2024 года до 01 августа 2025 года» (далее — проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством лесного и охотничьего хозяйства Камчатского края (далее — регулирующий орган, Разработчик), и установлено следующее.

Проект Постановления направлен Разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

В соответствии с пунктом 1 части 10 Порядка 510-П проект Постановления отнесен к высокой степени регулирующего воздействия. Проект НПА содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Камчатского края обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Уполномоченным органом проведен анализ исследований, представленных регулирующим органом в Сводном отчете о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее — Сводный отчет). Так, Разработчиком:

1) организованы публичные консультации в сроки с 17.05.2024 по 14.06.2024.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена Разработчиком на следующих ресурсах:

– официальном сайте исполнительных органов Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по адресу: <https://www.kamgov.ru/news/provedenie-publicnyh-konsultacij-72816>;

– региональном интернет-портале, предназначенном для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по адресу: <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=8771>;

2) направлены уведомления о проведении публичных консультаций по проекту Постановления следующим органам и организациям: уполномоченному органу, ООО

«Ипун», ООО «Утгард», региональной общественной организации «Камчатское краевое общество охотников и рыболовов», общественной организации «Паланское общество охотников и рыболовов», ООО «Диана», ООО «Ключевское охотничье-промысловое хозяйство», Камчатской региональной общественной организации «Атласовское охотничье-рыболовное общество», Уполномоченному при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей, Камчатскому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия», ООО «Жакан плюс», ООО «Асача», местной общественной организации «Общество охотников и рыболовов Быстринского района Камчатского края», ООО ОТПП «Живая вода», администрации Мильковского муниципального округа, администрациям Быстринского, Елизовского, Соболевского, Усть-Большерецкого, Усть-Камчатского, Карагинского, Олюторского, Пенжинского, Тигильского муниципальных районов.

Следующие участники публичных консультаций поддержали проект НПА: региональная общественная организация «Камчатское краевое общество охотников и рыболовов», МКУ «Центр экономического развития», администрация Усть-Камчатского муниципального района. Общественная организация «Паланское общество охотников и рыболовов» выразила следующую позицию: проект НПА в целом поддерживается. Вместе с тем предложено вывести соболя из лимитируемых видов охотничьих ресурсов аналогично росомaxe. Комментарий Разработчика: позиция учтена частично. Перечень охотничьих ресурсов, добыча которых осуществляется в соответствии с лимитом их добычи по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, определен частью 4 статьи 24 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Закон об охоте). Выбранный вариант государственного управления действительно более оптимален, избыточных обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности не возникает, проект НПА разработан в рамках полномочий Разработчика. Более подробная информация отражена регулирующим органом в Своде предложений.

2. Министерством проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах Сводного отчета, и установлено следующее:

- проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;
- предоставлена характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы и факторы, поддерживающие существование проблемы;
- цели и риски введения предлагаемого правового регулирования определены объективно;
- дополнительные расходы потенциальных адресатов правового регулирования не предполагаются;
- расходы краевого бюджета предполагаются.

3. Разработчиком определена следующая проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования — необходимость ежегодного определения лимитов добычи охотничьих ресурсов и квот добычи

охотничьих ресурсов, охотничьих угодий для Камчатского края в срок не позднее 1 августа текущего года на период до 1 августа следующего года.

Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы: нерациональное использование особо ценных в хозяйственном использовании видов охотничьих ресурсов.

4. Разработчиком установлены следующие цели правового регулирования:

– определение лимитов добычи охотничьих ресурсов для Камчатского края. Срок достижения — 01.08.2024;

– определение квот добычи в отношении каждого охотничьего угодья Камчатского края. Срок достижения — 01.08.2024;

– эффективное и неистощительное использование лимитируемых охотничьих ресурсов на территории Камчатского края. Срок достижения — постоянно. Целевым значением индикаторов достижения цели в данном случае определено отношение фактической добычи охотничьих ресурсов к установленным лимитам добычи по отдельным видам охотничьих ресурсов за 2023 год: лось — 49,24 %; соболь — 50,55 %; снежный баран — 32,27 %; рысь — 45,28 %; выдра — 14,95 %.

5. Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих охотхозяйственную деятельность на основании охотхозяйственных соглашений или долгосрочных лицензий на право пользования животным миром (далее — охотпользователи) на территории Камчатского края. Всего охотпользователей по сведениям, представленным регулирующим органом, на территории Камчатского края — 126 единиц (источники данных — Государственный охотхозяйственный реестр).

При этом в закрепленных охотничьих угодьях охотпользователи самостоятельно определяют объемы изъятия лосей в возрасте до одного года, а также взрослых особей (самцов во время гона, без подразделения по половому признаку) в пределах общей установленной квоты добычи каждого вида охотничьих ресурсов в соответствии с утвержденными нормативами допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативами численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях после утверждения Губернатором Камчатского края лимита добычи охотничьих ресурсов и могут перераспределять их в течение срока охоты на каждый вид охотничьих ресурсов в соответствии с утвержденными нормативами допустимого изъятия охотничьих ресурсов в пределах срока действия утвержденного лимита добычи охотничьих ресурсов.

Таким образом, определение квот и лимитов изъятия производилось Разработчиком на основании заявок охотпользователей на установление квот добычи охотничьих ресурсов.

При отсутствии заявки квоты добычи не устанавливались. Кроме того, при отсутствии данных об итоговой численности охотничьих ресурсов (не проведении учета численности охотничьих ресурсов, а равно — не предоставление материалов учета, либо их предоставление с нарушением установленного порядка) максимально возможная квота добычи для закрепленных охотничьих угодий Разработчиком не рассчитывалась, соответственно основания для установления квоты добычи отсутствовали.

6. Новые обязанности охотпользователей связаны с необходимостью соблюдения ими скорректированных объемов квот добычи охотничьих ресурсов и нормативов изъятия, устанавливаемых проектом Постановления. По сведениям, представленным регулирующим органом, расходов охотпользователей в связи с принятием рассматриваемого регулирования не предусмотрено. Существует вероятность увеличения доходов охотпользователей.

7. В связи с принятием проекта НПА появляются новые функции, полномочия и обязанности у регулирующего органа, которые связаны с необходимостью соблюдения устанавливаемых квот добычи и нормативов изъятия охотничьих ресурсов, а также с выдачей разрешений и бланков разрешений на добычу охотничьих ресурсов в пределах устанавливаемых квот добычи. Дополнительные трудозатраты не потребуются.

Предусмотрены дополнительные расходы бюджета Камчатского края, возникающие в связи с введением предлагаемого правового регулирования — 99,9 тыс. руб. (в рамках выполнения государственного мониторинга охотничьих ресурсов научной организацией).

8. Разработчиком определен следующий риск неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования — сверхлимитная добыча охотничьих ресурсов. Ущерб рассчитывается Разработчиком в соответствии с Методикой исчисления размера вреда, причиненного охотничьим ресурсам, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 08.12.2011 № 948. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий — маловероятно. Метод контроля риска — государственный мониторинг охотничьих ресурсов.

9. При разработке проекта Постановления регулирующим органом учитывались данные государственного мониторинга охотничьих ресурсов, сбора и анализа сведений о добыче, поступающих от охотпользователей и охотников.

Проект Постановления разработан в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», статьями 24 и 33 Закона об охоте, на основании приказов Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25.11.2020 № 965 «Об утверждении нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативов численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях» и от 27.11.2020 № 981 «Об утверждении Порядка подготовки, принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, внесения в него изменений и требований к его содержанию и составу», постановления Правительства Камчатского края от 14.05.2024 № 223-П «Об утверждении Положения о Министерстве лесного и охотничьего хозяйства Камчатского края», а также с учетом правоприменительной практики.

Так, квоты добычи по каждому закрепленному охотничьему угодью установлены на основании поступивших в регулирующий орган 224 заявок охотпользователей и 1 заявки научно-исследовательского учреждения. При отсутствии заявок квоты добычи не устанавливались.

Приложение 1 к проекту Постановления содержит устанавливаемые лимиты по 6 видам охотничьих ресурсов, которые являются суммой квот по каждому охотничьему угодью.

Приложение 2 к проекту Постановления представляет собой квоты добычи по каждому охотничьему угодию. При этом численность указана по данным государственного мониторинга охотничьих ресурсов (таблица 1 федеральной формы государственного мониторинга охотничьих ресурсов, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 27.07.2021 № 512 «Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных и о признании утратившим силу приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25.11.2020 № 964» (далее — Приказ Минприроды России от 27.07.2021 № 512).

В отношении лося, рыси и соболя численность определялась в соответствии с Методикой учета численности охотничьих ресурсов методом зимнего маршрутного учета, утвержденной приказом ФГБУ «Федеральный научно-исследовательский центр развития охотничьего хозяйства» от 22.11.2023 № 49, и размещенной на сайте Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, в разделе «Методические документы» (https://www.mnr.gov.ru/docs/metodicheskie_dokumenty/metodika_ucheta_chislennosti_okhotnichikh_resursov_metodom_zimnego_marshrutnogo_ucheta_2023/).

Численность снежного барана, бурого медведя и выдры определялась на основании имеющихся научных подходов (предусмотрено пунктом 5 Приказа Минприроды России от 27.07.2021 № 512), рекомендованных Камчатским филиалом Тихоокеанского института географии Дальневосточного отделения Российской академии наук. В частности, по снежному барану — на основании показателей численности, полученных по результатам полномасштабных авиаучетов снежного барана в 2015–2016 и 2019–2020 годах.

При расчете квот добычи применялись нормативы, указанные в приложении 1 к приказу Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 27.01.2022 № 49 «Об утверждении нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов, нормативов биотехнических мероприятий и о признании утратившим силу приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25.11.2020 № 965», в частности: квота по лосю определяется как численность по данным госмониторинга * 5–7 % в зависимости от плотности; квота по снежному барану определяется как численность по данным госмониторинга * 5 %, и так далее.

Кроме того, проект Постановления в составе материалов, обосновывающих объемы (лимиты, квоты) изъятия охотничьих ресурсов на территории Камчатского края на период с 01.08.2024 года до 01.08.2025 года, в установленном порядке 15.05.2023 был направлен в Министерство природных ресурсов и экологии Камчатского края для проведения государственной экологической экспертизы, по завершении которой (14.06.2024) направлен в адрес Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации с целью согласования в установленном порядке проекта лимита и квот добычи лося, снежного барана, соболя и рыси, а также, для сведения — проекты лимита и квот добычи бурого медведя и выдры. Положительное заключение экспертной комиссии утверждено приказом Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края от 13.06.2024

№ 183-П «Об утверждении заключения экспертной комиссии государственной экологической экспертизы».

10. Применение альтернативных способов решения проблемы или сохранение ситуации «статус-кво» неприемлемо в связи с наличием требований, установленных нормами федерального законодательства.

11. Принятие проекта Постановления обеспечит достижение цели предлагаемого правового регулирования, а также будет способствовать реализации принципа устойчивого использования охотничьих ресурсов, сохранения их биологического разнообразия.

12. Предполагаемая дата вступления в силу проекта Постановления — 01.08.2024.

Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

13. Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

1) об отсутствии в проекте Постановления положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции;

2) о возможности дальнейшего согласования проекта НПА.

Министр



А.С. Гончаров