

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 36/32

Министерством экономического развития Камчатского края (далее — уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее — Порядок № 510-П), рассмотрен проект приказа Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края «О признании утратившим силу приказа Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края» (далее — проект Приказа, проект НПА), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее — регулирующий орган, Разработчик), и установлено следующее.

Проект Приказа направлен Разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

В соответствии с частью 3 Порядка № 510-П проект Приказа подлежит оценке регулирующего воздействия.

1. Уполномоченным органом проведен анализ исследований, представленных регулирующим органом в Сводном отчете о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее — Сводный отчет). Так, Разработчиком:

1) организованы публичные консультации в сроки с 07.06.2024 по 14.06.2024.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена Разработчиком на следующих ресурсах:

– региональном интернет-портале, предназначенном для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по адресу: <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=8774>;

– Едином портале проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Камчатского края для проведения независимой антикоррупционной экспертизы (с 07.06.2024 по 17.06.2024);

2) направлены уведомления о проведении публичных консультаций по проекту Приказа следующим органам и организациям: Уполномоченному при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей, ассоциации «Туриндустрия Камчатки», Министерству туризма Камчатского края, КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки», Министерству лесного и охотничьего хозяйства Камчатского края.

По итогам проведения публичных консультаций поступило 2 мнения, учтенных Разработчиком. Так, участник публичных консультаций — КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки» предложил предусмотреть в проекте Приказа переходный период в 10 дней для разработки и согласования нового порядка оформления и выдачи разрешений КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки». Более подробная информация о проведении публичных консультаций отражена Разработчиком в Своде предложений.

2. Министерством проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах Сводного отчета, и установлено следующее:

- проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;
- предоставлена характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы и факторы, поддерживающие существование проблемы;
- объективно определены цели правового регулирования;
- дополнительные расходы потенциальных адресатов правового регулирования и краевого бюджета не предполагаются;
- возможны поступления в бюджет Камчатского края в виде административных штрафов за привлечение к ответственности за нарушение режима пользования особо охраняемых природных территорий регионального значения Камчатского края (далее — ООПТ), в том числе не оформление разрешений на посещение ООПТ;
- риски введения правового регулирования не установлены;
- цели предлагаемого правового регулирования определены объективно.

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края от 05.09.2023 № 10-Н утвержден Порядок оформления и выдачи разрешений на посещение особо охраняемых природных территорий регионального значения Камчатского края, управление и охрана которыми осуществляется краевыми государственными бюджетными учреждениями, подведомственными регулирующему органу (далее — Порядок, Приказ от 05.09.2023 № 10-Н). В соответствии с Порядком оформление и выдача разрешений на посещение ООПТ

осуществляется КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки», КГБУ «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края».

Проект Приказа разработан в связи с изданием постановления Губернатора Камчатского края от 29.03.2024 № 9 «Об изменении структуры исполнительных органов Камчатского края в соответствии с постановлением Губернатора Камчатского края от 21.09.2020 № 171 «Об утверждении структуры исполнительных органов Камчатского края» и передачей КГБУ «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края» в ведение Министерства лесного и охотничьего хозяйства Камчатского края.

Проектом Приказа признается утратившим силу Приказ от 05.09.2023 № 10-Н. Кроме того, КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки» (далее — Учреждение) (по согласованию с Разработчиком) поручено разработать приказ о порядке оформления и выдачи разрешений на посещение особо охраняемых природных территорий регионального значения, управление и охрана которыми осуществляется Учреждением.

4. Разработчиком определены следующие цели правового регулирования:

– ликвидация унифицированного Порядка оформления и выдачи разрешений на посещение ООПТ;

– утверждение ведомственного Приказа Учреждения, который включает требования, процедуру оформления и выдачи разрешений на посещение ООПТ, учитывающего интересы населения, юридических лиц и субъектов предпринимательской деятельности.

Сроки достижения целей — июль 2024 года.

Разработчиком определены следующие индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования: 1) количество выданных разрешений на посещение (до 60 000 в год); 2) количество выявленных нарушений в области охраны и использования в естественном состоянии ООПТ (до 120 в год).

Проект Приказа разработан в соответствии со следующими федеральными и региональными нормативными правовыми актами:

– пунктом 12 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

– статьями 51 и 52 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

– статьей 13 Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае»;

– постановлением Губернатора Камчатского края от 29.03.2024 № 9 «Об изменении структуры исполнительных органов Камчатского края»;

– постановлением Губернатора Камчатского края от 21.09.2020 № 171 «Об утверждении структуры исполнительных органов Камчатского края».

5. Правовое регулирование затрагивает интересы следующих групп лиц:

- юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (до 135 единиц, источник данных: Единый федеральный реестр туроператоров);
- физических лиц (до 60 000 единиц, источник данных: мониторинг, проводимый Учреждением (количество выданных разрешений на посещение ООПТ за 2023 год).

6. Проект НПА отменяет обязательные требования, обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также отменяет ответственность за нарушение нормативных правовых актов Камчатского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

7. По информации, представленной регулирующим органом в Сводном отчете, расходов потенциальных адресатов и краевого бюджета проект Приказа не предполагает.

Доходы бюджета Камчатского края за 2024 год могут составить около 1,25 млн рублей (по данным Учреждения и КГБУ «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края» сумма наложенных штрафов за привлечение к ответственности за нарушение режима пользования ООПТ, в том числе не оформление разрешений на посещение ООПТ).

8. Риски решения проблемы способом, предложенным Разработчиком, не установлены.

9. При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком проанализированы следующие варианты правового регулирования:

вариант 1 — ликвидация Приказа от 05.09.2023 № 10-Н и утверждение ведомственного приказа Учреждения, учитывающего требования, процедуру оформления и выдачи разрешений на посещение ООПТ;

вариант 2 — «статус-кво» (оставляем действующий Порядок).

Вариант 1 будет способствовать полному достижению заявленных целей правового регулирования, что позволит сделать процедуру получения разрешения более прозрачной и понятной и, соответственно, упростит посещение ООПТ как физическими, так и юридическими лицами. Также по итогам совещания от 07.06.2024, на котором был обсужден текст ведомственного Приказа Учреждения, принято решение о его корректировке.

При выборе варианта 2 — Разработчик усматривает риски неблагоприятных последствий.

10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта Приказа — июль 2024 года.

По предложению одного из участников публичных консультаций в проекте

НПА установлен переходный период введения предлагаемого правового регулирования — 10 дней.

Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

11. Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

1) об отсутствии в проекте Приказа положений:

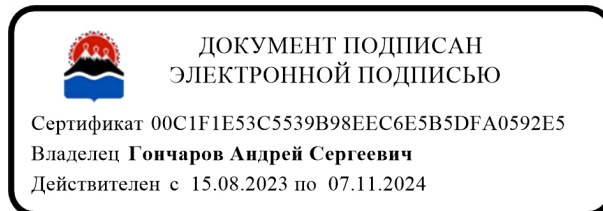
– вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;

– приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета;

– способствующих ограничению конкуренции;

2) о возможности дальнейшего согласования проекта НПА.

Министр



А.С. Гончаров