

Заключение № 36-Э/2

об экспертизе Закона Камчатского края от 18.06.2008 № 71 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Камчатском крае» (с изменениями от 21.12.2023 № 321)

Министерством экономического развития Камчатского края (далее — уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденным постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П, рассмотрен Закон Камчатского края от 18.06.2008 № 71 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Камчатском крае» (далее — Закон Камчатского края от 18.06.2008 № 71, НПА, правовое регулирование), включенный в план проведения экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденный приказом Министерства от 18.12.2023 № 286-П (с изменениями от 16.05.2024 № 92-П), и сообщается следующее.

Органом, регулирующим общественные отношения, которые устанавливаются НПА, является Министерство (далее — Разработчик НПА).

Уполномоченным органом проведены публичные консультации в сроки с 17.04.2024 по 20.05.2024 с целью сбора сведений о положениях, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности и определения степени достижения целей регулирования.

Рассылка о начале публичных консультаций осуществлена посредством:

1) единого регионального интернет-портала, предназначенного для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также размещения иной информации, связанной с проведением процедуры оценки регулирующего воздействия, адрес размещения информации — <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=8769>;

2) информационной системы Камчатского края «Единая система электронного документооборота Камчатского края»;

3) электронной почты.

Информация о проведении экспертизы размещена на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет» в разделе «Оценка регулирующего воздействия/экспертиза», адрес размещения информации — <https://www.kamgov.ru/minecon/ocenka-reguliruusego-vozdejstvia/ekspertiza-npa-kamcatskogo-kraa>.

Уполномоченным органом направлены текст рассматриваемого НПА и анкета в адрес следующих органов и организаций: Уполномоченного при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей, камчатского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия», союза «Торгово-промышленная палата Камчатского края», некоммерческой организации «Объединение работодателей «Камчатский краевой союз промышленников и предпринимателей», регионального отраслевого объединения работодателей «Союз рыбопромышленников и предпринимателей Камчатки», некоммерческого партнерства «Горнопромышленная ассоциация Камчатки», ассоциации «Туриндустрии Камчатки», некоммерческого партнерства «Ассоциация предприятий и предпринимателей г. Вилючинска», Камчатского краевого союза потребительских кооперативов Центросоюза РФ, некоммерческого партнерства «Производители пищевой продукции Камчатского края «Пищевик Камчатки», Камчатского регионального отделения общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Камчатского регионального отделения общероссийской общественной организации «Российское общество оценщиков», региональной общественной организации «Союз индивидуальных предпринимателей Камчатского края», камчатской ассоциации негосударственных дошкольных и школьных организаций, Камчатского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», Камчатского краевого союза организаций профсоюзов Федерация профсоюзов Камчатки, Министерства имущественных и земельных отношений Камчатского края, Министерства туризма Камчатского края, Министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края, Министерства образования Камчатского края, Министерства культуры Камчатского края, АНО «Камчатский центр поддержки предпринимательства», Микрокредитной компании Камчатский государственный фонд поддержки предпринимательства, Гарантийного фонда развития предпринимательства Камчатского края, администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, администрации Вилючинского городского округа, администрации городского округа «посёлок Палана», администрации Алеутского муниципального округа, администрации Быстринского муниципального района, администрации Елизовского муниципального района, администрации Карагинского муниципального района, администрации Мильковского муниципального округа, администрации Олюторского муниципального района,

администрации Пенжинского муниципального района, администрации Соболевского муниципального района, администрации Тигильского муниципального района, администрации Усть-Большерецкого муниципального района, администрации Усть-Камчатского муниципального района.

На основе проведенной экспертизы Закона Камчатского края от 18.06.2008 № 71 уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

1. Описание правового регулирования.

Закон Камчатского края от 18.06.2008 № 71 разработан в целях регулирования в Камчатском крае отношений в сфере развития малого и среднего предпринимательства (далее — МСП), основывается на Конституции Российской Федерации, Федеральном законе от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»).

Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства (далее — субъект МСП, предприниматель, субъект предпринимательской деятельности, предприятие) организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, включает в себя финансовую, в том числе гарантийную, имущественную, информационную, консультационную поддержку таких субъектов и организаций, поддержку в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации их работников, поддержку в области инноваций и промышленного производства, ремесленничества, поддержку субъектов МСП, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, поддержку выставочной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, поддержку субъектов МСП, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность, поддержку субъектов МСП — участников программ по развитию субъектов МСП в целях их потенциального участия в закупках товаров (работ, услуг), реализуемых в соответствии со статьей 16.1 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», поддержку субъектов МСП, являющихся семейными предприятиями, иные формы поддержки, оказываемые за счет средств краевого бюджета и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации в соответствии с государственными программами (подпрограммами) Камчатского края.

Основными принципами поддержки субъектов МСП в Камчатском крае являются:

1) заявительный порядок обращения субъектов МСП за оказанием поддержки;

2) доступность инфраструктуры поддержки субъектов МСП для всех субъектов МСП;

3) равный доступ субъектов МСП, соответствующих условиям, установленным нормативными правовыми актами Камчатского края, принимаемыми в целях реализации государственных программ (подпрограмм) Камчатского края, к участию в указанных программах (подпрограммах);

4) оказание поддержки с соблюдением требований, установленных Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

5) открытость процедур оказания поддержки.

Закон Камчатского края от 18.06.2008 № 71 определяет:

1) полномочия органов государственной власти Камчатского края в сфере развития МСП в части:

– принятия законов и иных нормативных правовых актов Камчатского края в сфере развития МСП;

– иных полномочий, установленных законодательством Российской Федерации и Камчатского края;

2) полномочия Правительства Камчатского края в сфере развития МСП в части:

– участия в осуществлении государственной политики в сфере развития МСП;

– утверждения государственных программ (подпрограмм) Камчатского края, содержащих мероприятия, направленные на развитие МСП (далее — государственные программы (подпрограммы) Камчатского края);

– поддержки муниципальных программ (подпрограмм), содержащих мероприятия, направленные на развитие МСП;

– установления порядка формирования, ведения, обязательного опубликования перечня государственного имущества Камчатского края, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов МСП), а также порядка и условий предоставления в аренду (в том числе льгот для субъектов МСП, являющихся сельскохозяйственными кооперативами или занимающихся социально значимыми видами деятельности, иными установленными государственными программами (подпрограммами) Камчатского края приоритетными видами деятельности) включенного в него государственного имущества Камчатского края;

– формирования инфраструктуры поддержки субъектов МСП и обеспечение ее деятельности;

- сотрудничества с международными организациями и административно-территориальными образованиями иностранных государств по вопросам развития МСП;

- образования и определения порядка деятельности координационного или совещательного органа в сфере развития МСП;

- иных полномочий, установленных законодательством Российской Федерации и Камчатского края;

3) полномочия исполнительного органа Камчатского края, осуществляющего функции по выработке и реализации региональной политики в сфере развития МСП (далее — уполномоченный исполнительный орган Камчатского края) в части:

- разработки и реализации государственных программ (подпрограмм) Камчатского края с учетом национальных и краевых социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;

- содействия деятельности некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов МСП, и структурных подразделений указанных организаций;

- содействия развитию межрегионального сотрудничества субъектов МСП;

- пропаганды и популяризации предпринимательской деятельности за счет средств краевого бюджета;

- анализа финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития МСП и эффективности применения мер по его развитию, прогноза развития МСП в Камчатском крае;

- участия в формировании инфраструктуры поддержки субъектов МСП в Камчатском крае и обеспечении ее деятельности;

- методического обеспечения органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае и содействие им в разработке и реализации мер по развитию МСП на территориях муниципальных образований;

- организации и осуществления оценки соответствия проектов планов закупки товаров, работ, услуг, проектов планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проектов изменений, вносимых в такие планы, конкретных заказчиков, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов МСП в закупке;

- организации и осуществления мониторинга соответствия планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений, внесенных в такие планы, годовых отчетов о закупке у субъектов МСП, годовых отчетов о закупке инновационной продукции, высокотехнологичной продукции (в части

закупки у субъектов МСП) отдельных заказчиков, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов МСП в закупке;

– иных полномочий, установленных законодательством Российской Федерации и Камчатского края.

Статьей 5 Закон Камчатского края от 18.06.2008 № 71 определено, что некоммерческие организации, выражающие интересы субъектов МСП, вправе обратиться в уполномоченный исполнительный орган Камчатского края с предложением создать при Правительстве Камчатского края координационный или совещательный орган в сфере развития МСП.

Порядок создания координационного или совещательного органа в сфере развития МСП определяется постановлением Правительства Камчатского края. Так, в Камчатском крае разработан Порядок создания координационного или совещательного органа в сфере развития МСП при Правительстве Камчатского края, утвержденный постановлением Правительства от 24.12.2008 № 452-П (с изменениям от 05.05.2023 № 254-П) (далее — Постановление Правительства от 24.12.2008 № 452-П).

В соответствии с частью 4 Постановления Правительства от 24.12.2008 № 452-П распоряжением Правительства Камчатского края от 28.12.2022 № 821-РП на основании обращений Камчатского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Деловая Россия» и Камчатского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» образован Совет в сфере развития малого и среднего предпринимательства при Правительстве Камчатского края.

В соответствии со статьей 6 Закона Камчатского края от 18.06.2008 № 71 меры по развитию МСП осуществляются в соответствии с государственными программами (подпрограммами) Камчатского края. Финансирование государственных программ (подпрограмм) Камчатского края осуществляется за счет средств краевого бюджета и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Камчатского края.

В настоящее время в Камчатском крае реализуется государственная программа Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края», утвержденная постановлением Правительства Камчатского края от 28.12.2023 № 711-П (далее — Постановление Правительства Камчатского края от 28.12.2023 № 711-П, Программа).

Основными стратегическими документами в сфере реализации Программы являются:

1) Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

2) Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

3) Национальная программа социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.09.2020 № 2464-р;

4) государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 328;

5) государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 328;

6) Стратегия социально-экономического развития Камчатского края до 2035 года, утвержденная постановлением Правительства Камчатского края от 30.10.2023 № 541-П (далее — Стратегия Камчатка - 2035).

Генеральной целью Камчатского края, обозначенной в Стратегии Камчатка - 2035, является повышение уровня благосостояния и качества жизни населения за счет рационального использования уникальных ресурсов территории, поддержки эффективной занятости, создания комфортной среды проживания на основе динамичного развития инфраструктуры и реального сектора экономики, привлечения инвестиций, поддержки импортозамещения, содействия развитию МСП, обеспечения согласованной работы всех ветвей власти.

В целях достижения стратегических целей и задач социально-экономического развития Камчатского края в Программе определены новые цели, разработаны новая структура и система показателей. Так, одной из целей Программы является: «Увеличение численности занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых граждан», для достижения которой в структуру Программы включены следующие направления (подпрограммы) реализации:

а) «Развитие МСП»;

б) «Совершенствование условий для развития торговли и обеспечения защиты прав потребителей в Камчатском крае».

2. Оценка участников отношений; расходов/доходов участников отношений, рисков, связанных с исполнением НПА.

Действие Закона Камчатского края от 18.06.2008 № 71 распространяется на следующих участников отношений:

- исполнительные органы Камчатского края, оказывающие поддержку субъектам МСП;
- органы местного самоуправления муниципальных образований Камчатского края;
- организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов МСП;
- хозяйствующие субъекты Камчатского края, отнесенные в соответствии с условиями, установленными Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», к категории субъектов МСП;
- физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

По состоянию на 10.05.2024 общее количество субъектов МСП, по данным Единого реестра субъектов МСП, составляет 15 605 единиц: малых, микро, средних субъектов предпринимательства (источник данных — Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, <https://ofd.nalog.ru/>). Кроме того, действие рассматриваемого регулирования распространяется на физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальных налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее — «самозанятые»). Количество «самозанятых» на территории Камчатского края по состоянию на 24.05.2024 — 16 034 единиц.

В рамках проведения экспертизы Министерством был направлен запрос о количестве субъектов МСП и иной экономической деятельности, получивших поддержку в соответствии с Законом Камчатского края от 18.06.2008 № 71 следующим исполнительным органам Камчатского: Министерству имущественных и земельных отношений Камчатского края, Министерству туризма Камчатского края, Министерству сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края, Министерству образования Камчатского края, Министерству культуры Камчатского края. Исполнительными органами Камчатского края информация по существу вышеуказанного запроса представлена не была.

Правовое регулирование предусматривает только выгоды субъектов предпринимательской деятельности, которые выражаются в получении ими поддержки: финансовой, в том числе гарантийной, имущественной, информационной, консультационной поддержки таких субъектов и организаций, поддержку в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации их работников, поддержки в области инноваций и промышленного производства,

ремесленничества, поддержки субъектов МСП, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, поддержку выставочной деятельности субъектов МСП, поддержку субъектов МСП, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность, иные формы поддержки, оказываемые за счет средств краевого бюджета в соответствии с государственными программами (подпрограммами) Камчатского края.

По линии Министерства и организаций, образующий инфраструктуру поддержки субъектов МСП, в 2023 году предоставлены безвозмездные меры финансовой поддержки по следующим направлениям:

- субсидии субъектам МСП, осуществляющим деятельность в муниципальных образованиях Камчатского края, на создание и развитие бизнеса;
- субсидии субъектам МСП, осуществляющим деятельность в сфере промышленности и/или высокотехнологичного производства для закупки основных средств, комплектующих, доставка;
- субсидии субъектам МСП на создание собственного бизнеса для реализации проектов в сфере общественного питания (развитие индустрии гостеприимства).

По состоянию на 01.01.2024 в рамках поддержки субъектов МСП обеспечено предоставление (через Министерство и организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов МСП):

- комплекса информационно-консультационных и образовательных услуг на базе Центра «Мой бизнес» в офлайн и онлайн форматах (109 «самозанятым»);
- микрозаймов по льготной ставке государственными микрофинансовыми организациями (на сумму 2,75 млн рублей);
- консультаций и организации образовательных мероприятий для физических лиц, планирующих осуществление предпринимательской деятельности. По итогам прохождения обучения основам предпринимательской деятельности, физические лица с большей уверенностью регистрируются в качестве предпринимателей и уже имеют все необходимые знания для начала собственного дела. Так, по состоянию на 01.01.2024 предоставлены услуги на базе центра поддержки предпринимательства Камчатского края 830 начинающим и действующим предпринимателям;
- грантов в форме субсидий социальным предприятиям и молодым предпринимателям. В 2023 году субсидии предоставлены 14 субъектам МСП, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет, а также 16 субъектам МСП, включенным в реестр социальных предприятий. По состоянию на 01.01.2024 количество уникальных социальных предприятий, включенных в реестр социальных предприятий, и (или) количество субъектов МСП, созданных

физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, получивших комплекс услуг и (или) финансовую поддержку в виде грантов, накопленным итогом составило 120 единиц;

– гарантий и поручительств Гарантийного фонда развития предпринимательства Камчатского края (далее — РГО) на половину суммы обязательств по кредитным договорам и договорам займа. По состоянию на 01.01.2024 объем финансовой поддержки, оказанной субъектам МСП, при гарантийной поддержке РГО составляет 3549,169 млн рублей;

– займов и микрозаймов Микрокредитной компании Камчатский государственный фонд поддержки предпринимательства. Приоритетными отраслями для данного вида поддержки являются производство, сельское хозяйство, туризм, оказание услуг и торговля (519 микрозаймов);

– комплексных услуг для субъектов МСП, и по состоянию на 01.01.2024 субъектам МСП оказано 281 комплексная услуга.

Также на базе АО «Камчатский комбинат рыбных и пищевых продуктов» продолжает свою работу бизнес-инкубатор, резидентами которого по состоянию на 01.01.2024 являются 9 начинающих субъектов МСП из 9 запланированных на 2023 год, что позволило им создать 35 новых рабочих мест.

Центром поддержки экспорта автономной некоммерческой организации «Камчатский выставочно-туристический центр» (далее — Центр поддержки экспорта) предоставлено 523 различных услуги для 253 уникальных субъектов МСП (услуги физическим лицам, в том «самозанятым» Центр поддержки экспорта не предоставляет).

В 2023 году реализация мер поддержки субъектов МСП осуществлялась в рамках подпрограммы 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» государственной программы Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 01.07.2021 № 277-П (с 01.01.2024 утратило силу в связи с изданием Постановления Правительства Камчатского края от 28.12.2023 № 711-П). На реализацию вышеуказанных мероприятий в 2023 году предусмотрено 244 732,79968 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

- федерального бюджета — 98 308,10000 тыс. рублей;
- краевого бюджета — 146 424,69968 тыс. рублей;
- прочих внебюджетных источников – 299 100,00000 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2024 освоено 244 336,05354 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

- федерального бюджета — 98 160,15004 тыс. рублей;

- краевого бюджета — 146 175,90350 тыс. рублей;
- прочих внебюджетных источников — 745 039,78766 тыс. рублей.

3. Практика регионов.

Уполномоченным органом изучен опыт правового регулирования в дальневосточных субъектах Российской Федерации.

– Закон Республики Саха (Якутия) от 29.12.2008 645-З № 179-IV «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Саха (Якутия)»;

– Закон Магаданской области от 07.05.2009 № 1135-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Магаданской области»;

– Закон Приморского края от 01.07.2008 № 278-КЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Приморском крае»;

– Закон Республики Бурятия от 07.11.2008 № 568-IV «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Бурятия»;

– Закон Сахалинской области от 16.02.2009 № 9-ЗО «О поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства в Сахалинской области»;

– Закон Хабаровского края от 29.05.2013 № 284 «развитии малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае»;

– Закон Амурской области от 11.01.2010 № 298-ОЗ «О поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства в Амурской области».

На основании изученного опыта правового регулирования предложения по оптимизации Закона Камчатского края от 18.06.2008 № 71 отсутствуют.

4. Результаты проведения публичных консультаций. Рассмотрение Закона Камчатского края от 18.06.2008 № 71 в рамках XIV Съезда предпринимателей Камчатского края.

В рамках проведения публичных консультаций от следующих участников ответы не поступили: Уполномоченного при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей, Камчатского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия», союза «Торгово-промышленная палата Камчатского края», некоммерческой организации «Объединение работодателей «Камчатский краевой союз промышленников и предпринимателей», регионального отраслевого объединения работодателей «Союз рыбопромышленников и предпринимателей Камчатки», некоммерческого партнерства «Горнопромышленная ассоциация Камчатки», ассоциации «Туриндустрии Камчатки», некоммерческого партнерства «Ассоциация предприятий и предпринимателей г. Вилючинска», Камчатского краевого союза потребительских кооперативов Центросоюза РФ, некоммерческого партнерства «Производители пищевой продукции Камчатского края «Пищевик Камчатки», Камчатского регионального отделения общероссийской организации малого и

среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Камчатского регионального отделения общероссийской общественной организации «Российское общество оценщиков», региональной общественной организации «Союз индивидуальных предпринимателей Камчатского края», Камчатской ассоциации негосударственных дошкольных и школьных организаций, Камчатского регионального отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», Камчатского краевого союза организаций профсоюзов Федерация профсоюзов Камчатки, АНО «Камчатский центр поддержки предпринимательства», Микрокредитной компании Камчатский государственный фонд поддержки предпринимательства, Гарантийного фонда развития предпринимательства Камчатского края, администрации Елизовского муниципального района, администрации городского округа «посёлок Палана», администрации Алеутского муниципального округа, администрации Усть-Большерецкого муниципального района, администрации Быстринского муниципального района, администрации Карагинского муниципального района.

Получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений в Закон Камчатского края от 18.06.2008 № 71 от следующих участников публичных консультаций: Министерства туризма Камчатского края, Министерства культуры Камчатского края, Министерства имущественных и земельных отношений Камчатского края, Министерства образования Камчатского края, Управления экономического развития и предпринимательства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, администрации Вилючинского городского округа, администрации Мильковского муниципального округа, администрации Усть-Камчатского муниципального района, управления экономического развития и контрольной деятельности администрации Усть-Камчатского муниципального района — муниципального казенного учреждения, администрации муниципального образования «Тигильский муниципальный район», администрации Олюторского муниципального района, администрации муниципального образования Соболевского муниципального района, администрации Пенжинского муниципального района.

Так, по мнению одного из участников публичных консультаций — Управления экономического развития и предпринимательства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, проблема, на решение которой направлен Закон Камчатского края от 18.06.2008 № 71, является актуальной для Камчатского края, поскольку поддержка и развитие МСП является неотъемлемой частью стабильного развития региона. Цель действующего правового регулирования соотносится с проблемой, на решение которой оно направлено. Действующее правовое регулирование достигнет целей, на которые оно

направлено. Выбранный вариант решения проблемы, отраженный в Законе Камчатского края от 18.06.2008 № 71, является оптимальным с точки зрения общественных выгод и издержек. Отсутствуют иные варианты достижения целей государственного регулирования. По мнению другого участника — администрации Вилючинского городского округа, действующее правовое регулирование оказывает влияние на конкурентную среду в Камчатском крае. Положения НПА не содержат избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности в исполнительные органы Камчатского края. Альтернативные способы достижения целей действующего правового регулирования отсутствуют.

Результаты проведения публичных консультаций отражены уполномоченным органом в Своде предложений, размещенном на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в разделе «Оценка регулирующего воздействия/Экспертиза» (в приложении к настоящему заключению);

2) Закон Камчатского края от 18.06.2008 № 71 рассмотрен в рамках выездного заседания комитета по бюджетной налоговой, экономической политике, вопросам собственности и предпринимательства Законодательного Собрания Камчатского края на круглом столе 21.05.2024 в рамках XIV Съезда предпринимателей Камчатского края (далее — Съезд предпринимателей Камчатского края).

На сегодняшний день семейный бизнес в России не имеет официального статуса, закрепленного законодательно на федеральном уровне, что является проблемой при получении государственных мер поддержки и препятствием к развитию сектора семейного предпринимательства. Также, несмотря на важность и значимость для экономической системы страны семейного предпринимательства, в открытых источниках точные данные по статистике семейных предприятий в России отсутствуют.

В Камчатском крае в марте 2023 года внесены изменения в Закон Камчатского края от 18.06.2008 № 71 в части законодательного закрепления понятия «семейное предприятие».

В соответствии с данными изменениями субъект МСП, являющийся семейным предприятием, должен соответствовать одному из следующих условий:

1) участники хозяйственного общества, хозяйственного товарищества, хозяйственного партнерства — члены одной семьи владеют суммарно более чем 50 процентами долей в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью либо складочном капитале хозяйственного товарищества, хозяйственного партнерства или более чем 50 процентами голосующих акций акционерного

общества, и один из членов семьи является единоличным исполнительным органом таких хозяйственного общества, хозяйственного партнерства, либо председателем совета директоров (наблюдательного совета) хозяйственного общества или хотя бы на одного из членов семьи возложено ведение дел хозяйственного товарищества;

2) не менее 50 процентов членов производственного кооператива, потребительского кооператива, крестьянского (фермерского) хозяйства относятся к членам одной семьи;

3) не менее 50 процентов работников индивидуального предпринимателя, которые работают у него по основному месту работы, относятся к членам его семьи.

Под членами семьи понимаются супруги, родители, дети, братья, сестры, внуки, дедушки и бабушки каждого из супругов, братья и сестры родителей каждого из супругов.

При этом на практике существует множество примеров семейных предприятий, не подходящих под критерии, установленные на региональном уровне Законом Камчатского края от 18.06.2008 № 71, но фактически являющихся таковыми. Например, распространена практика совместной партнерской работы субъектов МСП — членов одной семьи, не являющихся работниками друг друга, но, при этом, реализующих единый бизнес-проект. Например, в п. Ключи Усть-Камчатского района осуществляют деятельность два субъекта МСП — ИП Лазарчик Татьяна Олеговна и ИП Лазарчик Надежда Дмитриевна, являющиеся мамой и дочерью. В качестве единого комплекса функционируют хостел, капсульный отель, кафе-пиццерия, музей сказок, кукольный театр, планетарий и книжный магазин-библиотека, при этом все эти направления разделены между предпринимателями — членами одной семьи.

Другая ситуация: на предприятии работают представители нескольких поколений — родители, дети, внуки, занимающие, в основном, управленческие должности. При этом их численность в общем количестве трудоустроенных работников составляет намного менее 50 процентов. Но в понимании этой семьи данное предприятие является классическим примером семейного бизнеса.

Также распространена ситуация, когда субъектом МСП оформлен один из супругов, а другой не является его официально трудоустроенным работником. Но, при этом, супруги совместно ведут семейный бизнес. Также официально нетрудоустроенными могут быть родственники, вовлеченные в данный семейный бизнес (например, родители-пенсионеры).

Так, по итогам обсуждения в рамках Съезда предпринимателей Камчатского края участниками (в частности предпринимателями) определена следующая проблематика: дробление бизнеса; отсутствие мер поддержки, направленных

именно на поддержку семейного предпринимательства; отсутствие единого подхода в определении семейного бизнеса, особенно на федеральном уровне; необходимость предоставления налоговых льгот семейным предприятиям.

5. Итоги.

По итогам анализа реализации Закона Камчатского края от 18.06.2008 № 71, а также изучения федерального законодательства и оценки опыта субъектов Российской Федерации, уполномоченным органом установлено, что рассматриваемый НПА способствует достижению целей правового регулирования. Среди положительных эффектов рассматриваемого правового регулирования можно отметить следующее — Закон Камчатского края от 18.06.2008 № 71 регулирует отношения в сфере развития МСП в Камчатском крае. Отрицательные последствия правового регулирования уполномоченным органом не выявлены.

Участники публичных консультаций поддержали Закона Камчатского края от 18.06.2008 № 71. Риски негативных последствий уполномоченным органом и участниками публичных консультаций не выявлены. Положения, ограничивающие конкуренцию не выявлены.

На основе проведенной экспертизы уполномоченным органом сделаны выводы об отсутствии в Законе Камчатского края от 18.06.2008 № 71 положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, предусматривающих необоснованные расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Камчатского края.

Вместе с тем уполномоченный орган рекомендует Разработчику НПА рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Камчатского края от 18.06.2008 № 71 в части доработки статьи 21.1. «Поддержка субъектов МСП, являющихся семейными предприятиями» с учетом проблематики, обозначенной субъектами МСП в рамках Съезда предпринимателей Камчатского края.

И.о. Министра

[горизонтальный штамп
подпись]

И.В. Волчек