

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 36/26

Министерством экономического развития Камчатского края (далее — уполномоченный орган) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее — Порядок № 510-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О внесении изменений в постановление Правительства Камчатского края от 05.07.2021 № 285-П «Об утверждении Правил посещения лежбищ морских млекопитающих и наблюдения за морскими млекопитающими на территории Камчатского края» (далее — проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее — регулирующий орган, Разработчик), и установлено следующее.

Проект Постановления направлен Разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

В соответствии с частью 3 Порядка № 510-П проект Постановления подлежит оценке регулирующего воздействия.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 15.04.2024 по 26.04.2024.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена Разработчиком на региональном интернет-портале, предназначенном для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=8766>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

В соответствии с пунктом 2 части 10 Порядка № 510-П проект Постановления отнесен Разработчиком к средней степени регулирующего воздействия. В разделе 1.4 Сводного отчета о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее — Сводный отчет) Разработчиком указано, что проект НПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Камчатского края **обязательные требования**, обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Ранее постановлением от 05.07.2021 № 285-П утверждены Правила посещения лежбищ морских млекопитающих и наблюдения за морскими млекопитающими на

территории Камчатского края (далее — Правила, Постановление от 05.07.2021 № 285-П).

Постановление от 05.07.2021 № 285-П утверждает:

1) правила посещения лежбищ, в том числе мест скопления морских млекопитающих на территории Камчатского края, и наблюдения за морскими млекопитающими на территории Камчатского края (далее — Правила посещения);

2) правила наблюдения за морскими млекопитающими на территории Камчатского края с использованием плавательных средств (далее — Правила наблюдения).

Положения Правил распространяются на лежбища и места скопления морских млекопитающих на территории Камчатского края, указанные в Перечне, утвержденном Постановлением от 05.07.2021 № 285-П.

1. Среди запретов, определенных в Правилах посещения предусмотрены следующие:

– нахождение с собаками в радиусе менее 1 км от границ лежбищ (залежек), мест скопления морских млекопитающих (п. 1 части 2.3 раздела 2);

– кормление морских млекопитающих;

– контакт с морскими млекопитающими, приближение к животным на расстояние менее 200 м (за исключением использования специально оборудованных площадок или сооружений);

– курить, громко разговаривать, кричать;

– использование всех видов наземного транспорта ближе 1 км от лежбища (залежки) морских млекопитающих.

2. Среди запретов, определенных в Правилах наблюдения предусмотрены следующие:

– приближаться к лежбищу (залежке), месту скопления морских млекопитающих на расстояние менее 200 м;

– производить любые действия, ведущие к распугиванию морских млекопитающих.

При наблюдении за морскими млекопитающими с катеров, лодок, каяков и сап-бордов:

– при движении в группе необходимо соблюдать дистанцию между судами не менее 15 метров;

– около небольшой залежки, места скопления морских млекопитающих протяженностью менее 200 метров не собираться в группы более 4 судов (при необходимости ожидать в стороне, когда одно из судов отойдет);

– необходимо держаться на расстоянии не менее 200 метров и с одной стороны от залежки, места скопления морских млекопитающих.

Учитывая, что Правила напрямую связаны с запретами и обязательными требованиями, оценка соблюдения которых осуществляется в форме контрольных (надзорных) мероприятий, уполномоченным органом в соответствии с частью 51 Порядка № 510-П сделан вывод, что проектом НПА не учитываются требования Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 247-ФЗ) в части срока вступления в силу и срока действия нормативных правовых актов,

устанавливающих обязательные требования.

Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ устанавливаются особенности вступления в силу положений нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля. С 01.02.2021 такие положения должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного акта.

Несмотря на тот факт, что проектом НПА не установлены новые обязательные требования, но определены новые места скопления морских млекопитающих на территории Камчатского края (далее — зона), на которых будут действовать определенные ранее обязательные требования. То есть **для участников отношений в этих зонах будут установлены обязательные требования впервые**. Считаем целесообразным предусмотреть в проекте Постановления положения с отлагательным периодом для новых зон, поименованных проектом НПА (подпункт «б» пункта 7 части 1 проекта НПА).

Кроме того, уполномоченный орган считает необходимым доработать следующие разделы Сводного отчета:

3.1 — цели предлагаемого правового регулирования (в данном разделе Сводного отчета Разработчиком указан результат);

7.2 — новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Камчатского края обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Камчатского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также порядок организации их исполнения. В данном разделе Сводного отчета Разработчик не указывает, какие изменения в части обязательных требований, обязанностей, запретов, ответственности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности произойдут в связи с введением рассматриваемого правового регулирования. При этом в разделе 1.4 Разработчиком указывается, что проект НПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Камчатского края **обязательные требования, обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности**. Данный раздел является обязательным для заполнения;

10.7 — обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы (в данном разделе Сводного отчета Разработчиком указана проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования);

10.8 — детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.

Сводный отчет формируется регулирующим органом по итогам проведения исследования о возможных вариантах решения выявленной в соответствующей сфере общественных отношений проблемы и содержит результаты расчетов издержек и выгод применения указанных вариантов решения. Сводный отчет

является важным элементом процедуры оценки регулирующего воздействия и дает потенциальным адресам правового регулирования, а также иным заинтересованным лицам сформировать выводы о наличии проблемы в той или иной сфере правовых отношений и сравнить возможные варианты решения проблемы и принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы.

В соответствии с частью 44 Порядка № 510-П проект НПА остается без согласования. Уполномоченный орган считает необходимым доработать Сводный отчет, а также рассмотреть возможность внесения изменений в проект Постановления и повторно направить документы, предусмотренные Порядком № 510-П, для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проекта НПА.

И.о. Министра

И.В. Волчек

