

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 36/25

Министерством экономического развития Камчатского края (далее — уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее — Порядок № 510-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Порядка предоставления в 2024 году из краевого бюджета субсидий юридическим лицам в целях возмещения затрат, связанных с оказанием услуг в сфере социального туризма на территории Камчатского края отдельной категории граждан, и проведения отбора получателей субсидии» (далее — проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством туризма Камчатского края (далее — регулирующий орган, Разработчик), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

В соответствии с частью 3 Порядка № 510-П проект Постановления подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

1. Уполномоченным органом проведен анализ исследований, представленных регулирующим органом в Сводном отчете о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее — Сводный отчет).

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 26.03.2024 по 22.04.2024.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена Разработчиком проекта НПА на региональном интернет-портале, предназначенном для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://regulation.kamgov.ru/projects?type=Grid#npa=8764>.

В соответствии с пунктом 1 части 10 Порядка № 510-П проект Постановления отнесен к высокой степени регулирующего воздействия. Проект Постановления содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, а также ответственность за нарушение НПА.

2. В рамках проведения публичных консультаций по проекту Постановления регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим органам и организациям: Уполномоченному при

Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей, администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, администрации Елизовского муниципального района, администрации Быстринского муниципального района, администрации Мильковского муниципального округа, администрации Усть-Камчатского муниципального района, администрации Усть-Большерецкого муниципального района, ассоциации Камчатского Туризма, ассоциации индустрии гостеприимства Камчатки, ассоциации «Туриндустрии Камчатки».

Мнений, предложений, позиций от участников публичных консультаций и иных заинтересованных лиц не поступало.

3. Уполномоченным органом проведена оценка эффективности предлагаемого правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах Сводного отчета, и установлено следующее:

- проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;
- предоставлена характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы и факторы, поддерживающие существование проблемы;
- определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка;
- цель предлагаемого правового регулирования определена объективно;
- Разработчиком установлен срок достижения заявленной цели — 4 квартал 2024 года; идентификатор достижения цели правового регулирования — не установлен;
- по мнению Разработчика, дополнительные расходы потенциальных адресатов предполагаются (указаны в пункте 8 настоящего заключения); дополнительные доходы потенциальных адресатов связаны с возможностью получения субсидии;
- расходы бюджета Камчатского края предполагаются (в виде лимитов бюджетных обязательств, которые будут доведены до Разработчика);
- риски введения предлагаемого правового регулирования связаны со следующим — нарушение получателем условий, целей и порядка предоставления субсидий, установление факта предоставления ложных либо намеренно искаженных сведений.

4. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в невозможности оказания финансовой поддержки в виде субсидий юридическим лицам, в целях возмещения затрат, связанных с оказанием услуг в сфере социального туризма на территории Камчатского края отдельной категории граждан.

Действующий ранее Порядок предоставления из краевого бюджета субсидий юридическим лицам в целях возмещения затрат, связанных с оказанием услуг в сфере социального туризма на территории Камчатского края отдельным категориям граждан, утвержденный постановлением Правительства Камчатского края от 19.06.2023 № 346-П (далее — постановление Правительства Камчатского края от 19.06.2023 № 346-П) разработан с учетом Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление

субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам — производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492, которые утратили силу с 01.01.2024 в связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее — Общие требования).

Рассматриваемым проектом НПА Постановление Правительства Камчатского края от 19.06.2023 № 346-П предлагается признать утратившим силу и утвердить Порядок предоставления в 2024 году из краевого бюджета субсидий юридическим лицам в целях возмещения затрат, связанных с оказанием услуг в сфере социального туризма на территории Камчатского края отдельной категории граждан, и проведения отбора получателей субсидии (далее — Порядок), соответствующий Общим требованиям, а также подпункту 2 пункта 2 статьи 78 и пункту 2 части 2 статьи 78⁵ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, решить обозначенную Разработчиком проблему иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

5. Цели разработки проекта Постановления отвечают принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключаются в следующем:

- реализация государственной поддержки для стимулирования развития социального туризма на территории Камчатского края;
- увеличение к 2030 году численности граждан, принявших участие в социальных турах, проведенных на территории Камчатского края.

Сроки достижения целей — 4 квартал 2024 года. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования — до 01.11.2024.

В соответствии с Порядком субсидия предоставляется получателям субсидии в целях возмещения фактически произведенных затрат, связанных с оказанием отдельной категории граждан услуг в сфере социального туризма на территории Камчатского края при проведении вертолетно-пешеходной экскурсии в Долину гейзеров в Кроноцком государственном природном биосферном заповеднике, по следующим направлениям затрат:

- 1) аренда транспортных средств;
- 2) перевозка пассажиров;
- 3) организация питания;
- 4) страхование;
- 5) услуги гидов;
- 6) посещение особо охраняемых природных территорий;
- 7) посещение бассейнов;

8) пользование объектами туристической инфраструктуры.

6. Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), включенных в единый федеральный реестр туроператоров и осуществляющих деятельность на территории Камчатского края (далее — участники отношений, участники отбора, потенциальные адресаты). По информации Разработчика общее количество участников отношений — 134 единицы (источники данных: единый федеральный реестр туроператоров, осуществляющих деятельность на территории Камчатского края).

7. Проект Постановления предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов в части установления обязанностей по:

- соответствию условиям и требованиям, предъявляемым к участникам отбора;
- предоставлению заявки на участие в отборе (далее – заявка) и прилагаемых к ней документов;
- заключению соглашений о предоставлении субсидий (далее – соглашение) по формам и в сроки, предусмотренным проектом НПА;
- обеспечению достижения результата предоставления субсидии;
- предоставлению отчетности (в сроки и периодичность, предусмотренные проектом НПА);
- возврату субсидий в случае нарушения получателем субсидий порядка и условий предоставления субсидии, а также в случае недостижения значений результатов и показателей предоставления субсидии.

8. По информации, представленной регулирующим органом в Сводном отчете, в связи с принятием проекта Постановления у участников отношений могут возникнуть дополнительные расходы до 7 400 рублей (на оплату труда в расчете 3 рабочих дня — 6 000 рублей; на изготовление копий необходимых документов для предоставления заявки на участие в конкурсе в количестве 40 штук — 400 рублей, из расчета 1 лист — 10 рублей; а также на подготовку документов и отчетов, предусмотренных проектом НПА и соглашением о предоставлении субсидий — 1 000 рублей).

Необоснованные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, отсутствуют. Выгоды потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования предполагаются в виде возможности получения субсидии в целях возмещения затрат, связанных с оказанием услуг в сфере социального туризма на территории Камчатского края отдельной категории граждан

9. Содержание и порядок реализации полномочий Разработчика в отношениях с потенциальными адресатами изменяются в части:

- размещения объявления о проведении отбора;
- приема, регистрации и рассмотрения заявок и прилагаемых к ним документов;

- получения сведений от уполномоченных органов в отношении участника отбора;
- организации работы конкурсной комиссии по рассмотрению заявок участников отбора;
- заключения соглашений;
- предоставления субсидий по результатам отбора;
- проведения проверок соблюдения получателями субсидий порядка и условий предоставления субсидий и мониторинга достижения результатов предоставления субсидии.
- взыскания субсидии в случаях: нарушения условий и порядка, установленных при предоставлении субсидии, недостижения значений результатов и показателей предоставления субсидии.

10. В соответствии с Порядком субсидии предоставляются в целях достижения результатов ведомственного проекта «Государственная поддержка для стимулирования развития социального туризма на территории Камчатского края» государственной программы Камчатского края «Развитие внутреннего и въездного туризма в Камчатском крае», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 28.12.2023 № 701-П.

Субсидии предоставляются в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке до Разработчика. Общий объем лимитов бюджетных обязательств — 2 750 000,00 рублей (источник данных: раздел 6 Сводного отчета).

11. Риски неблагоприятных последствий, а также возможные негативные последствия для экономического развития отраслей Камчатского края отсутствуют.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта Постановления — 20.05.2024.

Разработчик проекта НПА проанализировал 2 варианта правового регулирования: отказ от разработки проекта НПА и действующая редакция проекта НПА. Применение альтернативных способов решения проблемы или сохранение ситуации «статус-кво» неприемлемо в связи с наличием требований, установленных нормами федерального законодательства.

Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Постановления и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

1) об отсутствии в проекте Постановления положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;

- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета;
 - способствующих ограничению конкуренции;
- 2) о возможности дальнейшего согласования проекта Постановления.

И.о. Министра

И.В. Волчек

