Приложение 1 к Порядку проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых Камчатского края

ФОРМА

Сводный отчет

о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| |  |  | | --- | --- | | **№** | **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_** | | *(присваивается системой автоматически)* | | | | Сроки проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта Камчатского края: | | |
| начало: | | 11.10.2023 |
| окончание: | | 08.11.2023 |
| 1. | Общая информация: | | | |
| 1.1. | Исполнительный орган Камчатского края (далее – регулирующий орган):  Служба охраны объектов культурного наследия Камчатского края (далее – Служба), (Служба ООКН Камчатского края),  *(указываются полное и краткое наименования)* | | | |
| 1.2. | Сведения об иных исполнительных органах Камчатского края – соисполнителях:  отсутствуют  *(указываются полное и краткое наименования)* | | | |
| 1.3. | Вид и наименование проекта нормативного правового акта Камчатского края:  проект постановления Правительства Камчатского края «Об установлении объединенной зоны охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации федерального и регионального значения, расположенных на территории Петропавловск-Камчатского городского округа Камчатского края, и утверждении требований к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон» | | | |
| 1.4. | Степень регулирующего воздействия:  высокая  *(высокая/средняя/низкая)*  Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта Камчатского края к определенной степени регулирующего воздействия:  проект нормативного правового акта Камчатского края содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренную нормативными правовыми актами Камчатского края ответственность за нарушение нормативных правовых актов Камчатского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности | | | |
| 1.5. | Контактная информация исполнителя регулирующего органа: | | | |
| Ф.И.О.: | | Заиграева Ирина Николаевна | |
| Должность: | | Руководитель Службы ООКН Камчатского края | |
| Телефон: | | +7 (4152)27-26-17 | |
| Адрес электронной почты: | | [Slokn@kamgov.ru](mailto:Slokn@kamgov.ru) | |
| 2. | Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: | | | |
| 2.1. | Формулировка проблемы:  в соответствии с абзацем вторым пункта 3 статьи 34 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», пунктом 14 постановления Правительства Российской Федерации от 12.09.2015 № 972 «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации» и пунктом 122 статьи 5 Закона Камчатского края от 24.12.2010 № 547 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Камчатского края» устанавливается объединенная зона охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации федерального и регионального значения, расположенных на территории Петропавловск-Камчатского городского округа Камчатского края, и утверждаются требования к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон | | | |
| 2.2. | Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:  в соответствии с требованиями статей 30, 32 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» на проект объединенной зоны охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации федерального и регионального значения, расположенных на территории Петропавловск-Камчатского городского округа получено положительное заключение государственной историко-культурной экспертизы  Проект постановления Правительства Камчатского края с 10.08.2023 по 25.08.2023 размещен на официальном сайте исполнительных органов Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. Предложений и замечаний не поступило.  Разработанный проект объединенных зон охраны объектов культурного наследия (далее – Проект, ОКН соответственно) и проект нормативного правового акта, устанавливающий зоны охраны ОКН и утверждающий требования к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон, согласован в установленном порядке с Минкультуры России | | | |
| 2.3. | Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:  -не было утверждено текстовое и графическое описание местоположения границ зон охраны ОКН, выполненное специализированной организацией (проектировщики, лицензированные Минкультуры России).  -не были установлены требования к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон, включающие перечень разрешенных и запрещенных видов деятельности, ограничение по высотности, цветовой гамме и другим параметрам., таким образом, было возможно строительство высотных объектов в исторически сохранившейся части Петропавловска-Камчатского, а также зданий и сооружений, затрудняющих визуальное восприятие памятников истории и культуры.  Неисполнение требований законодательства о государственной охране объектов культурного наследия является причиной для предписаний органов прокуратуры и судебных исков | | | |
| 2.4. | Факторы, поддерживающие существование проблемы:  для того, чтобы сохранить памятник культуры в его исторической среде и на сопряженной с ним территории, устанавливают зоны охраны: охранную зону, зону регулирования застройки и хозяйственной деятельности, зону охраняемого природного ландшафта ОКН.  В охранную зону попадают земли, непосредственно прилегающие к территории памятника культуры. На их территории ограничено ведение градостроительной и хозяйственной деятельности, в том числе, запрещено капитальное строительство.  Зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности устанавливается в отношении уже застроенной территории за пределами охранной зоны, чтобы вновь возводимые или реконструируемые здания не угрожали сохранению объекта культурного наследия и не затрудняли его визуальное восприятие.  Зона охраняемого природного ландшафта находится за пределами охранной зоны на незастроенных территориях, сохранивших свой природный ландшафт. В ней запрещается или ограничивается строительство и другая хозяйственная деятельность (рубка леса, добыча полезных ископаемых и т.д.), угрожающая сохранению ландшафта вокруг объекта культурного наследия.  Основная цель всех ограничений в зонах охраны объекта культурного наследия заключается в том, чтобы создать условия для сохранения памятника и включения его в среду градостроения. | | | |
| 2.5. | Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:  правовое регулирование способа решения данной проблемы предусмотрено действующим законодательством Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством и не может быть решена в целом без установления нормативных параметров градостроительной деятельности | | | |
| 2.6. | Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:  на территории Российской Федерации имеется более 152 тыс. объектов культурного наследия, значительная часть которых обеспечена установленными зонами охраны ОКН и утвержденными требованиями к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон. Данные требования установлены правовыми актами государственной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с федеральным органом охраны объектов культурного наследия (при необходимости) | | | |
| 2.7. | Источники данных:  информационные правовые системы | | | |
| 2.8. | Иная информация о проблеме:  отсутствует | | | |
| 3. | Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения: | | | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 3.1. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.4. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования, целевые значения индикаторов по годам |
| Утверждение требований к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны ОКН, которое включает описание его границ, площади и режима особой охраны | 2024 год и последующий период | единоразово | принятие в установленном порядке требований к градостроительным регламентам |
| Соблюдение требований к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны ОКН является предметом федерального и регионального государственного контроля (надзора) со стороны Службы ООКН Камчатского края | в процессе контрольно-надзорной деятельности | постоянно | соблюдение требований к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны ОКН застройщиками |

|  |  |
| --- | --- |
| 3.5. | Нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых  вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:  Проект зон охраны разработан в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия федерального значения и реализации:  1) положений статьи 34 Федерального закона от 24.06.2002 №73-Ф3 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;  2) поручения Президента Российской Федерации от 20 августа 2012 № Пр-2217 Д.А. Медведеву и С.Б. Иванову об обеспечении с привлечением полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах контроля за принятием документов по установлению зон охраны объектов культурного наследия;  3) поручений Аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе, направляемых в адрес Губернатора Камчатского края в части обеспечения утверждения зон охраны объектов культурного наследия и соблюдения правого режима земель на указанных территориях с отчетом о проделанной работе по полугодиям;  4) распоряжения Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 №147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации»  5) Закона Камчатского края от 24.12.2010 г. № 547 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации в Камчатском крае» |
| 3.6. | Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:  осуществление контрольной (надзорной) деятельности специалистами Службы |
| 3.7. | Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:  отсутствуют, в рамках бюджетных ассигнований |
| 3.9. | Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия:  принятие в установленном порядке постановления Правительства Камчатского края |
| 4. | Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп): |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | 4.2. Количество участников группы | 4.3. Источники данных |
| 1) собственники или пользователи ОКН, правообладатели земельных участков, расположенных в границах зон охраны ОКН;  2) юридические лица (в том числе, государственные (муниципальные) учреждения) и индивидуальные предприниматели, ведущие или планирующие вести градостроительную деятельность на территории исторической части Петропавловска-Камчатского. | не определено | Публичная кадастровая карта России в сети Интернет <https://kadastrovayakarta.com> |

|  |  |
| --- | --- |
| 5. | Новые (или изменяемые) функции (полномочия, обязанности, права) исполнительного органа Камчатского, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования или изменение содержания существующих функций (полномочий, обязанностей, прав) исполнительного органа Камчатского края, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования: |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) | 5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая) | 5.3. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.) | 5.4. Оценка изменения потребностей в других ресурсах |
| Служба охраны объектов культурного наследия Камчатского края | | | |
| осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия | принятие проекта нормативного правового акта не повлечет установления новых полномочий Службы, не потребует изменения (отмены) существующих полномочий | увеличение нагрузки на специалистов в зависимости от количества выдаваемых разрешений на строительство в установленных зонах охраны ОКН | материально-техническое обеспечение деятельности в рамках бюджетных ассигнований |

|  |  |
| --- | --- |
| 6. | Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Камчатского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1) | 6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета Камчатского края | 6.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений) бюджета Камчатского края | | |
| Наименование исполнительного органа Камчатского края: | | | | |
| Служба охраны объектов культурного наследия Камчатского края | | | | |
| осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия | в связи с установлением, изменением зон с особыми условиями использования территорий, убытки, в том числе упущенная выгода, причиненные ограничением прав лиц, подлежат возмещению в полном объеме органом государственной власти в соответствии с пунктами 8 и 9 статьи 571 Земельного кодекса Российской Федерации в сроки, установленные статьей 571 Земельного кодекса Российской Федерации | | оценить не представляется возможным |

|  |  |
| --- | --- |
| 6.4. | Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Камчатского края, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: |
| отсутствуют  *(место для текстового описания)* |
| 6.5. | Источники данных: |
| информационные правовые системы |
| 7. | Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Камчатского края обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также порядок организации их исполнения: |
| устанавливается объединенная зона охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации федерального и регионального значения, расположенных на территории Петропавловск-Камчатского городского округа Камчатского края, и утверждаются требования к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 Сводного отчета) | 7.2. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Камчатского края обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Камчатского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также порядок организации их исполнения (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта Камчатского края) | 7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, количественная оценка |
| 1) собственники или пользователи ОКН, правообладатели земельных участков, расположенных в границах зон охраны ОКН;  2) юридические лица (в том числе, государственные (муниципальные) учреждения) и индивидуальные предприниматели, ведущие или планирующие вести градостроительную деятельность на территории исторической части Петропавловска-Камчатского | устанавливается объединенная зона охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации федерального и регионального значения, расположенных на территории Петропавловск-Камчатского городского округа Камчатского края, и утверждаются требования к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон | в связи с установлением, изменением зон с особыми условиями использования территорий, убытки, в том числе упущенная выгода, причиненные ограничением прав лиц, подлежат возмещению в полном объеме органом государственной власти в соответствии с пунктами 8 и 9 статьи 571 Земельного кодекса Российской Федерации в сроки, установленные статьей 571 Земельного кодекса Российской Федерации |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 7.4. | Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: | |
| запрещено вести определенную деятельность в зонах охраны ОКН, установление градостроительных норм | |
| 7.5. | Источники данных: | |
| информационные правовые системы | |
| 8. | Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования (в том числе оценка риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (с указанием видов охраняемых законом ценностей и конкретных рисков причинения им вреда (ущерба): | |
| наступление неблагоприятных последствий не предполагается | |
| 8.5. | | Источники данных: | |
| отсутствуют | |
| 9. | | Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Камчатском крае в регулируемой сфере деятельности: | |
| 9.1. | | Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции: | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции | Наличие положения в проекте нормативного правового акта | |
| Да/Нет | Описание положения (ссылка на пункт в проекте правового акта) |
| 9.1.1. Ограничение количества субъектов предпринимательской деятельности | | | |
| 9.1.1.1. | Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности | нет | 1 |
| 9.1.1.2. | Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги | да | 2 |
| 9.1.1.3. | Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности | нет | 1 |
| 9.1.1.4. | Создает барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги | да | 2 |
| 9.1.2. Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности осуществлять деятельность конкурентным способом | | | |
| 9.1.2.1. | Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги | нет | 1,2 |
| 9.1.2.2. | Ограничивает свободы субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг | нет | 1,2 |

|  |  |
| --- | --- |
| 9.2. | Обоснование необходимости введения указанных положений:  собственники, владельцы, пользователи, арендаторы земельных участков и водных объектов, расположенных в границах зон охраны ОКН, а также иные юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, осуществляющие разрешенную деятельность на территории зон охраны ОКН, обязаны соблюдать установленные настоящим нормативным правовым актом требования к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон |
| 10. | Сравнение возможных вариантов решения проблемы: |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 10.1. Содержание варианта решения проблемы | Вариант 1 | Вариант 2 |
| принятие проекта постановления Правительства Камчатского края «Об установлении объединенной зоны охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации федерального и регионального значения, расположенных на территории Петропавловск-Камчатского городского округа Камчатского края, и утверждении требований к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон» | отсутствует |
| 10.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1–3 года) | предлагаемый вариант правового регулирования не воздействует на качественную характеристику группы и динамику ее численности | отсутствует |
| 10.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | расходы отсутствуют | отсутствует |
| 10.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Камчатского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | в связи с установлением, изменением зон с особыми условиями использования территорий, убытки, в том числе упущенная выгода, причиненные ограничением прав лиц, подлежат возмещению в полном объеме органом государственной власти в соответствии с пунктами 8 и 9 статьи 571 Земельного кодекса Российской Федерации в сроки, установленные статьей 571 Земельного кодекса Российской Федерации. | отсутствует |
| 10.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | 2024 год и последующий период | отсутствует |
| 10.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | наступление неблагоприятных последствий не предполагается | отсутствует |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 10.7. | Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:  регулирование и учет градостроительной ситуации, формирование соответствующей градостроительной среды в пределах крупных элементов планировочной структуры городской среды обеспечивает сохранение объектов культурного наследия в их исторической среде, помогает избежать сплошной застройки и отсутствие видовых панорам объектов культурного наследия.  Проектом постановления правительства Камчатского края устанавливаются требования к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны ОКН | | | | | | | | |
| 10.8. | Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:  принятие в установленном порядке постановления Правительства Камчатского края «Об установлении объединенной зоны охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации федерального и регионального значения, расположенных на территории Петропавловск-Камчатского городского округа Камчатского края, и утверждении требований к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон» | | | | | | | | |
| 11. | Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: | | | | | | | | |
| 11.1. | Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Камчатского края  со дня его подписания  *(если положения вводятся в действие в разное время, указывается статья (пункт) проекта нормативного правового акта Камчатского края и дата введения)* | | | | | | | | |
| 11.2. | Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: | | | | | | | | нет |
| *(есть/нет)* |
| а) | срок переходного периода: | | | нет | | дней с даты принятия проекта нормативного правового акта | | |
| б) | отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: | | | нет | | дней с даты принятия проекта нормативного правового акта Камчатского края | | |
| 11.3. | Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: | | | | | | | | нет |
| *(есть/нет)* |
| 11.3.1. | Период распространения на ранее возникшие отношения: | | | нет | | дней с даты принятия проекта нормативного правового акта Камчатского края. | | | |
| 11.4. | Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта Камчатского края либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:  отсутствует | | | | | | | | |
| 12. | Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводного отчета.  информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта Камчатского края: | | | | | | | | |
| 12.1. | Срок, в течение которого принимались предложения в связи с проведением публичных консультаций по проекту нормативного правового акта Камчатского края и Сводному отчету: | | | | | | | | |
| начало: | | 11.10.2023 | | | | | | |
| окончание: | | 08.11.2023 | | | | | | |
| 12.2. | Сведения о количестве мнений/замечаний/предложений, полученных в ходе проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта Камчатского края: | | | | | | | | |
| всего мнений/замечаний/предложений | | | | | | | 0 | |
| из них учтено полностью | | | | | | | 0 | |
| учтено частично | | | | | | | 0 | |
| не учтено | | | | | | | 0 | |
| 12.3. | Полный электронный адрес размещения Свода предложений:  <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa> | | | | | | | | |

Приложение: Свод предложений. Иные приложения (по усмотрению регулирующего органа).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Руководитель Службы охраны объектов культурного наследия Камчатского края |  | Заиграева И.Н. |
| (должность руководителя регулирующего органа) | (подпись) | (ФИО) |