



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 123112
Тел. (495) 870-70-12, Факс (495) 870-70-06
E-mail: mineconom@economy.gov.ru
<http://www.economy.gov.ru>
23.12.2022 № Д05и-42289

Высшие исполнительные органы
субъектов Российской Федерации

(по списку рассылки)

На № _____ от _____

О направлении информации

Департамент конкуренции, энергоэффективности и экологии Минэкономразвития России направляет итоговый рейтинг субъектов Российской Федерации по уровню содействия развитию конкуренции за 2021 год, а также перечни лучших и рекомендованных региональных практик содействия развитию конкуренции, отобранных по итогам 2021 года (протокол заседания Межведомственной рабочей группы по вопросам реализации положений стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации от 23 декабря 2022 г. № 129-ИТ прилагается).

Дополнительно для сведения направляем информацию о новых подходах к оценке уровня развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (приложение № 2 к указанному протоколу).

Приложение: на 37 л. в 1 экз.

Врио директора Департамента
конкуренции, энергоэффективности и экологии

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 1E071A89BA5A6710ACA3AD1356721AD4
Владелец: Петрунина Ирина Анатольевна
Действителен: с 24.10.2022 до 17.01.2024

И.А. Петрунина



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)

ПРОТОКОЛ

**заседания Межведомственной рабочей группы
по вопросам реализации положений стандарта развития конкуренции
в субъектах Российской Федерации**

№ _____ 23.12.2022 129-ИТ

Москва

Председательствующий – А.Н. Цахоев

Присутствовали:

Члены МРГ:

- | | |
|-------------------------------------|---|
| Цахоев
Арсен Николаевич | - заместитель директора Департамента конкуренции, энергоэффективности и экологии Минэкономразвития России, секретарь МРГ |
| Ли
Яна Хюнбоновна | - начальник отдела развития конкуренции Департамента конкуренции, энергоэффективности и экологии Минэкономразвития России |
| Агапова
Елена Викторовна | - директор Центра развития конкурентной политики и государственного заказа РАНХиГС |
| Кружечкин
Станислав Владимирович | - главный эксперт сектора развития программ финансовой грамотности отдела методологии финансовой грамотности Управления финансовой грамотности Службы по защите прав потребителей и обеспечению доступности финансовых услуг Банка России |

- Кузнецова
Оксана Николаевна
- начальник Управления по взаимодействию с территориальными органами и координации проектов по развитию конкуренции ФАС России
- Медведев
Артур Александрович
- советник экономического Управления развития конкуренции и доверия на финансовом рынке Департамента стратегического развития финансового рынка Банка России
- Плущевская
Юлия Леонидовна
- советник экономического Управления отраслевого и регионального мониторинга Департамента денежно-кредитной политики Банка России
- Сорокина Ольга Сергеевна
- заместитель начальника Управления финансовой доступности Службы по защите прав потребителей и обеспечению доступности финансовых услуг Банка России

Приглашенные:

- Золотова
Ирина Юрьевна
- директор Центра отраслевых исследований и консалтинга Финансового университета при Правительстве РФ
- Константинов
Александр Владимирович
- начальник информационно-аналитического отдела Управления развития конкуренции и доверия на финансовом рынке Департамента стратегического развития финансового рынка Банка России
- Нуксунова
Айса Михайловна
- главный эксперт Управления финансовой доступности Службы по защите прав потребителей и обеспечению доступности финансовых услуг Банка России
- Осокин
Никита Андреевич
- заместитель директора Центра отраслевых исследований и консалтинга Финансового университета при Правительстве РФ
-

I. Об оценке регионов по уровню содействия развитию конкуренции на основе стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации¹ (далее – Стандарт) в 2021 году

(Цахоев, Ли, Кузнецова, Сорокина)

1. Обсудили оценку регионов по уровню содействия развитию конкуренции на основе Стандарта в 2021 году (далее – рейтинг регионов), проведенную Минэкономразвития России.

Решили:

– одобрить рейтинг регионов в соответствии с приложением № 1 к настоящему протоколу.

(Результаты голосования: «за» - 4, «против» - 0, «воздержалось» - 0)

II. Разное

(Цахоев, Кузнецова, Константинов, Сорокина)

1. На основании поступившей информации решили лучшую практику города Санкт-Петербурга «Функционирование Единого портала предпринимателей Санкт-Петербурга и реализация системы QR-кодов» считать *рекомендованной* в связи с разработкой в субъектах Российской Федерации единых порталов Центров развития и поддержки предпринимательства в период противодействия распространению новой коронавирусной инфекции COVID-19 и утратой в настоящее время актуальности внедрения QR-кодов.

2. Практику Челябинской области «Создание и функционирование Автоматизированной системы управления инвестиционными проектами (АСУП)» решили *исключить* из перечня лучших практик содействия развитию конкуренции в связи с функционированием в Российской Федерации цифровой платформы «Инвестиционные проекты России», позволяющей получить в онлайн-режиме информацию об инвестиционных проектах всех субъектов Российской Федерации.

3. Приняли к сведению информацию Банка России о невозможности предоставления территориальными учреждениям Банка России данных,

¹ Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 г. № 768-р.

предусмотренных подпунктами «в» и «г» пункта 41 Стандарта, по итогам 2022 года в связи с непроведением регионального опроса субъектов малого и среднего предпринимательства.

4. Обсудили продолжение работы по Стандарту в 2023 году. В связи с окончанием срока достижения минимальных значений ключевых показателей развития конкуренции, установленных приложением к Стандарту:

- поддержали предложение Минэкономразвития России не проводить оценку эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по уровню содействия развитию конкуренции за 2022 год;

- поддержали предложение Минэкономразвития России о необходимости подготовки и направления субъектами Российской Федерации в Минэкономразвития России, ФАС России, Банк России, АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» ежегодных докладов о состоянии и развитии конкуренции на товарных рынках субъекта Российской Федерации за 2022 год в усеченном формате в виде информации о достижении показателей, предусмотренных планом мероприятий («дорожной картой») по содействию развитию конкуренции в субъекте Российской Федерации.

(Результаты голосования: «за» - 4, «против» - 0, «воздержалось» - 0)

III. О новых подходах к оценке уровня развития конкуренции в субъектах Российской Федерации

(Цахоев, Золотова, Осокин, Агапова)

1. Приняли к сведению информацию о новых подходах к оценке уровня развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (приложение № 2 к настоящему протоколу) и о дальнейшей работе по актуализации Стандарта.

Первый заместитель Министра
экономического развития
Российской Федерации,
председатель Межведомственной
рабочей группы

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 4ЕС4А7887В20С72ВF3739752003В3ВD7
Владелец: Торосов Илья Эдуардович
Действителен: с 18.05.2022 до 11.08.2023

И.Э. Торосов

Приложение № 1 к протоколу заседания Межведомственной рабочей группы по вопросам реализации положений стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации

Рейтинг субъектов Российской Федерации по уровню содействия развитию конкуренции на основе Стандарта в 2021 году

Ранг (место)	Наименование субъекта Российской Федерации	Реализация составляющих Стандарта		Достижение установленных целевых значений		Итоговое значение оценки	
		Ранг	Значение (%)	Ранг	Значение (%)	Ранг	Значение (%)
1	Магаданская область	15	68,105	1	109,7154	↑ 1 (3)	93,07124
2	Московская область	2	76,73	5	96,8027	↑ 2 (8)	88,77362
3	Город Москва	3	76,39	6	96,1906	↑ 3 (7)	88,27036
4	Свердловская область	1	77,965	9	94,9833	↑ 4 (34)	88,17598
5	Республика Татарстан	7	71,17	4	97,1577	↑ 5 (6)	86,76262
6	Краснодарский край	9	70,07	10	94,6977	↑ 6 (30)	84,84662
7	Республика Башкортостан	5	73,39	14	92,3548	↑ 7 (31)	84,76888
8	Нижегородская область	13	68,25	8	95,7103	↓ 8 (2)	84,72618
9	Приморский край	34	62,87	2	98,7866	↑ 9 (22)	84,41996
10	Ярославская область	27	64,54	7	95,9477	↓ 10 (9)	83,38462
11	Удмуртская Республика	10	69,72	13	92,4348	↓ 11 (1)	83,34888
12	Томская область	12	69,46	15	92,2978	↓ 12 (4)	83,16268
13	Омская область	6	73	23	89,7373	↑ 13 (24)	83,04238
14	Липецкая область	24	66,25	11	93,6924	↑ 14 (44)	82,71544
15	Костромская область	8	70,75	32	87,637	↑ 15 (25)	80,8822
16	Челябинская область	20	67,295	25	89,5462	↑ 16 (32)	80,64572
17	Оренбургская область	21	66,925	26	89,4438	↑ 17 (36)	80,43628
18	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	11	69,69	33	87,365	↓ 18 (13)	80,295
19	Пензенская область	31	63,175	17	91,381	↑ 19 (53)	80,0986
20	Белгородская область	28	64,475	20	90,0915	↑ 20 (39)	79,8449
21	Республика Мордовия	18	67,58	31	87,8546	↑ 21 (40)	79,74476
22	Воронежская область	23	66,375	29	88,4822	↓ 22 (10)	79,63932
23	Вологодская область	47	58,915	16	92,2064	↑ 23 (27)	78,88984
24	Кемеровская область	17	67,605	34	86,1436	↓ 24 (14)	78,72816
25	Рязанская область	30	63,51	30	88,1346	↓ 25 (16)	78,28476
26	Еврейская автономная область	37	62,355	28	88,7408	↕ 26 (26)	78,18648
27	Самарская область	19	67,555	40	84,9668	↑ 27 (47)	78,00208
28	Республика Коми	38	61,41	27	88,9867	↑ 28 (48)	77,95602
29	Хабаровский край	26	65,51	36	85,5074	↑ 29 (70)	77,50844
30	Курская область	52	56,915	18	90,94	↓ 30 (20)	77,33

31	Волгоградская область	48	58,35	24	89,6771	↑ 31 (38)	77,14626
32	Тульская область	62	53,49	12	92,849	↓ 32 (29)	77,1054
33	Ставропольский край	29	64,405	35	85,5225	↓ 33 (28)	77,0755
34	Саратовская область	25	66,19	42	84,2878	↑ 34 (49)	77,04868
35	Тюменская область	4	74,88	58	78,1087	↓ 35 (18)	76,81722
36	Новосибирская область	22	66,695	46	82,9452	↓ 36 (21)	76,44512
37	Владимирская область	60	53,74	19	90,5847	↕ 37 (37)	75,84682
38	Мурманская область	16	68,06	55	79,4606	↑ 38 (62)	74,90036
39	Смоленская область	32	63,035	51	82,1488	↑ 39 (42)	74,50328
40	Город Санкт-Петербург	36	62,445	49	82,25	↓ 40 (17)	74,328
41	Амурская область	65	50,855	22	89,8405	↓ 41 (15)	74,2463
42	Республика Марий Эл	67	50,625	21	89,858	↑ 42 (46)	74,1648
43	Республика Тыва	77	38,655	3	97,4694	↓ 43 (41)	73,94364
44	Сахалинская область	51	57,735	43	84,1469	↑ 44 (67)	73,58214
45	Кировская область	53	56,045	39	85,1416	↓ 45 (43)	73,50296
46	Астраханская область	43	59,92	48	82,3517	↑ 46 (66)	73,37902
47	Тамбовская область	40	60,76	53	81,3755	↓ 47 (12)	73,1293
48	Республика Хакасия	42	59,97	52	81,8997	↓ 48 (19)	73,12782
49	Псковская область	59	53,88	37	85,4876	↓ 49 (45)	72,84456
50	Новгородская область	50	57,915	47	82,696	↑ 50 (52)	72,7836
51	Город Севастополь	55	54,635	45	83,638	↑ 51 (56)	72,0368
52	Кабардино-Балкарская Республика	58	54,075	44	83,9962	↓ 52 (23)	72,02772
53	Чукотский автономный округ	64	51,185	38	85,4867	↑ 53 (81)	71,76602
54	Ростовская область	54	54,75	50	82,1688	↓ 54 (5)	71,20128
55	Алтайский край	35	62,61	60	76,5918	↑ 55 (72)	70,9990
56	Ленинградская область	49	58,1	57	78,6997	↓ 56 (51)	70,45982
57	Ульяновская область	46	59,08	59	77,8002	↓ 57 (11)	70,31212
58	Карачаево-Черкесская Республика	56	54,58	54	80,2682	↓ 58 (35)	69,99292
59	Архангельская область	71	47,47	41	84,8905	↓ 59 (55)	69,9223
60	Республика Крым	41	60,505	62	75,4777	↕ 60 (60)	69,48862
61	Орловская область	44	59,405	64	74,2901	↓ 61 (59)	68,33606
62	Красноярский край	69	48,59	56	78,9437	↓ 62 (54)	66,80222
63	Республика Бурятия	33	62,92	68	68,799	↑ 63 (68)	66,4474
64	Курганская область	61	53,68	65	73,4377	↓ 64 (61)	65,53462
65	Республика Саха (Якутия)	68	49,365	61	76,1628	↑ 65 (71)	65,44368
66	Пермский край	45	59,155	67	69,1041	↑ 66 (74)	65,12446
67	Ивановская область	72	47,105	63	75,4056	↓ 67 (65)	64,08536
68	Республика Северная Осетия - Алания	63	53,345	69	68,7985	↓ 68 (57)	62,6171
69	Ненецкий автономный округ	70	47,53	66	70,9912	↓ 69 (50)	61,60672
70	Чувашская Республика	14	68,17	71	54,5274	↑ 70 (78)	59,98444
71	Республика Дагестан	74	43,96	70	66,6043	↑ 71 (82)	57,54658
72	Калининградская область	39	61,15	73	51,597	↓ 72 (64)	55,4182
73	Забайкальский край	66	50,695	72	52,1154	↑ 73 (77)	51,54724
74	Тверская область	76	42,105	75	50,7461	↑ 74 (76)	47,28966

75	Ямало-Ненецкий автономный округ	57	54,42	77	42,4891	↓ 75 (73)	47,26146
76	Республика Алтай	75	42,41	76	49,105	↑ 76 (80)	46,427
77	Республика Калмыкия	78	35,86	74	51,5685	↑ 77 (84)	45,2851
78	Чеченская Республика	73	46,455	78	40,17	↑ 78 (79)	42,684
79-85	Брянская область	79-85	0	79-85	0	↓ 79-85 (58)	0*
79-85	Иркутская область	79-85	0	79-85	0	↓ 79-85 (69)	0*
79-85	Калужская область	79-85	0	79-85	0	↓ 79-85 (33)	0*
79-85	Камчатский край	79-85	0	79-85	0	↓ 79-85 (63)	0*
79-85	Республика Адыгея	79-85	0	79-85	0	↕ 79-85 (85)	0*
79-85	Республика Ингушетия	79-85	0	79-85	0	↓ 79-85 (83)	0*
79-85	Республика Карелия	79-85	0	79-85	0	↓ 79-85 (75)	0*

* Доклад о состоянии и развитии конкуренции на товарных рынках субъекта Российской Федерации за отчетный период не утвержден коллегиальным координационным или совещательным органом, созданным при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации.

**Результаты анализа сведений субъектов Российской Федерации по показателю
«Количество реализованных составляющих стандарта развития конкуренции
в субъектах Российской Федерации»**

Ранг	Наименование региона	Номер составляющей (пункта)									Итого
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	
1	Свердловская область	1	8,375	10,8	6	33,9	2	10,75	5,1	0,04	77,965
2	Московская область	1	9,25	12,1	4,05	29,7	2	12	5,1	1,53	76,73
3	Город Москва	1	9,5	12,4	4,15	29,7	2	11	5,1	1,54	76,39
4	Тюменская область	1	9,4	11,9	4,05	29,4	2	11,5	5,1	0,53	74,88
5	Республика Башкортостан	1	9,4	11,9	3,55	29,4	2	11	5,1	0,04	73,39
6	Омская область	0,5	9,5	12,3	4,05	28,5	2	11	5,1	0,05	73
7	Республика Татарстан	1	9,5	11,3	4,05	28,2	2	10,5	4,08	0,54	71,17
8	Костромская область	1	9,5	12,1	3,95	27,6	2	12	2,55	0,05	70,75
9	Краснодарский край	1	9,25	9,7	4,65	28,8	1,5	10	5,1	0,07	70,07
10	Удмуртская Республика	1	9,15	11,3	3,35	25,8	2	12	5,1	0,02	69,72
11	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	1	9,5	10	3,85	26,7	2	11,5	5,1	0,04	69,69
12	Томская область	1	9,5	10,6	3,25	27	2	11	5,1	0,01	69,46
13	Нижегородская область	1	9,5	11,4	4,05	26,7	2	10,5	3,06	0,04	68,25
14	Чувашская Республика	1	9,5	11	3,55	26,4	1,5	11,1	4,08	0,04	68,17
15	Магаданская область	1	9,275	11,8	3,4	25,5	2	11	4,08	0,05	68,105
16	Мурманская область	1	9,15	11,7	3,75	26,1	2	11,25	3,06	0,05	68,06

Ранг	Наименование региона	Номер составляющей (пункта)									
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	Итого
17	Кемеровская область	1	9,5	10,6	3,95	27,9	2	10,575	2,04	0,04	67,605
18	Республика Мордовия	1	9,5	11,8	3,35	25,5	2	10,3	4,08	0,05	67,58
19	Самарская область	1	9,1	11,4	3,75	25,8	2	10,375	4,08	0,05	67,555
20	Челябинская область	1	9,025	11,3	3,55	25,8	2	11,5	3,06	0,06	67,295
21	Оренбургская область	1	8,025	11,85	3,55	26,4	2	10	3,06	1,04	66,925
22	Новосибирская область	1	9,5	11,2	3,25	25,5	2	10,125	4,08	0,04	66,695
23	Воронежская область	1	9,5	11,5	3,55	26,1	1,5	10,125	3,06	0,04	66,375
24	Липецкая область	1	7,5	11,1	4,9	23,1	2	11,5	5,1	0,05	66,25
25	Саратовская область	1	9,25	9,7	3,85	25,8	2	11,5	3,06	0,03	66,19
26	Хабаровский край	1	9,4	10,7	3,45	22,8	2	11	5,1	0,06	65,51
27	Ярославская область	1	9,5	11,6	3,35	25	2	10	2,04	0,05	64,54
28	Белгородская область	1	9,5	12,1	3,65	20,7	2	10,875	4,08	0,57	64,475
29	Ставропольский край	1	9,5	11,5	3,75	23,7	2	10,875	2,04	0,04	64,405
30	Рязанская область	1	7,45	11,1	3,35	24	2	10,5	4,08	0,03	63,51
31	Пензенская область	1	9	10,2	3,55	25,5	1,5	11,375	1,02	0,03	63,175
32	Смоленская область	1	9,375	11	3,35	24,3	2	11,5	0	0,51	63,035
33	Республика Бурятия	1	9,5	11,1	3,55	23,2	1,5	11	2,04	0,03	62,92
34	Приморский край	1	9,375	11,9	3,45	25,2	2	7,875	2,04	0,03	62,87

Ранг	Наименование региона	Номер составляющей (пункта)									
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	Итого
35	Алтайский край	1	9,1	11,25	3,55	26,4	2	8,25	1,02	0,04	62,61
36	Город Санкт-Петербург	1	7,5	9,1	3,85	24	2	10,875	4,08	0,04	62,445
37	Еврейская автономная область	1	9,375	11,2	3,25	23,5	2	12	0	0,03	62,355
38	Республика Коми	1	8,875	9,3	3,25	24,3	2	10,625	2,04	0,02	61,41
39	Калининградская область	1	9,375	11,3	3,45	23,2	1,5	9,225	2,04	0,06	61,15
40	Тамбовская область	1	9,5	9,9	3,55	25,5	2	9,25	0	0,06	60,76
41	Республика Крым	0,5	8	11,4	3,45	24	2	11,125	0	0,03	60,505
42	Республика Хакасия	1	8,45	10,9	3,25	22,8	2	9,5	2,04	0,03	59,97
43	Астраханская область	1	9	12	3,95	24	2	7,95	0	0,02	59,92
44	Орловская область	1	8,475	9,8	3,2	22,6	2	10,25	2,04	0,04	59,405
45	Пермский край	1	9,15	11	3,35	20,7	2	9,875	2,04	0,04	59,155
46	Ульяновская область	1	9,4	9,2	3,35	24,6	1,5	10	0	0,03	59,08
47	Вологодская область	1	9,5	10,1	3,25	24,9	2	8,125	0	0,04	58,915
48	Волгоградская область	1	9,25	10	3,25	24,3	1,5	8	1,02	0,03	58,35
49	Ленинградская область	1	9,25	9,8	3,25	20,5	2	8,2	4,08	0,02	58,1
50	Новгородская область	1	8,05	11,4	3,25	22,3	2	8,875	1,02	0,02	57,915
51	Сахалинская область	1	8,725	10,9	3,35	20,2	2	10,5	1,02	0,04	57,735
52	Курская область	1	9,375	11,4	3,35	22	2	7,75	0	0,04	56,915

Ранг	Наименование региона	Номер составляющей (пункта)									
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	Итого
53	Кировская область	1	9,075	10,6	2,65	19,9	1,5	9,25	2,04	0,03	56,045
54	Ростовская область	1	8,875	9,1	3,45	22,9	1,5	7,875	0	0,05	54,75
55	Город Севастополь	1	6,15	9,1	3,25	22	2	9,075	2,04	0,02	54,635
56	Карачаево-Черкесская Республика	1	9,4	9,2	3,25	20,5	1,5	9,7	0	0,03	54,58
57	Ямало-ненецкий автономный округ	0,5	6,275	7,4	3,35	19,9	1,5	7,375	0	0,02	46,32
58	Кабардино-Балкарская Республика	1	9,5	9,9	3,25	17,5	1,5	9,375	2,04	0,01	54,075
59	Псковская область	1	9,4	6,9	3,95	20,8	1,5	8,25	2,04	0,04	53,88
60	Владимирская область	0,5	8,825	7,4	3,25	23,1	1,5	9,125	0	0,04	53,74
61	Курганская область	1	8,9	9,6	3,55	20,8	1,5	7,25	1,02	0,06	53,68
62	Тульская область	1	8,9	7,1	3,5	20,2	2	10,75	0	0,04	53,49
63	Республика Северная Осетия - Алания	0,5	8,925	10,4	3,25	19	2	9,25	0	0,02	53,345
64	Чукотский автономный округ	1	9,05	3,6	2,9	20,7	1,5	10,375	2,04	0,02	51,185
65	Амурская область	1	8,975	9,5	3,25	18,4	2	7,7	0	0,03	50,855
66	Забайкальский край	1	6,025	3,7	3,45	24	2	10,5	0	0,02	50,695
67	Республика Марий Эл	1	6	7,6	3,25	22,6	1	8,125	1,02	0,03	50,625
68	Республика Саха (Якутия)	1	5,8	7,3	4	19,6	2	9,625	0	0,04	49,365
69	Красноярский край	1	7,65	9,6	3,55	21,4	2	3,35	0	0,04	48,59
70	Ненецкий автономный округ	1	9,15	10,45	2,85	16	1,5	3,5	3,06	0,02	47,53



Приложение № 2 к протоколу заседания
Межведомственной рабочей группы
по вопросам реализации положений
стандарта развития конкуренции
в субъектах Российской Федерации

Министерство экономического развития
Российской Федерации

Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации. Направления совершенствования оценки деятельности РОИВ

При поддержке  **ФИНАНСОВЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ**
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | Центр отраслевых
исследований и
консалтинга



Декабрь 2022 г.

Для служебного
пользования



Министерство экономического развития
Российской Федерации

Концепция

При поддержке:



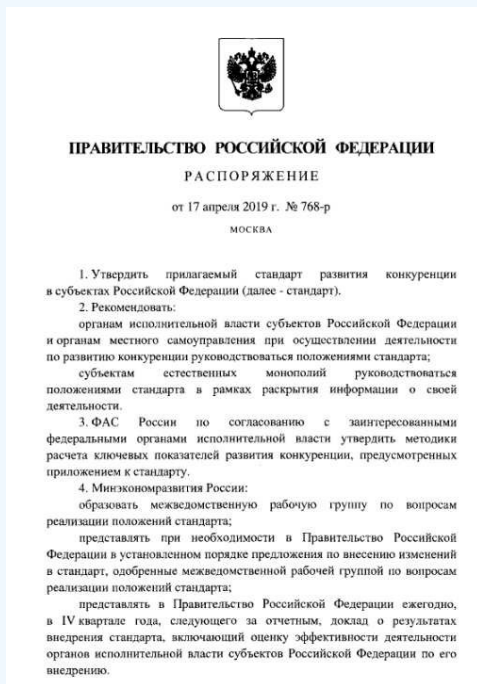
ФИНАНСОВЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Центр отраслевых
исследований и
консалтинга



Декабрь 2022 г.

Для служебного
пользования



Стандарт развития конкуренции в регионах

распоряжение Правительства Российской Федерации
от 17.04.2019 № 768-р

Приказ
МЭР
№670

Рейтинг регионов по реализации Стандарта

Приказ
ФАС
№1232

Расчет целевых показателей по рынкам в рамках Стандарта

Приказ
МЭР
№130

Единая методика мониторинга развития конкуренции на товарных рынках



Оцениваются регионы на предмет соответствия стандарту

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ
от 17 октября 2019 г. N 670

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ МЕТОДИКИ
ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ
ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО
ВНЕДРЕНИЮ
СТАНДАРТА РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ В СУБЪЕКТАХ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В целях реализации абзаца четвертого пункта 4 распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 г. N 768-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, N 17, ст. 2145) приказываю:

1. Утвердить прилагаемую Методику оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по внедрению стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 г. N 768-р (далее соответственно - Методика, Стандарт).

2. Признать утратившими силу:

пункты 29 - 32 методики расчета значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности, в отношении которых Минэкономразвития России является федеральным органом исполнительной власти, ответственным за предоставление информации о достигнутых значениях, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 15 мая 2014 г. N 266;

подпункт 2 пункта 2 изменений в приказ Минэкономразвития России от 15 мая 2014 г. N 266 "Об утверждении методики расчета значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации"

1

Методика частично на основе экспертной оценки

В основе методики лежат экспертные оценки затраченных ресурсов на развитие конкуренции

2

Отсутствие стандартизации данных

Регионы сами представляют данные, по которым проводится оценка их результатов. Требования к данным недостаточно детализированы

3

Ручная обработка форм

Формы пересылаются посредством электронного документооборота. Высокий риск ошибок при ручной обработке форм, дополнительные трудозатраты аппарата Минэкономразвития России

Оценка РОИВ по содействию
развитию конкуренции

Приказ МЭР № 670

Что предлагается

Для служебного
пользования



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Базировать методику на количественной оценке

Интегральный индекс оценки конкуренции в регионах и в целом по стране:
от рейтинга усилий к рейтингу результатов



Использовать надежные данные

Данные финансовой отчетности и данные ККТ (онлайн-кассы)



Автоматизировать обработку данных

Интегрировать методику в действующую информационную систему ФНС



Министерство экономического развития
Российской Федерации

Методика

При поддержке:



ФИНАНСОВЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Центр отраслевых
исследований и
консалтинга



Ноябрь 2022 г.

Для служебного
пользования



При осуществлении анализа необходимо понять

Участники рынка равномерно между собой делят рынок?

На рынке достаточно фирм для обеспечения конкуренции?

Следствия

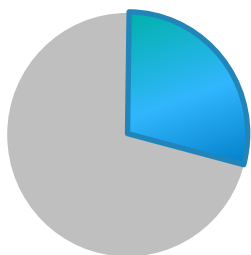
Есть ли монополизация?

Есть ли потенциал для появления новых фирм?

Есть ли потенциал для развития рынка?

Текущий подход

Оценивать конкуренцию и усилия регионов по развитию конкуренции



Конкуренция на рынках (41) оценивается как доля частных компаний на рынках

Приказ ФАС №1232/18



Регионы оцениваются по уровню реализации бинарных мероприятий

Приказ МЭР №670



Предлагаемый подход

Оценивать конкуренцию на рынках, на которые регион может воздействовать





Оценивается распределение долей среди участников рынка



Оценивается потенциал прихода новых фирм на рынок с учетом объема рынка

Пример оценки конкуренции на рынках в рамках Стандарта

Рыночная ситуация	Текущий подход	Предлагаемый подход
<p>Госуд-е Частные</p>  <p>Рынок А</p>	<p>Конкурентный рынок</p> 	<p>Неконкурентный рынок</p> 
<p>Госуд-е Частные</p>  <p>Рынок Б</p>	<p>Неконкурентный рынок</p> 	<p>Конкурентный рынок</p> 

Методика расчета (1/2)

Для служебного
пользования



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В основе расчетной методики для всех рынков заложен

Индекс Херфиндала-Хиршмана (ИХХ)



ИХХ уместен для сопоставления динамики конкуренции на идентичных рынках, либо сопоставление однородных рынков в сопоставимых географических рынках

$$ИХХ = \sum (\text{доля рынка } (\%)_i)^2$$

Диапазон значений ИХХ



0
На рынке множество игроков с равной долей

10 000
На рынке 1 игрок со 100% долей

Мы не оцениваем динамику на рынках

Мы оцениваем неоднородные рынки

В рамках **ИНДЕКСА КОНКУРЕНЦИИ** предлагается модифицировать методику расчета ИХХ

Оценивать теоретическое минимальное значение ИХХ



Теоретический минимум рынка (минИХХ)

$$\left(\frac{100\%}{\text{Число компаний на рынке}} \right)^2$$

Оценивать уровень насыщенности рынка с учетом спроса



Сопоставление спроса и предложения
Число компаний на рынке

Спрос на товар

для обеспечения однородности рыночных оценок

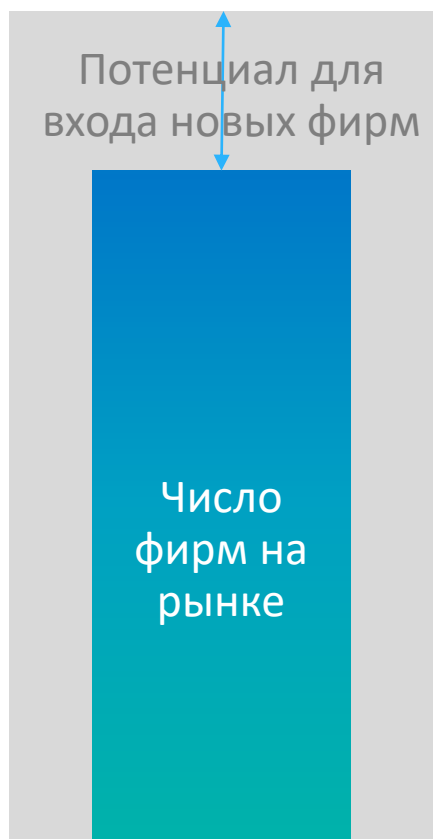
Методика расчета (2/3)

Для служебного
пользования



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Индекс насыщения



- 1) Сопоставляется количество фирм на рынке с объемом рынка
- 2) Соотношения на товарных рынках сравниваются между регионами
- 3) Исходя из лучшего значения устанавливается эталон для оценки потенциала входа фирм
- 4) Для каждого товарного рынка уточняется количественный показатель объема рынка

На что указывает показатель:

Рынок должен расти



Число фирм на рынке
должно расти



Модифицированный ИХХ (ИХХ_{мод})

Рынок оптимально распределен
среди действующих участников?

$$100 - \left[\frac{(\text{ИХХ} - \text{минИХХ})}{(10\,000 - \text{минИХХ})} \times 100 \right]$$

Теоретический минимум ИХХ (минИХХ) используется
как переменная нормирования на рынках всех уровней

Выше - лучше



Индекс насыщения рынка (И_{насыщ})

Рынок достаточно насыщен фирмами?

(Число фирм на рынке в регионе)

Для B2C (Численность населения)

Для B2B (Объем рынка в регионе x индекс затрат)

позволят учесть ценовые различия между регионами

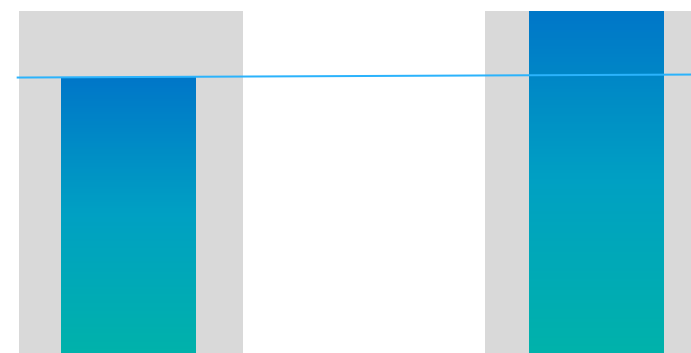
Значение индекса насыщения каждого товарного рынка в регионе
сопоставляется с эталонным значением

Сл. 12

Ниже - лучше

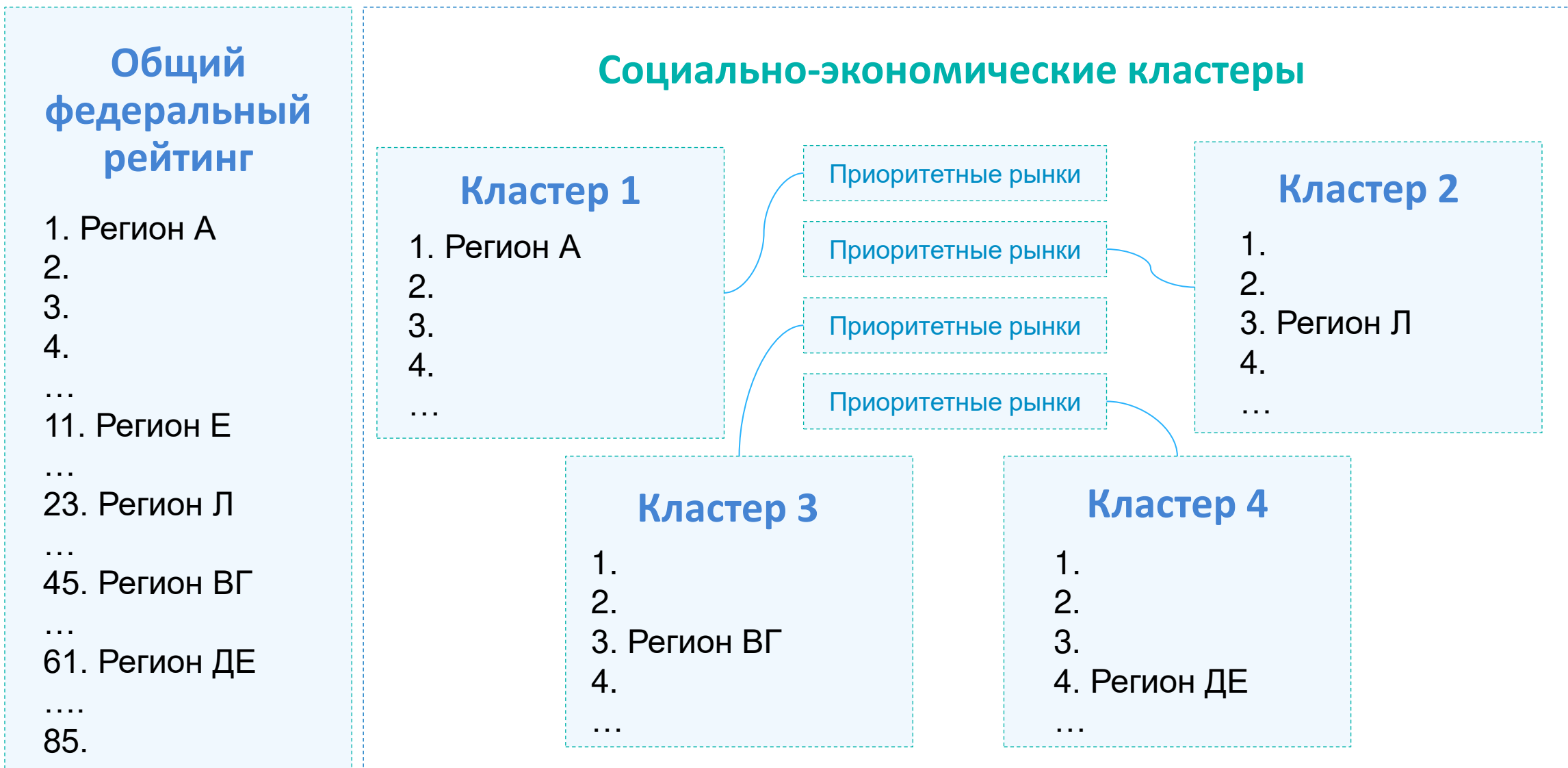
И_{насыщ} = 100

И_{насыщ} = 80



Применяется только на региональных/муниципальных
товарных рынках

$$0 \leftarrow \frac{\text{ИХХ}_{\text{мод}} + \text{И}_{\text{насыщ}}}{2} \rightarrow 100$$

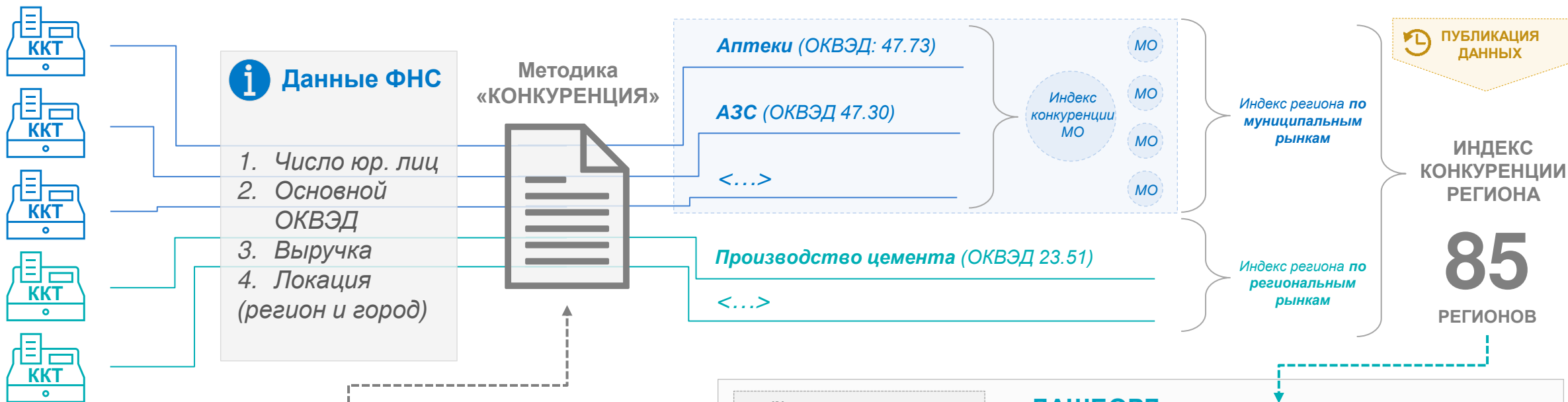


Автоматизация расчетов

Для служебного
пользования



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

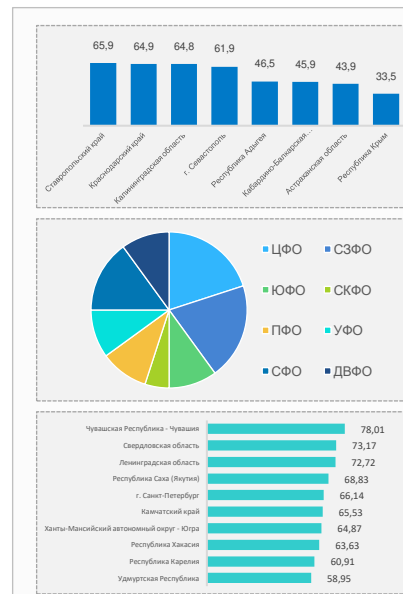


Краткое описание методики для интеграции в АИС «Налог-3»:

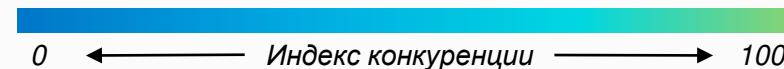


ККТ - Контрольно-кассовая техника

МО - Муниципальное образование



ДАШБОРД



Текущие возможности

Товарный рынок



Код ОКВЭД



Основной код ОКВЭД
фирмы



Бух. отчетность фирмы



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА



Направления совершенствования данных



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА

«Шире»

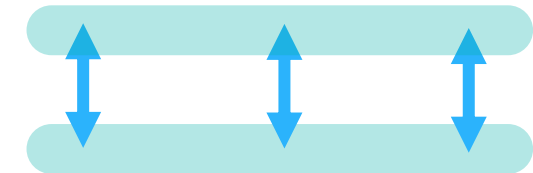


Учет результатов
деятельности всех
участников товарных рынков

ИП

Самозанятые

«Глубже»



Учет филиальной модели
для отдельных федеральных
и межрегиональных сетей





Министерство экономического развития
Российской Федерации

Товарные рынки

При поддержке:



ФИНАНСОВЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Центр отраслевых
исследований и
консалтинга



Ноябрь 2022 г.

Для служебного
пользования



Товарные рынки по географическим границам	По уровню регулирования	
	Рынки федерального воздействия	Рынки регионального и муниципального воздействия
Федеральные рынки	Не актуальны в контексте Стандарта	Требуется синхронизация деятельности ФОИВ и РОИВ
Региональные рынки	Требуется синхронизация деятельности ФОИВ и РОИВ	Могут развиваться РОИВ самостоятельно
Муниципальные рынки	Требуется синхронизация деятельности ФОИВ, РОИВ и ОМСУ	Могут развиваться РОИВ самостоятельно



«Есть везде»

- Рынок является общераспространенным для всех регионов

«Можно воздействовать»

- РОИВ обладает полномочиями / инструментами воздействия на рынок

Товарные рынки (после обсуждений с регионами)

Для служебного
пользования



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Рынки добавленной стоимости (9 рынков)	Социально ориентированные рынки (10 рынков)
Торговля моторным топливом (АЗС)	Аптеки
Строительство зданий	Фитнес-услуги и спорт
Общественное питание	Кружки и курсы дополнительного образования
Торговля продовольственными товарами в неспециализированных магазинах	Медицинские услуги
Гостиницы	Ритуальные услуги
Туроператоры	Услуги престарелым и инвалидам
Кинотеатры	Переработчики (утилизаторы) ТКО
Интернет-провайдеры	Рынок средне-специального образования
	Рынок дошкольного образования
Особый рынок: Пассажирские авиаперевозки (конкуренция по маршрутам перевозок)	Рынок управляющих организаций МКД



Товарные рынки добавленной стоимости – возможность автоматизации

Рынок	Коды ОКВЭД	Сбор данных
Торговля моторным топливом (АЗС)	47.3 - Торговля розничная моторным топливом в специализированных магазинах	ККТ
Строительство зданий	41.20 - Строительство жилых и нежилых зданий	Отраслевые федеральные информационные системы
Общественное питание	56.1 - Деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов питания 56.21 - Деятельность предприятий общественного питания по обслуживанию торжественных мероприятий 56.3 - Подача напитков	ККТ
Торговля продовольственными товарами в неспециализированных магазинах	47.1 - Торговля розничная в неспециализированных магазинах (за исключением 47.19)	ККТ
Пассажирские авиаперевозки (конкуренция по маршрутам перевозок)	51.10 - Деятельность пассажирского воздушного транспорта	Отраслевые федеральные информационные системы
Гостиницы	55.10 - Деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания	ККТ
Туроператоры	79.1 — Деятельность туристических агентств и туроператоров	ККТ
Кинотеатры	59.14 - Деятельность в области демонстрации кинофильмов	ККТ
Интернет-провайдеры	61.10.3 - Деятельность по предоставлению услуг по передаче данных и услуг доступа к информационно-коммуникационной сети Интернет	Данные по ККТ и отраслевых ГИС не актуальны



Социально значимые рынки – возможность автоматизации

Рынок	Коды ОКВЭД	Сбор данных
Аптеки	47.73 - Торговля розничная лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках)	ККТ
Фитнес-услуги и спорт	93.12 - Деятельность спортивных клубов 93.13 - Деятельность фитнес-центров 93.11 - Деятельность спортивных объектов	ККТ
Кружки и курсы дополнительного образования	85.42 - Образование профессиональное дополнительное 85.41 - Образование дополнительное детей и взрослых	Данные по ККТ и отраслевых ГИС не актуальны
Медицинские услуги	86 - Деятельность в области здравоохранения 87.1 - Деятельность по медицинскому уходу с обеспечением проживания	ККТ
Ритуальные услуги	96.03 - Организация похорон и предоставление связанных с ними услуг	Данные по ККТ и отраслевых ГИС не актуальны
Услуги престарелым и инвалидам	88.1 - Предоставление социальных услуг без обеспечения проживания престарелым и инвалидам 87.3 - Деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами с обеспечением проживания 87.9 - Деятельность по уходу с обеспечением проживания прочая	Данные по ККТ и отраслевых ГИС не актуальны
Переработчики (утилизаторы) ТКО	38.21 - Обработка и утилизация неопасных отходов 38.3 - Деятельность по обработке вторичного сырья	Отраслевые федеральные информационные системы
Рынок средне-специального образования	85.21 - Образование профессиональное среднее	Данные по ККТ и отраслевых ГИС не актуальны
Рынок дошкольного образования	85.11 - Образование дошкольное 88.91 - Предоставление услуг по дневному уходу за детьми	Данные по ККТ и отраслевых ГИС не актуальны
Рынок управляющих организаций МКД	68.32 - Управление недвижимым имуществом за вознаграждение или на договорной основе (кроме 68.32.2 - нежилой фонд) 68.32.1 - Управление эксплуатацией жилого фонда за вознаграждение или на договорной основе	Отраслевые федеральные информационные системы

* На основе ст. 31.1 ФЗ «О некоммерческих организациях»

График внедрения нового подхода к реализации Стандарта

Для служебного
пользования



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ





1. Провести расчет по всем рынкам на текущих данных.
2. Обсудить результаты.
3. Начать работу по оценке влияния конкуренции на экономику регионов и ВВП



Министерство экономического развития
Российской Федерации

Спасибо за внимание

При поддержке:



ФИНАНСОВЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Центр отраслевых
исследований и
консалтинга

Контакты от Финансового университета
Naosokin@fa.ru
+7-985-962-8200 (мессенджеры)



Для служебного
пользования

СПИСОК
рассылки письма Минэкономразвития России

№	Высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации
1.	Администрация Краснодарского края
2.	Администрация Ненецкого автономного округа
3.	Правительство Приморского края
4.	Правительство Самарской области
5.	Администрация Томской области
6.	Правительство Алтайского края
7.	Правительство Амурской области
8.	Правительство Архангельской области
9.	Правительство Брянской области
10.	Правительство Вологодской области
11.	Правительство г. Севастополь
12.	Правительство Забайкальского края
13.	Правительство Ивановской области
14.	Правительство Калининградской области
15.	Правительство Калужской области
16.	Правительство Магаданской области
17.	Правительство Московской области
18.	Правительство Новгородской области
19.	Правительство Республики Алтай
20.	Правительство Республики Башкортостан
21.	Правительство Республики Татарстан
22.	Правительство Ростовской области
23.	Правительство Рязанской области
24.	Правительство Саратовской области
25.	Правительство Свердловской области
26.	Правительство Ставропольского края
27.	Правительство Тверской области
28.	Правительство Тульской области
29.	Правительство Тюменской области
30.	Правительство Хабаровского края
31.	Правительство Ярославской области
32.	Администрация Астраханской области
33.	Администрация Белгородской области
34.	Администрация Владимирской области
35.	Администрация Главы и Правительства Республики Ингушетия
36.	Администрация Кемеровской области
37.	Администрация Костромской области
38.	Администрация Красноярского края
39.	Администрация Курской области
40.	Администрация Липецкой области
41.	Администрация Псковской области
42.	Администрация Смоленской области

43.	Администрация Тамбовской области
44.	Правительство Волгоградской области
45.	Правительство Воронежской области
46.	Правительство Еврейской автономной области
47.	Правительство Иркутской области
48.	Правительство Кабардино-Балкарской Республики
49.	Правительство Камчатского края
50.	Правительство Карачаево-Черкесской Республики
51.	Правительство Кировской области
52.	Правительство Курганской области
53.	Правительство Ленинградской области
54.	Правительство г. Москвы
55.	Правительство Мурманской области
56.	Правительство Нижегородской области
57.	Правительство Новосибирской области
58.	Правительство Омской области
59.	Правительство Оренбургской области
60.	Правительство Орловской области
61.	Правительство Пензенской области
62.	Правительство Пермского края
63.	Правительство Республики Бурятия
64.	Правительство Республики Дагестан
65.	Правительство Республики Калмыкия
66.	Правительство Республики Карелия
67.	Правительство Республики Коми
68.	Правительство Республики Крым г. Симферополь
69.	Правительство Республики Марий Эл
70.	Правительство Республики Мордовия
71.	Правительство Республики Саха (Якутия)
72.	Правительство Республики Северная Осетия-Алания
73.	Правительство Республики Тыва
74.	Правительство Республики Хакасия
75.	Правительство Республики Чувашия
76.	Правительство г. Санкт-Петербурга
77.	Правительство Сахалинской области
78.	Правительство Удмуртской Республики
79.	Правительство Ульяновской области
80.	Правительство Ханты-Мансийского автономного округа
81.	Правительство Челябинской области
82.	Правительство Чукотского автономного округа
83.	Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа
84.	Кабинет Министров Республики Адыгея
85.	Правительство Чеченской Республики