

**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

**КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

**ПРИКАЗ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| [Дата регистрации] | № | [Номер документа] |

г. Петропавловск-Камчатский

|  |
| --- |
| Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Камчатского края на 2023 год |

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Камчатского края на 2023 год согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на Бакнину Ольгу Николаевну, заместителя Министра – начальника отдела торговли, лицензирования и контроля алкогольной продукции Министерства экономического развития Камчатского края.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Министр | [горизонтальный штамп подписи 1] | А.С. Гончаров |

Приложение к приказу

Министерства экономического развития Камчатского края

от [Дата регистрации] № [Номер документа]

Программа профилактики

рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом

ценностям при осуществлении регионального государственного

контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной

и спиртосодержащей продукции на территории

Камчатского края на 2023 год

(далее — Программа профилактики)

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,

описание текущего развития профилактической деятельности

контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем,

на решение которых направлена Программа профилактики

* 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального

государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

Программа профилактики устанавливает порядок проведения Министерством экономического развития Камчатского края (далее — Министерство) профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее — региональный контроль).

Региональный контроль осуществляется в соответствии с частью 37.3 Положения о Министерстве, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 27.12.2012 № 590-П.

Предметом регионального контроля являются:

1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171‑ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее — Федеральный закон № 171-ФЗ), обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в Единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

* 1. Обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

Обязательными требованиями, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством мероприятий по региональному контролю являются:

1) требования, установленные статьями 2, 8, 9, 10.2, 11, 14.1, 16, 19, 20, 25 и 26 Федерального закона № 171-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Камчатского края и органов местного самоуправления Камчатского края, регулирующих правоотношения в сфере оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

2) требования к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленные статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов;

3) требования, установленные статьей 14 Федерального закона № 171-ФЗ, приказом Росалкогольрегулирования от 17.12.2020 № 396 «Об утверждении порядка и формата представления в форме электронного документа деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей производителями пива и пивных напитков сидра, пуаре, медовухи, форм и порядка заполнения таких деклараций» и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами, устанавливающими требования по декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

* 1. Статистические показатели подконтрольной сферы

Контролируемыми лицами в рамках регионального контроля являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции и (или) розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

По состоянию на 27.09.2022 в Камчатском крае количество контролируемых лиц в рамках регионального контроля составляет 809 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе:

 1) юридические лица, имеющие лицензию (лицензии) на розничную продажу алкогольной продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания — 379 (имеющих 387 лицензий);

2) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи — 430.

Региональный контроль осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, посредством проведения должностными лицами Министерства следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

1) без взаимодействия с контролируемым лицом в форме наблюдения за соблюдением обязательных требований, выездного обследования;

2) взаимодействие с контролируемым лицом в форме контрольной закупки, инспекционного визита, документарной проверки, выездной проверки.

В 2022 году привлечено к административной ответственности 21 лицо (в 2021 году — 48), вынесено 14 предупреждений (в 2021 году — 16), наложено 6 административных штрафов (в 2021 году — 32), объявлено 8 предостережений (в 2021 году — 0).

Снижение количества проведения контрольных (надзорных) мероприятий в 2022 году обусловлено мораторием на проведение проверок, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

В 2022 году контрольные (надзорные) мероприятия проведены с соблюдением прав и свобод контролируемых лиц в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Случаев невозможности проведения контрольных (надзорных) мероприятий в 2022 году, а также воспрепятствования деятельности должностных лиц по проведению контрольных (надзорных) мероприятий или уклонение от контрольных (надзорных) мероприятий со стороны проверяемых организаций и индивидуальных предпринимателей не зафиксировано.

* 1. Текущий уровень развития профилактических мероприятий,

характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

 В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами требований действующего законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Министерством сформирован перечень нормативных правовых актов, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее — Перечень нормативных правовых актов).

 Перечень нормативных правовых актов размещен в открытом доступе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Министерства в разделе «Региональный госконтроль». На постоянной основе проводится мониторинг актуальности Перечня нормативных правовых актов, в том числе нормативных правовых актов, требующих исключения по причине устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

 В целях информирования и предупреждения нарушения контролируемыми лицами обязательных требований в области розничной продажи алкогольной продукции Министерством на постоянной основе размещаются на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в средствах массовой информации тематические новостные сообщения, в том числе напоминания о необходимости сдачи декларации, об установленных в Камчатском крае дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции.

Министерством в 2022 году проводилось консультирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции посредством видео-конференц-связи, по телефону, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия.

В целях предупреждения нарушений в контролируемой сфере проводятся профилактические визиты, в случае необходимости объявляются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

 Согласно утвержденному плану-графику профилактических мероприятий на 2022 год проведено 4 публичных мероприятия в формате видео-конференц-связи с участием представителей контролируемых лиц по обсуждению правоприменительной практики по соблюдению обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ответственности за нарушение таких требований в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) на территории Камчатского края, а также разъяснены изменения, внесенные в законодательство Российской Федерации, в области лицензирования, контрольной (надзорной) деятельности, мер административной ответственности.

Анализ контрольной (надзорной) деятельности Министерства позволяет сделать вывод, что основными причинами нарушения законодательства контролируемыми лицами в сфере регулирования оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Камчатского края являются:

1) правовая неграмотность;

2) низкий уровень правосознания, а также пренебрежительное отношении к исполнению своих публично-правовых обязанностей;

3) недостаточный контроль со стороны руководителей за исполнением должностных обязанностей работниками.

 Основная направленность профилактической работы по-прежнему должна быть связана с повышением информированности контролируемых лиц.

 Таким образом, в ходе анализа профилактической работы можно выделить следующие проблемы, на решение которых направлена Программа профилактики:

 1) повышение уровня информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

 2) адаптация форм информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований для эффективного восприятия контролируемыми лицами;

 3) формирование понимания обязательных требований у контролируемых лиц;

 4) повышение уровня правосознания контролируемых лиц, а также формирование ответственного отношения к исполнению своих публично-правовых обязанностей;

 5) обеспечение достаточного контроля со стороны руководителей контролируемых лиц за исполнением должностных обязанностей сотрудниками;

 6) обеспечение устойчивого взаимодействия, основанного на диалоге, с контролируемыми лицами и повышение уровня доверия контролируемых лиц к Министерству;

 7) осуществление мер по мотивации контролируемых лиц к добросовестному поведению и сознательному соблюдению обязательных требований.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

2.1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1) предотвращение риска причинения вреда охраняемым законом ценностям;

2) увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;

3) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

4) повышение прозрачности системы контрольной (надзорной) деятельности;

5) создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

6) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;

7) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

8) защита нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, экономических интересов Российской Федерации, обеспечение безопасности указанной продукции, контроль за соблюдением законодательства, норм и правил в регулируемой области.

2.2. Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

1) снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

2) увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;

3) развитие системы профилактических мероприятий Министерства;

4) повышение прозрачности деятельности Министерства;

5) уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;

6) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;

7) обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами;

8) повышение результативности и эффективности регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

9) мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий,

сроки (периодичность) их проведения

3.1 Министерство проводит следующие профилактические мероприятия:

* 1. информирование;
	2. обобщение правоприменительной практики;
	3. объявление предостережения;
	4. консультирование;
	5. профилактический визит.

Программные мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной продукции в 2023 году, реализуются Министерством согласно приложению к Программе профилактики.

3.2 Информирование

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

* 1. Обобщение правоприменительной практики

Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

По итогам обобщения правоприменительной практики Министерство обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства.

Доклад после публичного обсуждения утверждается и в течении 5 рабочих дней размещается на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» ежегодно, до 1 марта года, следующего за отчетным.

* 1. Объявление предостережения

Объявление предостережения проводится в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Министерство осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

* 1. Консультирование

Консультирование проводится в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование контролируемых лиц осуществляется в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, а также в письменной форме.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется. Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Должностные лица Министерства осуществляют консультирование по следующим вопросам:

1) о нормативных правовых актах, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного контроля;

2) об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц либо к принадлежащим объектам контроля;

3) о досудебном (внесудебном) обжаловании действий (бездействия) и (или) решений, принятых (осуществленных) контрольным органом и его должностными лицами в ходе реализации контрольных мероприятий;

4) об административной ответственности и порядке осуществления административного производства;

5) о правах и обязанностях контролируемых лиц и должностных лиц, осуществляющих региональный государственный контроль.

В случае поступления в Министерство в течение квартала 5 и более однотипных обращений консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется посредством размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

* 1. Профилактический визит

Профилактический визит проводится в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Профилактический визит проводится должностными лицами Министерства в форме профилактической беседы по вопросам соблюдения обязательных требований и особенностей осуществления регионального государственного контроля, по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

При наличии информации о лице, приступающем к осуществлению деятельности в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, Министерство в течение одного года с момента начала такой деятельности проводит обязательный профилактический визит.

Сроки проведения профилактического визита (в том числе обязательного профилактического визита): ежемесячно.

Раздел 4. Показатели результативности и

эффективности Программы профилактики

4.1. Показателем результативности Программы профилактики является количество контролируемых лиц, в отношении которых в отчетном периоде были проведены профилактические мероприятия, к общему количеству контролируемых лиц (в %).

4.2. Показателем эффективности Программы профилактики является результат выполнения профилактических мероприятий в соответствии с перечнем профилактических мероприятий.

Оценка эффективности Программы профилактики определяется по формуле:

E = Pi x 100/N,

где:

«E» — оценка эффективности Программы профилактики;

«Pi» — результат выполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом-графиком профилактических мероприятий;

«N» — общее количество мероприятий в соответствии с планом-графиком профилактических мероприятий.

Результат выполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом-графиком профилактических мероприятий определяется следующим образом:

1) мероприятие плана-графика профилактических мероприятий выполнено = 1;

2) мероприятие плана-графика профилактических мероприятий не выполнено = 0.

Критерии определения уровня эффективности Программы профилактики нарушений:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Итоговая оценка эффективности Программы профилактики нарушений | 79% и менее | 80–89% | 90–100% |
| Уровень эффективности Программы профилактики нарушений | Низкий уровень | Средний уровень | Высокий уровень |

Приложение к Программе профилактики

План-график

мероприятий Министерства, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Камчатского края на 2023 год

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Форма мероприятия | Наименование мероприятия | Сроки исполнения | Исполнитель |
| 1. | Информирование | 1.1 Актуализация и размещение на официальном сайте Министерства перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю | По мере принятия или внесения изменений | Отдел торговли, лицензирования и контроля алкогольной продукции |
| 1.2 Проведение публичных мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ответственности за нарушение таких требований в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) на территории Камчатского края | Не реже 3 раз в год |
| 1.3 Размещение информации о проводимых контрольных (надзорных) мероприятиях и их результаты в [ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий](https://proverki.gov.ru/dashboard)» | В соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденными постановлением Правительства РФ от 16.04.2021№ 604 |
| 1.4 Подготовка и размещение разъяснительных материалов, информационных писем, руководств по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации, в личных кабинетах контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и на официальном сайте Министерства. | Не реже 2 раз в год |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | 2.1 Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства  | Не позднее1 марта | Отдел торговли, лицензирования и контроля алкогольной продукции |
| 3. | Объявление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований | 3.1 Объявление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере. | По мере получения сведений о признаках нарушений | Отдел торговли, лицензирования и контроля алкогольной продукции |
| 4. | Консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований | 4.1 Осуществляется в письменной форме при письменном обращении контролируемых лиц, в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме | По мере поступления от контролируемых лиц соответствующих обращений | Отдел торговли, лицензирования и контроля алкогольной продукции |
| 5. | Проведение профилактических визитов | 5.1 Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, в том числе приступающих к осуществлению деятельности в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также после получения соответствующей лицензии | По необходимости, но не реже 3-х раз в месяцНе позднее чем в течение 1 года с момента начала осуществления деятельности в области розничной продажи алкогольной продукции | Отдел торговли, лицензирования и контроля алкогольной продукции |