

## Заключение № 36-Э/1

об экспертизе постановления Правительства Камчатского края от 29.10.2021 №462-П «Об утверждении Порядка предоставления гранта в форме субсидии на развитие семейной фермы в Камчатском крае»

Министерством экономического развития Камчатского края (далее - уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с пунктом 5.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Постановление Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П), рассмотрено постановление Правительства Камчатского края от 29.10.2021 № 462-П «Об утверждении Порядка предоставления гранта в форме субсидии на развитие семейной фермы в Камчатском крае» (далее – НПА, постановление Правительства от 29.10.2021 № 462-П), включенное в план проведения экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденный приказом Министерства инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края от 17.02.2022 № 22-п, и сообщается следующее.

Постановлением Правительства Камчатского края от 29.10.2021 № 462-П утвержден Порядок предоставления гранта в форме субсидии на развитие семейной фермы (далее – Порядок предоставления гранта в форме субсидии на развитие семейной фермы).

Информация об экспертизе Порядка предоставления гранта в форме субсидии на развитие семейной фермы размещена уполномоченным органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресам:

– <https://www.kamgov.ru/agi№vest/ocе№ka-reguliruusego-vozdejstvia/ekspertiza-№pa-kamcatskogo-kraa> .

– <http://regulatio№.kamgov.ru/projects#№pa=6264> .

Разработчиком Порядка предоставления гранта в форме субсидии на развитие семейной фермы является Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края (далее – Разработчик НПА).

Уполномоченным органом проведены публичные консультации в сроки с 18.02.2022 по 18.03.2022 с целью сбора сведений о положениях, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской

деятельности и определения степени достижения цели регулирования.

На основе проведенной экспертизы Порядка предоставления гранта в форме субсидии на развитие семейной фермы сделаны следующие выводы.

Порядок предоставления гранта в форме субсидии на развитие семейной фермы разработан в соответствии с пунктом 7 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, приложением № 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 (далее – Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717) в целях реализации государственной программы Камчатского края «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края», утвержденной Постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 523-П (далее – государственная программа Камчатского края «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края»).

Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия определяет цели, задачи и основные направления развития и регулирования агропромышленного комплекса, финансовое обеспечение и механизмы реализации мероприятий и показателей их результативности. Государственная программа предусматривает комплексное развитие всех отраслей и подотраслей, а также сфер деятельности агропромышленного комплекса с учетом членства Российской Федерации во Всемирной торговой организации, а также участия в Евразийском экономическом союзе и других региональных объединениях на экономическом пространстве Содружества Независимых Государств.

Основными проблемами в сфере реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на текущем этапе являются:

- недостаточность перерабатывающих мощностей, товарных направлений и групп;
- технологическая зависимость российского агропромышленного комплекса и зависимость от импортного семенного материала в растениеводстве, племенной продукции (материала) в животноводстве,

ветеринарии, кормопроизводстве, хранении и переработке сельскохозяйственной продукции;

- торговые (тарифные и нетарифные) барьеры;
- невысокие темпы развития российской экономики;
- отсутствие необходимых прорывных решений и технологий в агропромышленном комплексе;
- недостаток высококвалифицированных кадров в сельском хозяйстве и пищевой промышленности.

Стратегией развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.04.2020. № 993-р, установлены основные приоритеты государственной политики в сфере развития агропромышленного комплекса, которые также являются приоритетами реализации Государственной программы.

Ключевые ориентиры развития в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия:

- обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации в соответствии с Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»;
- развитие экспорта продукции агропромышленного комплекса;
- развитие растениеводства и животноводства, в том числе с внедрением инновационных технологий;
- развитие пищевой и перерабатывающей промышленности, включая виноградарство и виноделие, в том числе с внедрением инноваций;
- развитие субъектов малого предпринимательства в агропромышленном комплексе;
- цифровизация отраслей и подотраслей агропромышленного комплекса;
- селекция и генетика;
- внедрение новых видов сервисов, услуг и решений, позволяющих оптимизировать производственные и логистические процессы.

Реализация Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия оказывает влияние на достижение национальной цели развития Российской Федерации «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство», определенной Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации».

Федерации на период до 2030 года», в том числе одним из целевых показателей, характеризующих достижение национальных целей является увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, до 25 млн. человек. Достижение указанного целевого показателя будет в основном обеспечено в рамках мероприятия «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в агропромышленном комплексе» федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства». К 2030 году планируется создать 16 тысяч новых рабочих мест в крестьянских (фермерских) хозяйствах.

Кроме того, целями государственной программы Камчатского края «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края» являются:

- 1) повышение уровня обеспеченности населения продуктами питания местного производства, доступными по цене и безопасными по качеству;
- 2) повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции местного производства на внутреннем рынке;
- 3) развитие сельскохозяйственного малого бизнеса на селе;
- 4) увеличение объемов реализации продукции, повышение занятости и доходов сельского населения;
- 5) повышение эффективности и конкурентоспособности продукции сельского хозяйства за счет технической и технологической модернизации производства, создание благоприятной экономической среды, способствующей инновационному развитию и привлечению инвестиций в сельское хозяйство;
- 6) обеспечение финансовой устойчивости товаропроизводителей агропромышленного комплекса;
- 7) воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других ресурсов, экологизация сельскохозяйственного производства;
- 8) обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Целью предоставления гранта на развитие семейной фермы является развитие на сельских территориях и на территориях сельских агломераций Камчатского края малого и среднего предпринимательства, обеспечивающее достижение целей, показателей и результатов мероприятий подпрограммы 6 «Развитие сельскохозяйственной кооперации и малых форм хозяйствования» государственной программы (далее – Подпрограмма 6).

Задачами Подпрограммы 6 являются: 1) развитие фермерских хозяйств, в том числе семейных ферм; 2) развитие сети сельскохозяйственных потребительских кооперативов по снабжению, сбыту и переработке сельскохозяйственной продукции; 3) обеспечение доступа малых форм

хозяйствования к земельным участкам; 4) повышение доходов и занятости сельского населения. Этапы и сроки реализации Подпрограммы 6: в один этап с 2014 года по 2025 год. Объемы бюджетных ассигнований Подпрограммы 6 на 2022 год – 46 818,00000 тыс. рублей.

Постановление Правительства от 29.10.2021 № 462-П устанавливает цели, правила и условия предоставления на конкурсной основе гранта в форме субсидии на развитие семейной фермы из краевого бюджета в целях развития на сельских территориях и на территориях сельских агломераций Камчатского края малого и среднего предпринимательства и создания новых постоянных рабочих мест.

«Грант на развитие семейной фермы» – бюджетные ассигнования, перечисляемые из бюджета Камчатского края в соответствии с решением региональной конкурсной комиссии грантополучателю для финансового обеспечения его затрат, не возмещаемых в рамках иных направлений государственной поддержки, связанных с реализацией проекта развития семейной фермы.

Отбор получателей гранта на развитие семейной фермы осуществляется на основании конкурса, организованного Министерством сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края и проводимого региональной конкурсной комиссией, в целях определения грантополучателей исходя из наилучших условий достижения результатов предоставления гранта на развитие семейной фермы.

Рассматриваемое правовое регулирование затрагивает интересы крестьянского (фермерского) хозяйства (далее – КФЛ), число членов которого составляет 2 (включая главу) и более членов семьи (объединенных родством и (или) свойством) главы крестьянского (фермерского) хозяйства, или индивидуальных предпринимателей, являющихся главой крестьянского (фермерского) хозяйства, в состав членов которого входят 2 и более членов семьи (объединенных родством и (или) свойством) указанного индивидуального предпринимателя, зарегистрированные гражданином Российской Федерации на сельской территории или на территории сельской агломерации Камчатского края, осуществляющие деятельность более 12 месяцев с даты регистрации, осуществляющие деятельность на сельской территории или на территории сельской агломерации Камчатского края (далее – Заявители, субъекты предпринимательской деятельности). По информации, представленной Разработчиком Постановления Правительства Камчатского края от 29.10.2021 № 462-П, правовое регулирование затрагивает интересы 25 КФЛ и интересы индивидуальных предпринимателей, являющихся главой крестьянского (фермерского) хозяйства, в состав членов которого входят 2 и более членов

семьи (объединенных родством и (или) свойством) указанного индивидуального предпринимателя (точное количество не определено).

Выгоды субъектов предпринимательской деятельности заключаются в получении гранта на развитие семейной фермы. Максимальный размер гранта на развитие семейной фермы составляет не более 30,0 млн. рублей на одного Заявителя, но не более 70 процентов стоимости проекта грантополучателя в рамках субсидии за счет средств, поступивших из федерального бюджета, в целях софинансирования расходных обязательств Камчатского края на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (стимулирующая субсидия). При этом часть стоимости проекта (не более 20 процентов) обеспечивается за счет средств бюджета Камчатского края. Не менее 10 процентов стоимости проекта грантополучателя оплачивается за счет собственных средств грантополучателя.

Затраты субъектов предпринимательской деятельности следующие. Для участия в конкурсном отборе Заявитель либо его представитель по доверенности в течение срока, указанного в объявлении о проведении конкурсного отбора, представляет документы, предусмотренные частью 13 Постановления Правительства от 29.10.2021 № 462-П. Среди документов, которые могут потребовать наибольших трудозатрат Заявителей – проект грантополучателя, направленный на развитие семейной фермы. Данная форма документов установлена требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717. Кроме того, грантополучатель ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, за 4 квартал текущего финансового года – не позднее 15 января года, следующего за отчетным, должен предоставлять в Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края отчетность, определенную частью 43 Постановления Правительства от 29.10.2021 № 462-П.

По результатам проведения публичных консультаций поступили мнения/предложения от следующих участников публичных консультаций: Администрации Елизовского городского поселения; МКУ «Центр экономического развития». Уполномоченный орган рассмотрел мнения/предложения участников публичных консультаций, 1 – мнение учтено полностью, 1 – частично, 1 – не учтено. Подробная информация об учете/не учете мнений/предложений отражена в Своде предложений, приложенном к настоящему Заключению об экспертизе.

В результате проведения экспертизы уполномоченным органом сформированы следующие замечания по Постановлению Правительства от 29.10.2021 № 462-П с учетом мнений/предложений участников публичных консультаций.

1. Частью 28 Постановления Правительства от 29.10.2021 № 462-П определен закрытый перечень направлений расходования средства гранта, а именно:

1) разработка проектной документации строительства, реконструкции или модернизации объектов для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции;

2) приобретение, строительство, реконструкция, капитальный ремонт или модернизация объектов для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции;

3) комплектация объектов для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции оборудованием, сельскохозяйственной техникой и специализированным транспортом и их монтаж. Перечень указанных оборудования, техники и специализированного транспорта утверждается приказом Министерства;

4) приобретение сельскохозяйственных животных (за исключением свиней) и птицы. При этом планируемое маточное поголовье крупного рогатого скота не должно превышать 400 голов, овец и коз - не более 500 условных голов;

5) приобретение снегоходных средств, в случае если крестьянское (фермерское) хозяйство или индивидуальный предприниматель осуществляют деятельность по развитию оленеводства, мараловодства и (или) мясного табунного коневодства;

6) погашение не более 20 процентов привлекаемого на реализацию проекта грантополучателя льготного инвестиционного кредита в соответствии с Правилами возмещения банкам недополученных доходов;

7) уплата процентов по кредиту, указанному в пункте 6 настоящей части, в течение 18 месяцев со дня получения гранта на развитие семейной фермы;

8) уплата расходов, связанных с доставкой имущества, указанного в пунктах 2 и 3 настоящей части;

9) приобретение автономных источников электро- и газоснабжения, обустройство автономных источников водоснабжения.

Уполномоченный орган полагает необходимым привести направления расходования средств гранта на развитие семейной фермы в соответствие с подпунктом в) пункта 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717, дополнив следующими:

1) приобретение рыбопосадочного материала;

2) уплата расходов, связанных с доставкой на:

– приобретение сельскохозяйственных животных (за исключением свиней) и птицы. При этом планируемое маточное поголовье крупного рогатого скота не должно превышать 400 голов, овец и коз - не более 500 условных голов;

– приобретение снегоходных средств, в случае если крестьянское (фермерское) хозяйство или индивидуальный предприниматель осуществляют деятельность по развитию оленеводства, мараловодства и (или) мясного табунного коневодства;

– приобретение рыбопосадочного материала.

2. В соответствии с пунктом 5 части 11 Постановления Правительства от 29.10.2021 № 462-П право на получение гранта на развитие семейной фермы имеет заявитель, определенный региональной конкурсной комиссией по итогам отбора и соответствующий на первое число месяца такому критерию как – создание не менее 3 новых постоянных рабочих мест, кроме главы, в течение 24 месяцев после получения гранта на развитие семейной фермы.

Вместе с тем, пунктом 7 части 33 Постановления Правительства от 29.10.2021 № 462-П обязательным условием, включаемым в Соглашение о предоставлении гранта, является – обязательство создать не менее 3 новых постоянных рабочих мест, в срок не позднее 24 месяцев со дня предоставления гранта на развитие семейной фермы.

Уполномоченный орган полагает, что создание не менее 3 новых постоянных рабочих мест, кроме главы, в течение 24 месяцев после получения гранта на развитие семейной фермы не критерий, которому соответствует заявитель на первое число месяца, а обязательство заявителя. **Данный критерий является избыточным**, уполномоченный орган полагает необходимым исключить данный пункт из части 11 Постановления Правительства от 29.10.2021 № 462-П.

3. В соответствии с пунктом 6 части 11 Постановления Правительства от 29.10.2021 № 462-П право на получение гранта на развитие семейной фермы имеет заявитель, определенный региональной конкурсной комиссией по итогам отбора и соответствующий на первое число месяца такому критерию как – отсутствие установленного факта привлечения к административной ответственности по статье 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за несоблюдение запрета на выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения в году, предшествующем году подачи заявки, установленного Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации». Данный критерий не соответствует критерию, обозначенному в подпункте д) пункта 6 Постановления Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717.



Уполномоченный орган полагает необходимым пункт 6 части 11 Постановления Правительства от 29.10.2021 № 462-П изложить в редакции, соответствующей нормам федерального законодательства.

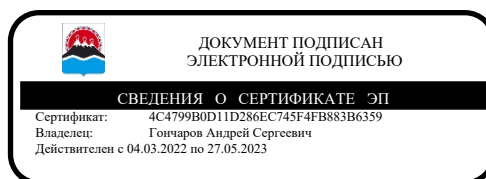
Выбранный Разработчиком НПА способ правового регулирования позволяет обеспечить достижение заявленных целей правового регулирования. Применение альтернативных способов не представляется возможным. Риски решения проблемы и риски негативных последствий отсутствуют.

По мнению уполномоченного органа Порядок предоставления гранта в форме субсидии на развитие семейной фермы содержит отдельные положения, которые могут устанавливать затруднения в осуществлении предпринимательской деятельности, вызванные применением отдельных норм положений рассматриваемого НПА.

В ходе анализа положений Постановления Правительства от 29.10.2021 № 462-П уполномоченный орган рекомендует Разработчику НПА принять во внимание замечания, изложенные в настоящем заключении об экспертизе, и внести соответствующие изменения по совершенствованию правового регулирования, направленного на предоставление гранта в форме субсидии на развитие семейной фермы.

В соответствии с частью 5.17(2). Постановления Правительства Камчатского карая от 06.06.2013 № 233-П в случае несогласия с содержащимися в заключении о результатах экспертизы выводами Разработчик НПА в течение 10 рабочих дней со дня получения заключения о результатах экспертизы формирует таблицу разногласий в отношении выводов, изложенных в заключении о результатах экспертизы и направляет ее в уполномоченный орган.

Врио Министра



А.С. Гончаров