

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 41/12

Министерством инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О памятнике природы регионального значения «Холодные минеральные источники «Белые водопады» (далее – проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее - регулирующий орган), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Постановления в сроки с 18.01.2022 по 15.02.2022.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена на региональном портале; <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7599>.

Кроме того, информации о проведении публичных консультаций размещена на следующих информационных ресурсах:

- <https://www.instagram.com/p/CZOaYXntmRJ/>
- <https://www.facebook.com/photo?fbid=244536224523561&set=a.234561355521048>
- https://vk.com/wall-161471637_401
- <https://ok.ru/group/57278824644690/topic/154347390643026>
- <https://www.kamgov.ru/aginvest/news/priglasaem-predprinimatelej-osusestvlausih-deatelnost-v-turisticskom-biznese-i-inyh-zainteresovannyh-lic-prinat-ucastie-v-publicnyh-konsultaciah-proekta-postanovlenia-pravitelstva-kamcatskogo-kraa-o-pamatnike-prirody-regionalnogo-znachenia-holodnye-mineralnye-istocniki-belye-vodopady-47752>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект Постановления отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 1 части 1.4 постановления Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П.

Проект постановления Правительства Камчатского края разработан в соответствии с требованиями части 1 статьи 17 Федерального конституционного закона от 12.07.2006 № 2-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа», части 3, 5 статьи 26 Федерального

закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», статьи 9 и 11 Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае»; части 4.1 Порядка принятия решений о создании, об уточнении границ, изменении режима особой охраны, о продлении срока функционирования, ликвидации (снятии статуса) особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 26.07.2016 № 291-П.

Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: решением Исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов от 09.01.1981 № 9 «О памятниках природы на территории Камчатской области» в целях сохранения особо ценных, в отдельных случаях уникальных природных объектов, имеющих важное народнохозяйственное и эстетическое значение, ряду природных объектов, в том числе каскаду водопадов в истоках реки Паужетка, был придан правовой статус государственного памятника природы под названием «Белые водопады». Постановлением Администрации Камчатской области от 12.05.1998 № 170 «О признании утратившими силу решений исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов» утверждены: географические координаты центральной точки, площадь (2 га), текстовое описание прохождения границ (а именно: вдоль ручьев, образующих Белые водопады на расстоянии 25 м от их русел с верхней границы в 50 м выше выхода минеральных вод и с нижней границы в 150 м от истоков), общий режим особой охраны Памятника природы и его название как «Холодные минеральные источники «Белые водопады».

Вместе с тем отсутствие до настоящего времени нормативного правового акта, регулирующего вопросы, связанные с охраной и использованием юридическими и физическими лицами территории памятника природы регионального значения «Холодные минеральные источники «Белые водопады» (далее - Памятник природы) в рекреационных и иных целях, и уточняющего его границы (в соответствии с работами, выполненными ООО «НПП «Вершина» в 2018 году в рамках государственного контракта), делает невозможным осуществление должностными лицами уполномоченных исполнительных органов государственной власти природоохранных и контрольно-надзорных мероприятий. В результате работ по описанию границ Памятника природы, выполненных специализированной организацией согласно текстовому описанию прохождения границ Памятника природы, утвержденного постановлением от 12.05.1998 № 170, площадь Памятника природы определена в 41,8 га, что значительно, на 39,8 га больше площади, установленной постановлением № 170.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: отсутствие возможности регулирования использования территории, охраны, осуществления государственного контроля и надзора за использованием природных комплексов и объектов на землях лесного фонда, включенных в границы Памятника природы.

Вводимым правовым регулированием:

1. Утверждается название Памятника природы как «Холодные минеральные источники «Белые водопады».

2. Утверждается текстовое и графическое описание местоположения границ Памятника природы, выполненных специализированной организацией согласно текстовому описанию прохождения границ Памятника природы, утвержденного постановлением от 12.05.1998 № 170, и в соответствии с требованиями к точности определения координат характерных точек границ особо охраняемой природной территории, установленными Федеральным законом от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 30.12.2015 № 431-ФЗ), иными нормативными правовыми актами в сфере ведения Единого государственного реестра недвижимости.

3. Утверждается площадь Памятника природы, расчет которой произведен в соответствии с требованиями Федерального закона от 30.12.2015 № 431-ФЗ. В результате работ по описанию границ Памятника природы, выполненных специализированной организацией согласно текстовому описанию прохождения границ Памятника природы, утвержденного постановлением от 12.05.1998 № 170, площадь Памятника природы определена в 41,8 га, что значительно, на 39,8 га больше площади, установленной постановлением № 170. Указанные расхождения объясняются технической ошибкой при исчислении площади Памятника природы при подготовке постановления № 170, поскольку как до образования Памятника природы, так и по настоящее время Белые водопады как геологический объект не претерпели физических изменений.

4. Устанавливается режим особой охраны Памятника природы, включающий закрытый перечень разрешенных и запрещенных видов деятельности.

5. Устанавливаются в соответствии с требованиями части 14 статьи 2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» основные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы. Вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков не устанавливаются, так как Памятник природы находится на высотах 650 – 1000 м над уровнем моря: в данных природных условиях какое-либо использование земельных участков, представленных выходами скальных пород, представляется экономически нецелесообразным.

6. Вводится запрет на строительство, реконструкцию любых объектов на территории Памятника природы, в связи с этим предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства не установлены.

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (в том числе и государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, ведущих или планирующих вести свою хозяйственную

деятельность на территории Памятника природы (далее – участники отношений). По информации, представленной Разработчиком проекта НПА в сводном отчете, по состоянию **на 18.01.2022** отсутствуют участники отношений, ведущие свою хозяйственную деятельность на территории Памятника природы.

В связи с принятием проекта Постановления появляются новые функции/полномочия/обязанности для исполнительного органа государственной власти Камчатского края, подведомственного учреждения - краевое государственное казенное учреждение «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников регионального значения Камчатского края» (далее - Учреждение) осуществляет переданные полномочия Российской Федерации и органа государственной власти Камчатского края в области обеспечение охраны памятников природы регионального значения.

Посещение территории Памятника природы осуществляется по разрешениям, выдаваемым Учреждением. В этой связи у возможных участников отношений прогнозируются трудозатраты на оформление разрешений на посещение территории Памятника природы.

Кроме того, **расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности будут направлены** на соблюдение режима особой охраны и использования территории Памятника природы и составят около 0,035 руб. на 1 га (согласно анализа статистических данных по текущим затратам на сохранение биоразнообразия и охрану природных территорий за 2020 год по видам экономической деятельности – сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство).

Водимое регулирование не предусматривает отмену обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем, проект НПА накладывает определенные **запреты и ограничения на субъекты предпринимательской деятельности.**

На территории Памятника природы запрещается всякая деятельность, влекущая за собой нарушение его сохранности, в том числе:

1) предоставление и использование земельных участков для целей, не связанных с целями создания Памятника природы, использование лесов не по целевому назначению (виду разрешенного использования лесов);

2) строительство, реконструкция, ремонт объектов капитального строительства;

3) деятельность, влекущая за собой нарушение, повреждение, уничтожение природного комплекса, в том числе нарушение исторически сложившегося ландшафта, почвенного и растительного покрова, мест обитаний (произрастаний) видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Камчатского края;

4) пользование недрами, в том числе выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых;

5) проведение взрывных работ;

6) проведение любых работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов;

7) все виды лесопользования, за исключением случаев, указанных в пунктах 4 и 5 части 21 проекта Постановления;

8) ведение сельского хозяйства;

9) все виды охоты и рыболовства;

10) движение механических транспортных средств вне дорог общего пользования, за исключением снегоходов в период установления постоянного снежного покрова, выполнения мероприятий по ликвидации и предупреждению чрезвычайных ситуаций;

11) посадка и стоянка вертолетов, стоянка механических транспортных средств;

12) размещение некапитальных объектов (строений и сооружений), а также палаточных лагерей, костровиц, пикниковых точек, иных мест отдыха;

13) деятельность, ведущая к нарушению правил пожарной безопасности в лесах, в том числе разведение огня, выжигание растительности, пускание палов;

14) накопление, размещение, захоронение, сжигание отходов производства и потребления;

15) порча и загрязнение земель, в том числе в результате складирования горюче-смазочных материалов, размещения радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ;

16) интродукция живых организмов;

17) использование токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов;

18) деятельность, ведущая к загрязнению акватории водных объектов и их водоохранных зон, подземных вод отходами производства и потребления, любыми химическими и токсичными веществами, микроорганизмами;

19) мойка в водных объектах транспортных средств;

20) уничтожение или повреждение аншлагов и других информационных знаков и указателей, нанесение на скалы, информационные знаки и указатели самовольных надписей.

На территории Памятника природы разрешаются следующие виды деятельности:

1) научно-исследовательская деятельность, направленная на изучение биологического и ландшафтного разнообразия, динамики и структуры природных комплексов и объектов, включая сбор зоологических, ботанических, минералогических и палеонтологических коллекций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

2) осуществление государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды);

3) выполнение природоохранных и биотехнических мероприятий, в том числе мероприятий по сохранению, восстановлению и поддержанию в равновесном состоянии природных экосистем, сохранению и восстановлению ключевых мест обитаний (произрастания) объектов животного и растительного мира, нуждающихся в особых мерах охраны;

4) выполнение мероприятий, направленных на воспроизводство защитных лесов, повышение продуктивности защитных лесов, сохранение их

полезных функций: мероприятия по лесовосстановлению, уходу за лесами (в том числе рубки ухода за лесными насаждениями), иные мероприятия, проводимые в соответствии с правилами лесовосстановления и правилами ухода за лесами, расположенными на особо охраняемых природных территориях;

5) выполнение мероприятий по охране лесов от загрязнения и иного негативного воздействия, включая меры по сохранению лесных насаждений, лесных почв, среды обитания объектов животного мира, других природных объектов в лесах;

6) деятельность по охране лесов от пожаров;

7) организованный туризм, туристская деятельность;

8) эколого-просветительская деятельность.

В связи с принятием проекта Постановления прогнозируются следующие возможные поступления в бюджет Камчатского края: в виде административных штрафов за нарушение режима и использование Памятника природы. А именно: в соответствии со статьей 8.39. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территории Памятника природы влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 000 до 4 000 рублей; на должностных лиц - от 15 000 до 20 000 рублей; на юридических лиц - от 300 000 руб. до 500 000 рублей. Возможные поступления в бюджет составят около 50 000 руб. в год (источники данных: на основе анализа данных по поступлениям оплаты административных штрафов в бюджет Камчатского края по территориям, находящимся под управлением Учреждения за 2020 год).

Расходов бюджета Камчатского края, по информации из сводного отчета, не планируется.

В рамках проведения публичных консультаций по проекту Постановления поступило 3 мнения/предложения/позиции. По итогам проведения публичных консультаций, все позиции участников учтены; проект Постановления доработан. Более детальная информация отражена в Своде предложений.

Предполагаемая дата вступления проекта Постановления – апрель 2022 год.

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий регулирующим органом не установлены.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

Проект Постановления разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Проект НПА не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.

Врио Министра



И.Н. Макаров