

**Отчет Уполномоченного органа
о проведении в Камчатском крае оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных
правовых актов в 2021 году
(на рассмотрение Инвестиционного совета в Камчатском крае)**

С 2014 года в соответствии с Указами Президента Российской Федерации в Камчатском крае внедрен институт оценки регулирующего воздействия.

В институт оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) входят: ОРВ проектов актов и экспертиза действующих актов.

Основными целями института ОРВ являются:

- повышение качества регулирования и обеспечение прозрачности принимаемых решений;
- снижение количества неэффективных нормативных актов, формирующих условия ведения бизнеса и размещения инвестиций.

Уполномоченным органом за реализацию института ОРВ в Камчатском крае определено Министерство инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края (далее - Уполномоченный орган).

В целях совершенствования института ОРВ Уполномоченным органом:

1. Внедрена методика оценки выгод и стандартных издержек хозяйствующих субъектов и калькулятор расчёта выгод и издержек;
2. Нормативно закреплена процедура урегулирования разногласий при проведении оценки регулирующего воздействия проектов актов и экспертизы действующих актов;
3. Нормативно закреплено обязательное наличие заключения об ОРВ для проектов, регулирующих отношения в установленной предметной области проведения ОРВ (а именно, все акты в установленной сфере подлежат согласованию с уполномоченным органом, проект не согласовывается без наличия заключения об ОРВ);
4. Нормативно определен механизм для систематического проведения оценки проектов актов, Разработчиками которых является законодательный (представительный) орган государственной власти Камчатского края;
5. Разработаны подробные методические рекомендации для Разработчиков актов по проведению оценки, заполнению отчетных форм и проведению публичных консультаций с заинтересованными лицами;
6. Создан пул экспертов по сферам деятельности для осуществления адресного взаимодействия и получения обратной связи;
7. Проводятся рабочие встречи с представителями бизнес-сообщества и иными заинтересованными лицами в рамках проведения ОРВ проектов НПА и экспертизы действующих НПА.

В ходе процедур ОРВ и экспертизы осуществляется совершенствование нормативного регулирования сферы предпринимательской и инвестиционной деятельности. При этом значительная часть принимаемых проектов НПА Камчатского края и действующих НПА Камчатского края (регулирующих сферы предпринимательской и инвестиционной деятельности) подвергается «фильтру», позволяющему:

1) повысить качество принимаемых НПА (соответствие действующему законодательству, юридико-техническое оформление, антикоррупционная экспертиза, доступность понимания адресатами правового регулирования);

2) выявлять и устранять административные барьеры для ведения бизнеса:

– в административных регламентах предоставления услуг, осуществления контрольно-надзорной деятельности;

– в порядках оказания финансовой поддержки (например, недопустимость требования от субъектов предпринимательской деятельности излишних документов; сокращение сроков административных процедур; открытость, «прозрачность» процедур, обеспечивающих объективность принятия решений; обеспечение прав адресатов правового регулирования;

3) обеспечить баланс выгод и издержек регулирования (проверка обоснованности размеров тарифов, нормативов и т.п.);

4) обеспечить адресатам правового регулирования возможность участвовать в публичных консультациях и высказывать свои замечания и предложения, что позволяет избежать либо сократить издержки бизнеса в связи с вводимым регулированием;

5) сформировать у Разработчиков НПА устойчивый подход при подготовке НПА, связанный с учетом интересов бизнеса.

1. Итоги проведения ОРВ проектов актов Камчатского края.

ОРВ проектов актов проводится органами исполнительной власти Камчатского края на основании Порядка, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П.

Цель ОРВ – исключение избыточных обязанностей запретов и ограничений для бизнеса и инвесторов, а также необоснованных расходов бизнеса.

В Камчатском крае в целях оптимизации сроков подготовки проектов актов определен дифференцированный подход к проведению ОРВ. Он заключается в том, что в зависимости от вида проекта НПА и характера вносимых изменений применяются различные модели процедуры ОРВ (общая – с проведением публичных консультаций, специальная – без проведения публичных консультаций).

В 2021 году оценка проведена в отношении 63 проектов НПА, по итогам которой Министерством подготовлены заключения, в том числе:

- в отношении 11 проектов актов оценка проведена в «упрощенном» порядке – без проведения публичных консультаций (административные

регламенты, акты и акты, разработанные в целях приведения в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации);

- в полном объеме процедура ОРВ проведена по 52 проектам НПА;
- по 6 проектам НПА регулирующему органу даны отрицательные заключения, по итогам всех отрицательных заключений уполномоченного органа проекты НПА доработаны.

Большую часть проектов актов, прошедших ОРВ, затрагивают сферу:

- предпринимательской и инвестиционной деятельности – 14 ед.;
- лесного хозяйства и природных ресурсов – по 15 ед.;
- транспорта, занятости населения, образование – по 10 ед.;
- контрольная и надзорная деятельность – по 16 ед.;
- торговли – 6 ед.;
- сельского и рыбного хозяйства, имущественных отношений, связь – по 2 ед.

25 % проектов актов, прошедших ОРВ, предусматривают для потенциальных адресатов выгоду в части получения финансовой поддержки на различные цели. Средний размер на 1 хозяйствующего субъекта составил от 34 000 до 3 миллионов рублей в год.

Средний размер издержек, связанных с получением поддержки, составил от 200 рублей до 16 000 рублей в год (в основном временные издержки, связанные с подготовкой пакета документов, бизнес плана).

Стоит отметить, что основная часть проектов актов, принимаемых в Камчатском крае, не содержит необоснованных положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Разработчиками рассмотрено более 280 предложений и замечаний к проектам актам, поступивших в рамках публичных консультаций, более 70 % из которых учтены, а проекты актов доработаны с учетом предложений участников публичных консультаций.

2. Итоги проведения экспертизы действующих актов Камчатского края.

Экспертиза актов проводится уполномоченным органом на основании Порядка, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П.

Цель экспертизы – выявление в действующих актах положений, необоснованно затрудняющих ведение бизнеса.

Для бизнес-сообщества экспертиза является действенным механизмом, который дает возможность заявить бизнесу о существующих проблемах в законодательстве.

План проведения экспертизы формируется на основании поступивших предложений от бизнеса, мониторинга актов в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности. В 2021 году в план проведения экспертизы включено 4 действующих нормативных правовых актов.

По итогам экспертизы:

1. В отношении приказа Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края от 30.07.2018 № 157-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса» - не выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности. Вместе с тем, выявлено, что отдельные нормы приказа Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края от 30.07.2018 № 157-п Порядка предоставления субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса не соответствуют Постановлению Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492, утверждающего общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов правительства Российской Федерации. При этом были даны рекомендации Разработчику нормативного правового акта принять во внимание замечания, изложенные в настоящем заключении об экспертизе и внести соответствующие изменения по совершенствованию правового регулирования, направленного на предоставление из краевого бюджета субсидий субъектам начинающего предпринимательства.

2. В отношении Закона Камчатского края от 18.06.2008 № 71 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Камчатском крае» - не выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности. Вместе с тем, по итогам проведения экспертизы уполномоченный орган рекомендовал Разработчику нормативного правового акта принять во внимание замечания, изложенные в заключении об экспертизе и внести соответствующие изменения по совершенствованию правового регулирования, направленного на развитие малого и среднего предпринимательства в Камчатском крае.

3. В отношении приказа Министерства туризма Камчатского края от 19.12.2013 № 216 «Об утверждении порядка предоставления субсидий субъектам туристической деятельности в сфере социального туризма на территории Камчатского края» не выявлено излишних обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности. Вместе с тем, были даны рекомендации Разработчику нормативного правового акта принять во внимание замечания, изложенные в заключении об экспертизе и внести соответствующие изменения по совершенствованию правового регулирования, направленного на развитие малого и среднего предпринимательства в Камчатском крае.

4. В отношении постановления Правительства Камчатского края от 09.09.2011 № 382-П «О выдаче разрешений на осуществление юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Камчатского края» уполномоченным органом сделан вывод что НПА не содержит положений, которые устанавливают затруднения в осуществлении предпринимательской деятельности.

Уполномоченным органом в рамках проведения экспертизы рассмотрено около 40 предложений/ замечаний/позиций к актам, поступивших в рамках публичных консультаций, 90 % из которых учтены и отражены в заключениях об экспертизе, которые направлены Разработчикам к рассмотрению.

3. Информационное сопровождение и взаимодействие с предпринимательским сообществом при проведении публичных консультаций.

Уполномоченным органом в целях методического обеспечения реализации института ОРВ на постоянной основе:

1. Осуществляется консультирование Разработчиков проектов актов, органов местного самоуправления и заинтересованных лиц по процедурам ОРВ и экспертизе;

2. Проводятся мероприятия для повышения эффективности взаимодействия между участниками процедуры ОРВ и экспертизы:

В целях обеспечения прозрачности и ясности процедур обсуждение всех проектов актов Камчатского края в рамках проведения ОРВ и действующих актов в рамках экспертизы проходит на региональном портале regulation.kamgov.ru.

В целях обеспечения максимального вовлечения в процесс публичных консультаций всех заинтересованных лиц при уполномоченном органе образована экспертная рабочая группа пула экспертов. В адрес данного пула Разработчики и уполномоченный орган направляют информацию о проведении публичных консультаций по проектам актов и действующим актам.

Информация о проведении публичных консультаций по проектам актов и действующим актам также размещается на портале ORVGOV.RU, в информационных лентах уполномоченного органа, на Бизнес портале, а также на странице в социальных сетях;

Для проведения публичных консультаций используются очные формы публичных консультаций (рабочие встречи, круглые столы, заседания коллегиальных органов, заседания Общественного экспертного совета при Уполномоченном при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей).

В связи со сложной эпидемиологической обстановкой, вызванной распространением новой короновирусной инфекцией, проведено 4 встречи с бизнес сообществом и иными заинтересованными лицами в 2021 году:

– 26.02.2021 проведена рабочая встреча в рамках проведения экспертизы проекта нормативного правового акта Камчатского края – - приказа Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края от 30.07.2018 № 157-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса», по итогам которой даны рекомендации Разработчику НПА. Протокол размещен по адресу: <https://www.kamgov.ru/files/606be0b991a926.26708464.pdf>.

– 02.06.2021 проведена рабочая встреча по вопросу обсуждения проекта постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Правил предоставления из бюджета Камчатского края субсидий юридическим лицам на возмещение затрат на создание (строительство), модернизацию и (или) реконструкцию обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений, а также затрат на уплату процентов по кредитам и займам, купонных платежей по облигационным займам, привлеченным на указанные цели, и определения объема возмещения указанных затрат». По итогам встречи выработаны совместно с представителями бизнес-сообщества рекомендации Разработчику проекта НПА, изложенные в Протоколе на странице уполномоченного органа <https://www.kamgov.ru/files/60deaa4a402b10.36233486.pdf>.

– 20.07.2021 в рамках проведения ОРВ проекта постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Порядка проведения конкурсного отбора субъектов малого и среднего предпринимательства, включенных в реестр социальных предприятий, для предоставления грантов в форме субсидий». По итогам встречи Разработчик проекта учел замечания, сформированные в ходе проведения встречи. Протокол размещен по адресу: <https://www.kamgov.ru/files/60fde9cbbd5082.24912874.pdf>.

– 06.10.2021 в рамках проведения ОРВ проекта приказа Министерства экономического развития и торговли Камчатского края «О внесении изменений в приказ Министерства экономического развития и торговли Камчатского края от 23.05.2014 № 290-п «О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае схемы размещения нестационарных торговых объектов». По итогам встречи Разработчиком принято решение об отмене проекта Приказа. Протокол размещен по адресу: <https://www.kamgov.ru/files/6204ee2121f615.15595241.pdf>.

Данные формы самые эффективные, так как открываются возможности:

- для Разработчиков: детально донести информацию по проекту акта, обсудить практику правоприменения;
- для участника публичных консультаций: задать вопросы по проекту акта Разработчику, рассказать о действующем влиянии акта на бизнес;
- для всех: быстрое получение обратной связи, совместное выработка решений.

Основной площадкой проведения публичного обсуждения является интернет-портал regulation.gov.ru. С помощью данного портала можно оценить, принимаемые органами власти, решения и выразить свою позицию.

3. Обновлен состав пула экспертов. В 2021 году в состав группы пула экспертов (фокус-группа), созданной для привлечения экспертов из различных сфер регулирования к участию в процедуре оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы, входит 61 лицо.

4. Участие в ОРВ федеральных инициатив.

Уполномоченным органом осуществляется мониторинг и анализ проектов актов, размещаемых на портале regulation.gov.ru, принятие которых потенциально может повлечь избыточную финансовую нагрузку субъектов Российской Федерации.

Информация о таких проектах направляется заинтересованным органам исполнительной власти, а также ОМСУ для формирования позиции по проектам актов.

При поступлении запросов федеральным органом власти по каждому проекту формируется позиция от региона и направляется на федеральный уровень.

В 2021 году Камчатский край направил свою позицию в отношении 20 проектов федеральных актов.

5. Страница Уполномоченного органа в сети Интернет.

В целях расширения аудитории и подключения к работе максимально широкого круга участников созданы страницы в социальных сетях Facebook, Instagram, где на регулярной основе размещается актуальная информация о деятельности по ОРВ, о планируемых встречах с бизнесом, а также итоги таких встреч.

6. Итоги реализации института ОРВ в муниципальных образованиях.

В 2021 году ОРВ проведена в отношении 74 проектов муниципальных НПА.

Экспертиза за отчетный период (2020 год) проведена в отношении 97 действующих муниципальных НПА, по результатам которой в 28 муниципальный НПА внесены изменения (или) принято решение об их отмене.

В отчетном периоде экспертиза действующих муниципальных НПА не проводилась в городском округе «поселок Палана», Пенжинском муниципальном районе, Быстринском муниципальном районе.

3 муниципальных образования размещают информацию о проводимых публичных консультациях по ОРВ на портале <http://regulation.kamgov.ru/> с целью консолидации информации на едином ресурсе: Петропавловск-Камчатский городской округ и Елизовский муниципальный район, Усть-Камчатский муниципальный район.

К лидерам в области проводимой ОРВ и экспертизы за отчетный период относятся следующие муниципальные образования:

- Елизовский муниципальный район. У данного муниципального образования самый высокий балл в рейтинге оценки качества осуществления ОРВ и экспертизы в отчетном периоде. В Елизовском муниципальном районе проведено больше экспертиз, чем во всех муниципальных районах. Проведено 43 экспертизы за отчетный период, по результатам которой в 23 муниципальных НПА внесены изменения.

- Тигильский муниципальный район; проведено всего 10 экспертиз за отчетный период, по результатам которой по 8 муниципальным НПА внесены изменения (или) принято решение об их отмене.

- Усть-Камчатский муниципальный район. В этом районе проведено самое большое количество оценок регулирующего воздействия по проектам муниципальных НПА – 26 проектов прошли ОРВ.

- Усть-Большерецкий муниципальный район.

По итогам проведения ОРВ и экспертизы за 2021 **общими проблемами** для многих муниципальных районов остаются следующие:

– несистематичность проведения ОРВ разработчиками проектов муниципальных НПА;

– недостаточная активность участия бизнеса в ОРВ и экспертизе;

– недостаточная информированность адресатов регулирования;

– формальное отношение разработчиков к процедуре ОРВ;

– некачественная подготовка сводных отчетов, недостаточная проработка разделов, касающихся оценки расходов субъектов предпринимательской деятельности, рассмотрения альтернативных вариантов регулирования; оценки в количественном варианте правового регулирования.

Кроме того, всем муниципальным образованиям необходимо обратить внимание на качество размещаемой информации на официальных сайтах администраций муниципальных образований (нормативных правовых актов, документов, размещаемых в рамках проведения публичных консультаций по проектам муниципальных НПА в рамках ОРВ и по муниципальным НПА в рамках экспертизы).

В целях совершенствования института ОРВ Министерство рекомендует:

1. Провести работу:

1.1. По внесению изменений в Порядки, в части приведения их в соответствие с положениями федерального и краевого законодательства, в том числе в части уточнения сферы ОРВ;

1.2. По нормативному закреплению процедуры урегулирования разногласий, выявленных в ходе проведения ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА.

1. На постоянной основе осуществлять контроль нормотворческого процесса, исключив случаи принятия муниципальных НПА без проведения процедуры ОРВ.

2. В целях повышения эффективности публичных консультаций:

– систематически проводить адресную рассылку уведомлений о проведении процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы действующих муниципальных НПА;

– взаимодействовать с экспертным сообществом (семинары, совещания, телефонные консультации и т.д.);

– привлекать членов муниципальных советов по предпринимательству, как наиболее активных представителей предпринимательского сообщества к институту ОРВ (обсуждение проектов муниципальных НПА на заседаниях советов, презентации о возможностях института ОРВ, ежегодные доклады о результатах реализации института ОРВ);

– проводить мероприятия по информационной поддержке института ОРВ в СМИ (публикации в газетах, на Интернет-ресурсах и т.д.).

4. При подготовки сводных отчетов и заключений об ОРВ и экспертизе использовать количественные методы, делать вывод о возможных альтернативных способах предлагаемого регулирования. С учетом сопоставления предполагаемых результатов реализации различных вариантов предлагаемого правового регулирования с учетом материальных, временных, трудовых затрат на его введение, а также возможных издержек и выгод предполагаемых адресатов такого регулирования.

Рекомендуем использовать Методику оценки выгод и стандартных издержек хозяйствующих субъектов, а также калькулятор издержек и выгод, разработанную Агентством от 30.03.2017 № 32-п.

5. До 1 февраля 2022 года утвердить и разместить на официальном сайте администрации муниципального образования план проведения экспертизы на 2022 год.

6. Создать на официальном сайте администрации муниципального образования в разделе ОРВ подраздел «Лучшие практики», в котором должна отражаться информация о лучших практиках проведения ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА.

7. Размещать информацию о проводимых публичных консультациях на портале <http://regulation.kamgov.ru/> с целью консолидации информации на едином ресурсе.

7. Результаты рейтинга качества проведения ОРВ в субъектах РФ за 2021 год.

В 2021 году Камчатский край вошел в группу «средний уровень» в рейтинге качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в субъектах Российской Федерации. В группу «средний уровень» вошли 43 субъекта Российской Федерации.

В 2021 году Министерством экономического развития Российской Федерации изменена методика оценки качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в субъектах Российской Федерации.

Критерии, влияющие на рейтинг в соответствии с новой методикой, следующие:

- качество подготовленных Разработчиками проектов НПА отчетов о проведенной ОРВ; сравнение альтернативных способов регулирования;
- количество внесенных изменений по итогам ОРВ и экспертизы;
- качество и количество мнений, предложений, на основании которых дорабатываются НПА;
- проведение ОРВ проектов актов Разработчиком которых является законодательный и представительный органы субъекта;
- использование количественных методов в процессе проведения ОРВ;
- качество проведения публичных консультаций;
- информационная активность в сфере ОРВ, прозрачность и открытость.

При формировании рейтинга анализируется правовое закрепление и практический опыт, методическое и организационное сопровождение института ОРВ, внедрение ОРВ в органах местного самоуправления, а также независимая оценка со стороны представителей бизнес-сообщества.

8. Основные задачи Уполномоченного органа на 2022 год.

1. Осуществлять активное взаимодействие с привлечением субъектов предпринимательской деятельности, экспертов в установленной сфере, иных заинтересованных лиц.

2. Проводить оценку проектов федеральных НПА с в целях выявления в них положений, способствующих возникновению дополнительных расходов либо снижению доходов региональных или местных бюджетов

3. При проведении ОРВ проводить анализ расчета выгод и издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, используя Методику оценки выгод и стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении ОРВ, утвержденную приказом Агентства от 30.03.2017 № 32-п и Калькулятор выгод и издержек.

3. Продолжить интеграцию информация по муниципальным проектам нормативных правовых актов ОРВ на едином ресурсе регионального портала Камчатского края regulation.gov.ru.

4. Активно использовать очные формы проведения публичных консультаций с привлечением экспертов в установленной сфере, иных

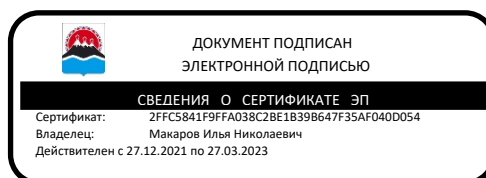
заинтересованных лиц (из числа предпринимательского сообщества), Разработчиков проектов НПА, общественных объединений для выработки позиции по принимаемым решениям.

5. Доработать методику формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в городских на основании изменений, внесенных в методику формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы (оценки фактического воздействия) в субъектах Российской Федерации.

5. В рамках реализации антимонопольного комплаенса уполномоченным органом при проведении оценки регулирующего воздействия выявлять в проектах актов и действующих актах положения, противоречащие антимонопольному законодательству;

6. Модернизировать региональный портал Камчатского края <http://regulation.kamgov.ru/> предназначенный для публичных консультаций нормативных правовых актов Камчатского края по оценке регулирующего воздействия и экспертизе, с целью возможности использовать дополнительно в

Врио Министра



И.Н. Макаров