

## **Заключение об оценке регулирующего воздействия № 41/1**

Министерством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект закона Камчатского края «О внесении изменений в Закон Камчатского края от 27.09.2019 № 377 «Об установлении ограничения продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина на территории Камчатского края», (далее – проект Закона, законопроект), разработанный депутатами Законодательного Собрания Камчатского края (далее – разработчики) и установлено следующее.

В соответствии с частью 1.9 Порядка № 233-П регулирующим органом при проведении оценки регулирующего воздействия в отношении проекта закона является Министерство экономического развития и торговли Камчатского края (далее – регулирующий орган).

Проект Закона отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 1 части 1.4 постановления Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Закона в сроки с 17.02.2020 по 02.04.2020.

Информация об оценке регулирующего воздействия законопроекта размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6453>.

Законопроект направлен регулирующим органом для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия – впервые.

Законопроект разработан с целью установления запрета на продажу несовершеннолетним бестабачной никотиносодержащей продукции в форме «пэков» (нетабачных сосательных, жевательных никотиновых смесей), а также леденцов, мармелада и прочих изделий, содержащих никотин среди несовершеннолетних.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: в технологии приготовления бестабачной никотиносодержащей продукции в форме «пэков» (нетабачных сосательных, жевательных никотиновых смесей), а

также леденцов, мармелада и прочих изделий, содержащих никотин не используется табак, изделия выполнены на основе смеси растительных волокон (трав) и иных веществ, пропитанных никотином. Никотин - чрезвычайно сильный яд. В малых дозах действует возбуждающе на нервную систему, в больших - вызывает ее паралич: остановку дыхания, прекращение работы сердца.

Необходимость введения запретительных мер обусловлена тем, что в настоящее время среди жителей Камчатского края все большую популярность набирают так называемые «инновационные никотиносодержащие продукты», являющиеся альтернативой курению табака, в том числе бестабачные сосательные или жевательные смеси.

Итогом потребления бестабачных никотиновых смесей становится разрушительное влияние на организм, быстрое формирование привычки и массовое вовлечение граждан, в первую очередь детей и подростков, в процесс потребления вредных веществ.

В настоящее время создается угроза массового распространения бестабачной никотиносодержащей продукции и причинения вреда жизни и здоровью граждан, в том числе несовершеннолетних.

Продажа несовершеннолетним бестабачных сосательных и жевательных смесей, содержащих никотин, законодательством не запрещена.

В результате каждый день в регионах фиксируются случаи тяжелых форм отравления подростков после употребления бестабачной никотиносодержащей продукции.

В Камчатском крае по сведениям Министерства здравоохранения Камчатского края зафиксировано 6 случаев употребления несовершеннолетними бестабачных сосательных и жевательных смесей, содержащих никотин.

УМВД России по Камчатскому краю установлены случаи распространения бестабачной никотиносодержащей продукции в нескольких общеобразовательных организациях среди подростков. Также сотрудниками полиции в ходе рейдовых мероприятий установлено, что в торговых точках г. Петропавловска-Камчатского, г. Елизово и г. Вилючинска осуществляется реализация данной продукции.

Таким образом, законопроект разработан в целях защиты здоровья несовершеннолетних и устанавливает ограничения продажи бестабачной никотиносодержащей продукции на территории Камчатского края.

При этом, принятие данного законопроекта потребует внести изменения в Закон Камчатского края «Об административных правонарушениях», в котором будет прописываться ответственность для субъектов предпринимательской

деятельности и физических лиц за несоблюдение ограничения продажи несовершеннолетним бестабачной никотиносодержащей продукции.

Предлагаемое регулирование может оказывать влияние на следующие группы лиц:

- субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие продажу бестабачной никотиносодержащей продукции на территории Камчатского края;
- несовершеннолетние покупатели бестабачной никотиносодержащей продукции на территории Камчатского края;
- уполномоченные органы на организацию и осуществление государственного контроля (надзора) в сфере розничной продажи бестабачной никотиносодержащей продукции на территории Камчатского края, а также иные органы государственной власти, интересы и полномочия которых могут быть затронуты рассматриваемым правовым регулированием.

Определить точное количество субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих продажу бестабачной никотиносодержащей продукции в форме «пэков» (нетабачных сосательных, жевательных никотиновых смесей) на территории Камчатского края и несовершеннолетних, вовлеченных в оборот продажи бестабачной никотиносодержащей продукции, на которых будет распространяться данное правовое регулирование, не представляется возможным, ввиду отсутствия статистических данных в этой сфере регулирования.

В рамках публичных консультаций по рассматриваемому законопроекту поступило мнение о концептуальной поддержке предложенной редакции законопроекта от ИП Баширова З.А. Итоги рассмотрения поступивших предложений отражены регулирующим органом в Своде предложений.

Кроме того, в рамках проведения публичных консультаций проекта Закона уполномоченным органом 17.03.2020 организована рабочая встреча с Разработчиком, представителями общественных организаций и бизнеса, в которой все заинтересованные лица могли поучаствовать и высказать свои предложения по рассматриваемому проекту закона.

По итогам встречи было принято решение принять проект Закона, в представленной Разработчиками редакции.

Уполномоченным органом был проведен мониторинг опыта субъектов Российской Федерации в аналогичной сфере регулирования.

В результате проведенного анализа нормативных правовых актов в субъектах Российской Федерации и в законопроекте применяется сходное правовое регулирование в части установления запрета продажи несовершеннолетним никотиносодержащей бестабачной продукции. Так, например: Закон Республики Татарстан «О запрете продажи

несовершеннолетним бестабачной никотиносодержащей продукции, электронных систем доставки никотина» от 25.12.2019 № 106-ЗРТ; Закон Ульяновской области «О запрете на территории Ульяновской области продажи несовершеннолетним бестабачной продукции от 16.01.2020 № 1-ЗО; Закон Волгоградской области «О дополнительных мерах по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, направленных на ограничение потребления бестабачной никотиносодержащей продукции на территории Волгоградской области» от 21.02.2020 №N 12-ОД; Закон Магаданской области «Об ограничениях в сфере продажи и потребления никотиносодержащей бестабачной продукции на территории Магаданской области» от 06.03.2020 № N 2463-ОЗ и другие.

При подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия уполномоченным органом были проанализированы следующие варианты регулирования:

1 вариант – «статус-кво» (отказ от принятия законопроекта);

2 вариант – предлагаемое правовое регулирование – установить на территории Камчатского края ограничение продажи бестабачной никотиносодержащей продукции несовершеннолетним;

1 вариант: отрицательные эффекты – бесконтрольная продажа несовершеннолетним никотиносодержащей бестабачной продукции, отсутствие ответственности у предпринимателей, осуществляющих продажу никотиносодержащей бестабачной продукции, что в свою очередь, в целом, будет оказывать негативное влияние на демографическую ситуацию в Камчатском крае.

2 вариант правового регулирование, по мнению разработчиков, характеризуется появлением у субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих продажу никотиносодержащей бестабачной продукции, новых обязанностей по соблюдению запрета продажи несовершеннолетним никотиносодержащей бестабачной продукции.

Риски решения проблемы предложенным Разработчиками способом связаны с:

- уменьшением оборота субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих продажу никотиносодержащей бестабачной продукции, ввиду установления запрета для продажи указанной категории продукции несовершеннолетним;

- приобретением несовершеннолетними никотиносодержащей бестабачной продукции через Интернет;

- нарушением субъектами предпринимательской деятельности установленных ограничений.

Дополнительные издержки бизнеса состоят в сумме уплачиваемых штрафов, в случае нарушения устанавливаемого законопроектом запрета на продажу несовершеннолетним никотиносодержащей бестабачной продукции.

За продажу несовершеннолетним никотиносодержащей бестабачной продукции будет предусматриваться наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей (в соответствии с нормами Закона Камчатского края от 19.12.2008 № 209 в редакции от 27.09.2019 «Об административных правонарушениях»).

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия законопроекта уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования (2 вариант правового регулирования) обоснованы.

Рассматриваемый законопроект вариант регулирования, по оценке разработчиков, окажет положительное влияние на здоровье населения в целом, ограничит распространение вредной привычки среди несовершеннолетних, а в дальнейшем, окажет положительное влияние на демографическую ситуацию в Камчатском крае.

Кроме того, в соответствии с п. 1 статьи 15 с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» положений, ограничивающих конкуренцию, при введении запрета на продажу несовершеннолетним бестабачной никотиносодержащей продукции в форме «пэков» (нетабачных сосательных, жевательных никотиновых смесей), а также леденцов, мармелада и прочих изделий, содержащих никотин среди несовершеннолетних на территории Камчатского края, а именно: необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам; установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров; создание дискриминационных условий не выявлено.

Законопроект не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов

предпринимательской деятельности, а также краевого бюджета, а также способствующих ограничению конкуренции.

Врио Министра



О.В. Герасимова