

## **Заключение**

### **об оценке регулирующего воздействия № 38/22**

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Губернатора Камчатского края «О внесении изменений в приложение 2 к постановлению Губернатора Камчатского края от 12.04.2013 № 50 «Об определении видов разрешенной охоты и параметров осуществления охоты в охотничьих угодьях на территории Камчатского края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения» (далее – проект постановления Губернатора), разработанный Агентством лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края (далее - регулирующий орган), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в сроки с 21.01.2020 по 17.02.2020.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта приказа размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6439>.

Проект постановления размещен на Едином портале проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Камчатского края (<https://npaproject.kamgov.ru/document/frontend-document/view-project?id=7148>).

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект Постановления отнесен к средней степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 2 части 1.4 постановления Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П.

Проект постановления разработан в соответствии со статьями 6 и 21 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», частью 5 статьи 23 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о

сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», приказом Минприроды России от 16.11.2010 № 512 «Об утверждении правил охоты», постановлением Правительства Камчатского края от 28.04.2011 № 165-П «Об утверждении Положения об Агентстве лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края», в целях сохранения и рационального использования охотничьих ресурсов и среды их обитания.

В соответствии с Законом Об охоте, пунктом 12 Правил охоты, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) определяет виды разрешенной охоты и параметры осуществления охоты в соответствующих охотничьих угодьях, предусмотренные статьями 12, 22, 23 Закона Об охоте.

Так Постановлением Губернатора Камчатского края от 12.04.2013 № 50 определяются:

1) виды разрешенной охоты в охотничьих угодьях на территории Камчатского края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения;

2) параметры осуществления охоты в охотничьих угодьях на территории Камчатского края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Рассматриваемое правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц, осуществляющих охотхозяйственную деятельность на основании охотхозяйственных соглашений или долгосрочных лицензий на право пользования животным миром на территории Камчатского края (далее – охотпользователи). Количество охотпользователей, по сведениям, представленным регулирующим органом, по состоянию на дату рассмотрения регулирования - 134 единицы.

Правового регулирования направлено на:

- уточнение сроков охоты на пернатую дичь, бурого медведя и пушных животных в рамках действующих Правил охоты, утвержденных приказом Минприроды России от 16.11.2010 № 512 (далее – Правила охоты).

- исключение полного запрета в части применения прицелов ночного видения и тепловизоров при отлове и (или) отстреле охотничьих животных. В связи с тем, что применение любых световых устройств, тепловизоров, приборов ночного видения для добычи копытных животных, медведей, пушных животных регламентируется пунктом 52.13.1 Правил охоты, и указанное регулирование на региональном уровне является излишним.

В частности, вводимым регулированием:

1) по срокам охоты на бурого медведя, изменения вносятся в часть 4  
Параметров охоты:

<b>Текущая редакция</b>	<b>Предлагаемая редакция</b>
4. Сроки охоты на бурого медведя: 1) на территориях Быстринского, Елизовского, Мильковского, Соболевского, Усть-Большереецкого и Усть-Камчатского районов Камчатского края - с 22 апреля по 25 мая; 2) на территориях Карагинского, Пенжинского, Олюторского и Тигильского районов Камчатского края - с 11 апреля по 25 мая; 3) на всей территории Камчатского края - с 20 августа по 30 ноября.	4. Сроки охоты на бурого медведя: 1) на всей территории Камчатского края - с 16 апреля по 05 июня; 2) на всей территории Камчатского края - с 20 августа по 30 ноября

В текущей редакции сроки установлены в соответствии с пунктом 24.1 Правил охоты, согласно которым Губернатор Камчатского края вправе провести разделение территории края на южные и северные территории и определить едины срок охоты на бурого медведя в весенний период продолжительностью не более 45 календарных дней на каждой такой территории. В предлагаемой же редакции изменения вносятся с учетом поступивших от охотпользователей (так называемых приграничных территорий) предложений по установлению единого срока охоты на всей территории края. Представленные предложения ООО «Диана» от 18.07.2019 № 2/б, НП «Ассоциация Камчатских охотпользователей» от 16.08.2019 № 15, Общественной организации «Паланское общество охотников и рыболовов» от 20.12.2019 № 31 стали предметом обсуждения на заседании общественного совета по охоте, созданном при регулирующем органе с участием научных сотрудников Камчатского филиала ТИГ ДВО РАН, на котором была выработана единая позиция общественности по указанному вопросу (протокол заседания от 25.12.2019 № 4/19). Предлагаемый срок охоты с 16 апреля по 05 июня имеет продолжительность 45 дней и не превышает установленный Правилами охоты -с 21 марта по 10 июня (продолжительностью не более 60 дней).

В части сроков охоты на бурого медведя в осенний период изменения коснутся только нумерации подпункта, поскольку ограничения в части открытия (с 20 августа) введены ранее. Традиционно осенняя охота на территории Камчатского края начиналась с 20 августа, что было предметом обсуждения на общественном совете по охоте и было поддержано общественностью и научными сотрудниками Камчатского филиала ТИГ ДВО РАН (протокол

заседания от 21.02.2013 №2) и было закреплено в первоначальной редакции постановления Губернатора Камчатского края от 12.04.2013 № 50.

2) по срокам охоты на пушных зверей, изменения вносятся в пункт 4 части 5 Параметров охоты:

Текущая редакция	Предлагаемая редакция
<p>5) соболь, горностай, ласка:</p> <p>а) на территориях Быстринского, Елизовского, Мильковского, Соболевского, Усть-Большерецкого и Усть-Камчатского районов Камчатского края - с 25 октября по 31 января;</p> <p>б) на территориях Карагинского, Пенжинского, Олюторского и Тигильского районов Камчатского края - с 25 октября по 28 (29) февраля.</p>	<p>5) соболь, горностай, ласка:</p> <p>а) на территориях Быстринского, Елизовского, Мильковского, Соболевского, Усть-Большерецкого, Усть-Камчатского и Тигильского (за исключением охотничьих угодий, расположенных севернее бассейна реки Воямполка (Матерая) – южных границ охотничьих угодий № 21 «Атьявайско-Мутновское» и № 22 «Кангора») районов Камчатского края - с 1 ноября по 31 января;</p> <p>б) на территориях Карагинского, Пенжинского, Олюторского и Тигильского (севернее бассейна реки Воямполка (Матерая) – южных границ охотничьих угодий № 21 «Атьявайско-Мутновское» и № 22 «Кангора») районов Камчатского края - с 1 ноября по 28 (29) февраля.</p>

Определение сроков охоты в части ограничения срока открытия охоты на пушных зверей (начало с 1 ноября и окончание - 31 января), обусловлено качеством меха и необходимостью сохранения воспроизводственного потенциала популяции пушных видов животных в связи с особенностями периода размножения (наличия латентной стадии беременности) и учитывает прежние выводы и рекомендации камчатских ученых, закрепленные в ранее действовавшем постановлении Администрации Камчатской области от 31.10.1996 № 269 «О Правилах производства охоты на территории Камчатской области», а также в ежегодно выполняемых для нужд регулирующего органа научно-исследовательских работах по мониторингу охотничьих ресурсов и рекомендациях по рациональному использованию к предстоящему сезону охоты.

3) по срокам охоты на пернатую дичь, изменения вносятся в часть 6 Параметров охоты:

Текущая редакция	Предлагаемая редакция
<p>6. Сроки охоты на пернатую дичь в весенний период:</p> <p>1) на территориях Алеутского, Быстринского, Елизовского, Мильковского, Соболевского, Усть-Большерецкого, Усть-Камчатского (кроме охотничьего угодья №</p>	<p>6. Сроки охоты на пернатую дичь в весенний период:</p> <p>1) на территориях Алеутского, Быстринского, Елизовского, Мильковского, Соболевского, Усть-Большерецкого, Усть-Камчатского (кроме охотничьего угодья № 44 «Озеро Нерпичье»), Карагинского</p>

<p>44 «Озеро Нерпичье») районов Камчатского края - с 01 мая по 10 мая;</p> <p>2) на территориях Карагинского, Олюторского, Пенжинского, Тигильского районов Камчатского края, в охотничьем угодье № 44 «Озеро Нерпичье», расположенном на территории Усть-Камчатского района Камчатского края - с 08 мая по 17 мая.</p>	<p>(севернее водораздела рек Кичига-Паклаваям, Кичига-Сигаиэктап) районов Камчатского края - с 01 мая по 10 мая;</p> <p>2) на территориях Карагинского (южнее водораздела рек Кичига-Паклаваям, Кичига-Сигаиэктап), Олюторского, Пенжинского, Тигильского районов Камчатского края, в охотничьем угодье № 44 «Озеро Нерпичье», расположенном на территории Усть-Камчатского района Камчатского края - с 08 мая по 17 мая.</p>
---	---

Вводимым регулированием вносятся корректировки с учетом поступивших предложений по вопросам изменения сроков весенней охоты на пернатую дичь от следующих охотпользователей: НП «Ассоциация Камчатских охотпользователей», ОО «Паланское общество охотников и рыболовов»; обращение Главы Карагинского муниципального района. При этом, согласно протоколу заседания Общественного совета по охоте от 25.12.2019 № 4/19, при рассмотрении вопросов об уточнении сроков весенней охоты на пернатую дичь, членами совета было отклонено ходатайство Главы Усть-Камчатского муниципального района – Логинова В.И. от 18.12.2019 № 3803 о переносе сроков начала весенней охоты на пернатую дичь на 16.05.2020.

Уточнение сроков весенней охоты на пернатую дичь обусловлено следующим.

Традиционно, за весь обозримый период (25 последних лет), весенняя охота на пернатую дичь на территории Камчатского края открывалась условно в три срока: для «южных», «центральных» и «северных» территорий, что обусловлено существенным различием и климатическими особенностями территории Камчатского края, вытянутой в меридиальном направлении. Так, актуальными датами открытия весенней охоты, приуроченному к датам начала массовых миграций водоплавающей дичи, для южных районов Усть-Большерецкого района следует признать 3 декаду апреля, для других районов в южной и центральной частях полуострова - с 1 мая, для восточной части Усть-Камчатского и Карагинского районов - с 12 мая, а для южной части Тигильского района и северной части Карагинского (район Парапольского дола) - с 1 мая.

Изменениями, внесенными в Правила охоты в 2017 году, пунктом 39.2 предусмотрено, что высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации (в частности - Камчатского края), при определении параметров осуществления охоты в охотничьих угодьях, расположенных на территории

соответствующего субъекта Российской Федерации, вправе провести разделение территории субъекта Российской Федерации на южные и северные территории (с указанием муниципальных районов) и определить единый срок охоты в весенний период продолжительностью не более 10 календарных дней в каждой такой территории. При этом весенняя охота осуществляется в отношении пернатой дичи исключительно на водоплавающую (гуси, утки) и боровую дичь (каменный глухарь). По результатам проведенных регулирующим органом в 2017-2018 гг. длительных консультаций с охотпользователями и главами районных муниципальных образований действующие на текущий момент региональные сроки весенней охоты на пернатую дичь полностью соответствуют установленным Правилами охоты требованиям: с 1 по 10 мая и с 8 по 17 мая. Предлагаемые изменения коснутся только уточнения сроков охоты на территории Карагинского района на основании обращения Главы Карагинского муниципального района. Так, приход весны в северной части Карагинского района объективно более ранний, чем в южной части, климатические особенности которой более схожи с северо-восточной частью Усть-Камчатского района, где располагается охотничье угодье № 44 «Озеро Нерпи-чье»). Данный вопрос был рассмотрен на заседании общественного совета по охоте и поддержан ведущим орнитологом Камчатки - научным сотрудником КФ ТИГ ДВО РАН Герасимовым Ю.Н.

4) Проектом Постановления исключается запрет на применение прицелов ночного видения и тепловизоров при отлове и (или) отстреле охотничьих животных.

Предлагаемое проектом Постановления изменение было рассмотрено и поддержано общественностью (протокол заседания совета по охоте от 25.12.2019 № 4/19). Так, пунктом 52.13.1. Правил охоты установлен запрет на применение любых световых устройств, тепловизоров, приборов ночного видения для добычи копытных животных, медведей, пушных животных, за исключением случаев добычи копытных животных и медведей в темное время суток с вышек, расположенных на высоте не менее двух метров над уровнем земли, добычи волка, а также случаев использования световых устройств для добора раненых животных. Кроме того, пунктом 52.13 Правил охоты установлен запрет на применение любых световых устройств для добычи пернатой дичи, за исключением случаев осуществления охоты в целях регулирования численности, акклиматизации, переселения и гибридизации, содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания, осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности. Таким образом, установленный в текущей

редакции Параметров охоты запрет признан излишним, регулирование указанной вопроса на федеральном уровне (Правилами охоты) - достаточно.

При подготовке проекта Постановления учтены действующие нормативные правовые акты, регулирующие отношения в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, ведомственные материалы регулирующего органа, включающие рекомендации КФ ФГБУН ТИГ ДВО РАН по рациональному использованию охотничьих ресурсов, а также следующие документы:

- протокол заседания общественного совета по охоте и сохранению охотничьих ресурсов при регулирующем органе от 25.12.2019 № 4/19, включающий результаты рассмотрения следующих обращений: ООО «Диана» от 18.07.2019 № 2/б о необходимости сокращения сроков охоты на соболя и медведя; Главы Карагинского муниципального района по вопросам изменения сроков весенней охоты на пернатую дичь; НП «Ассоциация Камчатских охотпользователей» от 16.08.2019 № 15 по срокам охоты на соболя, бурого медведя и ограничений охоты на лосей; Главы Усть-Камчатского МР В.И. Логинова от 18.12.2019 № 3803 о переносе сроков начала весенней охоты на пернатую дичь на 16.05.2020; Общественной организации «Паланское общество охотников и рыболовов» от 20.12.2019 № 31.

Проект Постановления содержит положения, частично изменяющие ранее предусмотренные ограничения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а именно исключается запрет для охотпользователей на применение прицелов ночного видения и тепловизоров при отлове и (или) отстреле охотничьих животных.

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

По сведениям, представленным регулирующим органом, вводимое регулирование не предусматривает возникновения дополнительных расходов или доходов участников отношений.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы. Корректировка региональных сроков охоты может быть осуществлена только посредством рассматриваемого регулирования, вносящего изменения в параметры охоты. При этом, внесение изменений в параметры охоты не всегда учитывает интересы всех охотпользователей, однако в данном

случае учтены требования Правил охоты, научных рекомендаций, а также решение заседания общественного совета по охоте и сохранению охотничьих ресурсов при регулирующем органе от 25.12.2019 № 4/19.

Нормы проекта Постановления разработаны с соблюдением баланса интересов между государством и охотпользователями.

Проект Постановления разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Рассматриваемое регулирование не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, краевого бюджета, а также способствующих ограничению конкуренции.

Руководитель



О.В. Герасимова