

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/32

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект Постановления «Об утверждении Порядка предоставления из краевого бюджета субсидий юридическим лицам на финансовое обеспечение затрат, связанных с созданием и (или) развитием бизнес-инкубаторов Камчатского края» (далее – проект Постановления, Порядок), разработанный отделом регуляторной политики и развития предпринимательства Агентства (далее - регулирующий орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту приказа в сроки с 04.03.2019 по 01.04.2019.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта приказа размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6367>;

- в новостной строке Агентства <https://www.kamgov.ru/aginvest/news/ocenka-reguliruusego-vozdfejstvia-poradka-predostavlenia-gosudarstvennoj-podderzki-dla-predprinimatelej-svazannyh-s-sozdaniem-i-ili-razvitiem-biznes-inkubatora-raspolozenno-na-territorii-kamcatskogo-kraa-21749>.

- на региональном портале малого и среднего предпринимательства <http://smbkam.ru/%D0%BE%D1%86%D0%B5%D0%BD%D0%BA%D0%B0-%D1%80%D0%B5%D0%B3%D1%83%D0%BB%D0%B8%D1%80%D1%83%D1%8E%D1%89%D0%B5%D0%B3%D0%BE-%D0%B2%D0%BE%D0%B7%D0%B4%D0%B5%D0%B9%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B8%D1%8F-%D0%BF%D0%BE-4/>.

- на Едином портале проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Камчатского края <https://npaproject.kamgov.ru/document/frontend-document/view-project?id=7457>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта приказа уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект Постановления отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 1 части 1.4 постановления Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П.

Проект Постановления подготовлен с целью определения порядка предоставления субсидий из краевого бюджета на финансовое обеспечение затрат юридических лиц, связанных с созданием бизнес-инкубаторов Камчатского края.

Субсидии предоставляются юридическим лицам – победителям конкурсного отбора на право получения юридическими лицами субсидий из краевого бюджета на финансовое обеспечение затрат, связанных с созданием и (или) развитием бизнес-инкубаторов Камчатского края

Порядок определяет следующее понятие для бизнес-инкубаторов. Бизнес-инкубатор – имущественный комплекс, в котором осуществляется поддержка предпринимателей на ранней стадии их деятельности - стадии, при которой срок деятельности субъекта малого предпринимательства, с момента государственной регистрации до момента подачи заявки на участие в конкурсном отборе на предоставление в аренду помещений (части помещений) бизнес-инкубатора и оказания услуг бизнес-инкубатором не превышает 3 лет, путем предоставления в пользование на льготных условиях помещений (части помещений) бизнес-инкубатора и оказания услуг, необходимых для ведения предпринимательской деятельности, в том числе консультационных, бухгалтерских и юридических услуг, а также проведения образовательных тренингов и семинаров.

Необходимость создания правового регулирования обусловлена следующими факторами.

Во-первых, бизнес-инкубаторы способствуют росту количества малых предприятий. Международная практика, а также опыт первых бизнес-инкубаторов, созданных в России при содействии федеральных структур власти и международных организаций, убеждают в том, что именно в бизнес-инкубаторах создаются оптимальные условия для старта и начального развития малого бизнеса. По данным Национального содружества бизнес-инкубаторов РФ, из числа малых предприятий, начинающих свою деятельность самостоятельно, выживает не более 30%, в то время как в бизнес-инкубаторе – около 80%. Кроме того, предприятия, прошедшие процесс инкубирования, более устойчивы и подготовлены к работе в рыночных условиях. Функция выращивания новых фирм в бизнес-инкубаторах особенно важна для регионов, в которых численность малых предприятий в настоящее время сокращается.

Во-вторых, решая проблему занятости, бизнес-инкубаторы не только снимают социальную напряженность в отдельных населенных пунктах, но и

способствуют росту экономической активности, развитию внутреннего рынка и расширению налоговой базы региона. Кроме того, Паспортом региональной составляющей национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» предусмотрено, что прирост численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства должен составлять не менее 52 000 человек к концу 2024 года.

В-третьих, создавая бизнес-инкубатор определенного вида и фиксируя условия предоставления услуг и поддержки, можно направлять деятельность малых предприятий в приоритетные для региона сферы деятельности и решать таким образом экономические и социальные проблемы региона.

В-четвертых, выращивание в бизнес-инкубаторах малых технологических фирм способствует повышению инновационной активности бизнеса в регионе, внедрению новых технологий, использованию инноваций для решения проблем экологии, медицины, жилищно-коммунального хозяйства и других сфер, входящих в зону ответственности региональных структур власти.

Таким образом, через развитие бизнес-инкубаторов можно решать многие проблемы как отдельных муниципальных образований, так и региона в целом. Поэтому в последнее время в регионах бизнес-инкубаторы рассматриваются как важный элемент социальной, экономической и инновационной политики, а также как элемент стратегии развития региона по инновационному сценарию.

В настоящее время, в рамках госпрограмм Камчатского края, бизнесу оказываются консультационные, образовательные, финансовые меры поддержки. С помощью различных инструментов, применяемых на местном, региональном и федеральном уровнях, облегчается доступ предпринимателей к финансовым ресурсам.

Однако, основным препятствием, тормозящим развитие предпринимательства на Камчатке, является доступ к производственным площадям (к объектам имущества), пригодным для ведения бизнеса. Отдельные виды поддержки – такие, как субсидирование части арендной платы (в частности, в рамках программы Петропавловск-Камчатского городского округа) и предоставление объектов имущества, включенных в перечни государственного (муниципального) имущества, не решают проблему.

Основной целью создания бизнес-инкубаторов является оказание малому предпринимательству Камчатского края комплекса высокопрофессиональных услуг для успешного старта, становления и развития бизнеса на благо жителей и экономики Камчатского края.

Цель и ожидаемый эффект от правового регулирования

Проблемы, на решение которых направлена деятельность бизнес-инкубатора	Причины возникновения проблемы	Цель и задачи деятельности бизнес-инкубатора	Ожидаемый эффект (результат)
<p>1. Кадровые проблемы СМП и вследствие этого нерационально принимаемые решения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - по выбору организационно-правового статуса СМП; - по выбору оптимальной системы налогообложения; - по грамотной договорной работе 	<p>Низкая квалификация персонала СМП</p>	<p>Оказывать юридические и/или бухгалтерские услуги для обеспечения разовых потребностей СМП</p>	<p>Получение безработными начальных сведений о предпринимательской деятельности для перехода на самозанятость.</p>
		<p>Организовать консалтинговые и учебные услуги СМП в области правоповедения, бухгалтерского учета и налогообложения</p>	<p>Повышение квалификации СМП в области юриспруденции и бухгалтерии</p>
		<p>Организовать семинары, курсы, тренинги и другие аналогичные учебные мероприятия в технически оснащенном учебном центре бизнес-инкубатора для повышения квалификации персонала СМП, для чего предусмотреть проведение учебных мероприятий с учетом уровня подготовки, опыта и навыков слушателей:</p> <ul style="list-style-type: none"> - безработных; - начинающих предпринимателей; - руководителей и специалистов СМП с недостаточной квалификацией 	<p>Повышение квалификации начинающих предпринимателей по основам ведения бизнеса</p>
			<p>Повышение квалификации руководителей и специалистов СМП "узким" вопросам ведения и оптимизации бизнеса</p>
	<p>Отсутствие необходимых специалистов</p>	<p>Организовать рекрутинговые услуги в сфере малого предпринимательства, для чего:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) сформировать и вести базу данных вакансий и резюме; б) организовать анкетирование, тестирование и иные методы профессионального подбора кадров 	<p>Выявление спроса и предложений на рынке труда</p>
		<p>Предусмотреть внедрение системы качества персонала</p>	<p>Выявление профессиональной пригодности кандидатов на замещение вакантных должностей</p>
<p>Создать страницу рекрутингового центра на сайте бизнес-инкубатора</p>			
<p>Отсутствие социальных гарантий специалистам, работающим на малых предприятиях</p>	<p>Оказать организационно-техническое содействие по внедрению на малых предприятиях (МП) норм социального партнерства (трудовых и коллективных договоров)</p>	<p>Предоставление юридических консультаций СМП по вопросам соблюдения норм Трудового кодекса РФ (ТК)</p>	
		<p>Оказание иных консультационных и офисных услуг СМП, в том числе по подготовке трудовых и коллективных договоров</p>	
		<p>Оказание методической помощи сторонам</p>	

		Создать страницу юридического центра на сайте бизнес-инкубатора	социального партнерства путем размещения типовых документов
			Информирование общественности о результатах конкурсов в области социального партнерства
2. Финансовые проблемы (минимизация затрат за счет размещения СМП в здании бизнес-инкубатора и централизации обслуживания управляющей компанией)	Недостаток стартового капитала	Предоставить помещения и оборудование в аренду по льготным тарифам	Снижение материальных издержек
		Обеспечить охраняемую безопасную рабочую среду	Исключение материальных производственных потерь от злоумышленных действий
		Централизовать административно-хозяйственное обслуживание	Снижение доли постоянных затрат
		Централизовать согласовательно-разрешительные функции в бизнес-инкубаторе с контролирующими организациями (СЭС, МЧС и другими)	Сокращение временных затрат
	Недостаток оборотных средств	Оказать содействие СМП в получении микрозаймов на оборотные цели	Получение облегченного доступа к финансовым ресурсам на краткосрочные оборотные цели
Отсутствие средств на инвестиции	Оказать содействие СМП в подготовке заявок и бизнес-планов для участия в конкурсах на получение субсидий Камчатского края СМП	Получение доступа к финансовым ресурсам на долгосрочные инвестиционные цели	
3. Устаревшие технологии работы, отсутствие автоматизации процесса	Слабая материально-техническая база, отсутствие компьютерной и офисной техники	Предоставлять в аренду СМП компьютерную и офисную технику	Обеспечение доступа к компьютерной и офисной технике СМП, не имеющих средств для приобретения ее в собственность
		Оказывать услуги по подбору и поставке СМП компьютерной и офисной техники	Оказание консультационной помощи по выбору и поставке оргтехники СМП, не имеющим собственных квалифицированных IT-специалистов
	Отсутствие необходимого программного обеспечения	Обеспечить поставку и установку СМП необходимого программного продукта	Оказание консультационной помощи по выбору программного обеспечения, поставки и установки его на компьютеры СМП
		Обучить и обеспечить консультирование пользователей по работе с программным обеспечением	Получение пользователями ПК из числа СМП необходимых знаний и навыков по работе со специализированными программами
	Отсутствие знаний и навыков работы с офисной и компьютерной техникой	Предоставление офисных услуг по: а) компьютерному набору документов; б) распечатке и размножению документов;	Получение СМП квалифицированных офисных услуг, необходимых для обеспечения предпринимательской деятельности

		<p>в) сканированию документов с последующим электронным редактированием;</p> <p>г) электронным переводам текстов с русского на иностранные языки и с иностранных на русский язык с последующей корректировкой;</p> <p>д) оцифровка чертежей, фотографий, других графических материалов (перевод с бумажных носителей на электронные);</p> <p>е) приему/передаче факс-сообщений;</p> <p>ж) приему/передаче сообщений по электронной почте</p>	
		Организация индивидуального и группового обучения специалистов СМП навыкам работы с компьютерной и офисной техникой	Получение СМП навыков и умений по работе с компьютерной и организационной техникой
		Предоставление услуг по программированию, системному администрированию, WEB-дизайну для решения конкретных задач СМП	Получение СМП услуг "узких" специалистов по разработке программного обеспечения, обслуживанию локальных компьютерных сетей, разработке и сопровождению сайтов
4. Низкая информированность предпринимателей	Отсутствие специальной методической и справочной литературы	Издание методических пособий для СМП по вопросам организации бизнеса, постановки учета, взаимодействия с контрольными и надзорными органами, иным вопросам предпринимательской деятельности	Повышение информированности СМП за счет обеспечения методическими пособиями, оптимизирующими бизнес-процессы
	Отсутствие электронных баз данных	Установка и обновление в локальной сети справочно-правовой системы "Консультант Плюс" для арендаторов бизнес-инкубатора	Обеспечение возможности одновременного коллективного доступа с рабочих мест арендаторов бизнес-инкубатора к федеральной и региональной законодательной базе
		Обучение и консультирование СМП, являющихся арендаторами бизнес-инкубатора, по методике работы с СПС "Консультант+"	Приобретение арендаторами бизнес-инкубатора из числа СМП знаний и навыков для самостоятельной работы с СПС "Консультант+"
	Отсутствие доступа в сеть "Интернет"	Подключение рабочих мест СМП, являющихся арендаторами бизнес-инкубатора, к локальной сети, имеющей выход в Интернет	Обеспечение возможности быстрого поиска и распечатки нормативных документов из федеральной и региональной законодательных баз для СМП, не имеющих достаточных навыков самостоятельной работы
Обеспечение прямого доступа в Интернет с рабочих мест всех арендаторов бизнес-инкубатора			
			Обеспечение всех рабочих мест возможностью коммуникаций по электронной почте

			Обеспечение всех пользователей локальной сети антивирусной защитой сервера
		Обучение и консультирование арендаторов бизнес-инкубатора технике работы в Интернет	Получение арендаторами бизнес-инкубатора навыков самостоятельной работы с поисковыми серверами и почтовыми программами
		Оказание поисковых услуг в сети Интернет для предпринимателей, не имеющих навыков самостоятельной работы	Обеспечение доступа в сеть Интернет с помощью квалифицированного специалиста бизнес-инкубатора и оказание поисковых работ
5. Высокие издержки на сопровождение бизнеса (бухгалтерское, правовое, экономическое, финансовое, консалтинговое)	Содержание в штате "узких" специалистов при неполной их загрузке	Компактное группирование СМП в бизнес-инкубаторе позволяет предоставлять услуги "узких" специалистов на договорной основе другим СМП	Снижение затрат работодателя на содержание "узких" специалистов
			Повышение мотивации и закрепление "узких" специалистов
			Повышение деловой репутации СМП
	Отсутствие в штате "узких" специалистов из-за низкой доходности (особенно в стартовый период)	Компенсация отсутствия "узких" специалистов у отдельных СМП путем комплексного абонентского обслуживания управляющей компанией бизнес-инкубатора самостоятельно либо с привлечением дополнительных организаций и/или специалистов (аренда персонала)	Экономия фонда оплаты труда
6. Неудовлетворительный сбыт продукции, товары, услуг СМП	Отсутствие специалистов либо их недостаточная квалификация в области маркетинга	Организовать консалтинговые и учебные услуги СМП в области маркетинга	Повышение квалификации СМП в области маркетинга
		Предоставление услуг маркетолога для обеспечения разовых или системных потребностей СМП	Организация маркетинговой работы у СМП, не имеющих в штате маркетологов
	Низкая квалификация в области деловых переговоров	Организовать консалтинговые и учебные услуги СМП в области коммуникаций и технологии деловых переговоров	Повышение квалификации СМП в области деловых переговоров
		Создать в здании бизнес-инкубатора кабинет для проведения переговоров (возможно совмещенный с иным назначением)	Обеспечение комфортных и благоприятных условий для проведения деловых переговоров
	Слабая рекламная поддержка сбыта	Предоставление квалифицированных разовых услуг СМП в области рекламы или организация комплексных рекламных кампаний	Организация рекламной работы у СМП, не имеющих в штате специалистов в данной области
	Отсутствие полиграфической продукции о реализуемых продукции, товаре или услуге	Содействие СМП в разработке дизайн-проектов, предпечатной подготовке и размещении на полиграфических предприятиях рекламной продукции СМП	Организация подготовки рекламной печатной продукции СМП, не имеющих в штате дизайнеров

		(каталогов, буклетов, прайсов, брошюр и т.п.)	
	Недостаточное внимание выставочной деятельности	Информирование СМП о планах проведения специализированных региональных выставок	Повышение информированности СМП о проводимых выставочных мероприятиях Обеспечение благоприятных условий для продвижения продукции, товаров и услуг СМП методом презентаций
7. Сдержанность потенциальных контрагентов на установление деловых отношений	Слабая известность СМП	Организовать выпуск специализированной страницы бизнес-инкубатора в региональных СМИ	Ознакомление потенциальных деловых партнеров с бизнесом арендаторов бизнес-инкубатора
		Освещать в электронных СМИ положительную информацию, в том числе, в виде интервью с арендаторами бизнес-инкубатора	Визуализация и личное образное восприятие потенциальными деловыми партнерами руководителей СМП - арендаторов бизнес-инкубатора
8. Административные барьеры начинающим СМП	Большое количество различных согласующих, разрешительных и контролирующих органов, а также обслуживающих организаций	Управляющей компании бизнес-инкубатора освободить арендаторов от контактов с согласующими, разрешительными и контролируемыми органами, а также обслуживающими организациями, взяв эти заботы на себя на договорной основе	Исключение у СМП, являющихся арендаторами бизнес-инкубатора, необходимости контактировать с согласующими и контрольно-разрешительными органами, а также обслуживающими организациями

Вводимое правовое регулирование определяет:

- порядок проведения конкурсного отбора юридических лиц, претендующих на получение субсидий из краевого бюджета;
- срок приема заявок и прилагаемых к ним документов;
- документы, предоставляемые в Агентство для участия в конкурсном отборе;
- сроки рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсном отборе;
- условия, при которых претенденты не допускаются в конкурсный отбор;
- оценку заявок на участие в конкурсном отборе, осуществляемая по формуле, определенной Порядком;
- условия признания претендента победителем конкурсного отбора;
- категорию получателей субсидии;
- критерии отбора потенциальных получателей субсидий для предоставления субсидий;
- условия предоставления субсидий;
- требования, которым должны соответствовать получатели субсидий;
- документы, которые получатель субсидии предоставляет, в определенный Порядком срок;
- основания для отказа в предоставлении субсидии;

- сроки принятия решения о предоставлении (отказе в предоставлении) субсидии;

- меру ответственности получателей субсидий за нарушение условий, установленных при предоставлении субсидий.

Мероприятия по предоставлению субсидий на создание и (или) развитие объектов инфраструктуры, в том числе бизнес-инкубаторов, обеспечивающих льготный доступ субъектов МСП к производственным площадям, помещениям и оборудованию, включены в основное мероприятие 2.4. «Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», Подпрограммы 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» государственной программы Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 521-П.

В бюджете Камчатского края на создание бизнес-инкубаторов производственного типа для СМСП, осуществляющих деятельность в сфере пищевой промышленности предусмотрено 40 млн. руб. в 2019 году;

Субсидирование расходов на обеспечение деятельности, созданных в 2019 году бизнес-инкубаторов, планируется осуществлять, начиная с 2020 года при наличии соответствующей статьи расходов в бюджете Камчатского края. Принятие данного постановления не потребует дополнительного финансирования из средств краевого бюджета.

Учитывая изложенное, выгоды (экономический и социальный эффект) соразмерны с издержками.

Нормы проекта Постановления являются правоустанавливающими, устанавливают право заявителям обратиться за финансовой поддержкой.

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений. (далее – участники отношений, претенденты), зарегистрированные в установленном порядке на территории Камчатского края, учредителем (одним из учредителем) или акционером которых является Камчатский край – от 70 участников отношений.

Описание затрат субъектов предпринимательской деятельности, рассчитанных в соответствии с Калькулятором выгод и издержек, утвержденным приказом Агентства от 30.03.2017 № 32-п, составляют в 1 год реализации в среднем от 67 142,86 руб. (Заработная плата сотрудников на подготовку соответствующих документов в том числе и бизнес- плана, расходные материалы, и др. затраты). Расчеты представлены в приложении к настоящему заключению.

Вводимое регулирование предусматривает новые обязанности для юридических лиц по представлению в Агентство, определенного Порядком, пакета документов для:

- участия в конкурсном отборе;
- для получения субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с созданием и (или) развитием бизнес-инкубаторов.

Также после получения поддержки возникает обязанность по предоставлению показателей результативности предоставления субсидии. Учитывая, что получателю субсидии необходимо будет предоставлять информацию и отчетность о достижении показателей в определенные Соглашением сроки, в связи с подготовкой документов и необходимой информацией могут возникнуть временные издержки, а расходы могут составить порядка 16 000 рублей в год.

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

Индикативными показателями оценки достижения заявленных целей регулирования являются – количество постоянных рабочих мест и прирост объема реализованной продукции.

В рамках проведения публичных консультаций по проекту Постановления поступили отзывы от Министерства рыбного хозяйства Камчатского края, АНО «Центр инноваций социальной сферы», Администрация муниципального образования «Тигильский муниципальный район», МКУ «Центр экономического развития». Регулирующим органом рассмотрены поступившие мнения и отражены в своде предложений.

Проект Постановления разработан в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации, направлен на создание правового регулирования, затрагивающего вопросы оказания государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности на ранней стадии их деятельности путем предоставления в пользование на льготных условиях помещений бизнес-инкубатора и оказания услуг, необходимых для ведения предпринимательской деятельности, в том числе консультационных, бухгалтерских и юридических услуг, а также проведения образовательных тренингов и семинаров.

Полнота рассмотрения всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы:

вариант 1. Сохранение статус-кво.

вариант 2. Невмешательство со стороны государства возможно при условии создания в регионе системы частных бизнес инкубаторов, затраты которых компенсируются за счет собственных средств бизнес сообществ.

вариант 3. Предложенный вариант правового регулирования – предоставление субсидий из краевого бюджета на финансовое обеспечение затрат юридических лиц, связанных с созданием бизнес-инкубаторов Камчатского края.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью 3 варианта регулирования (описан выше) обоснованы. Теоретически такой подход может быть определен как "инкубаторный менеджмент", при котором, исходя из определенных целей, на основе объединения необходимых материальных, финансовых, управленческих и других ресурсов формируется требуемая жизнеобеспечивающая, поэтапно создаваемая деловая среда.

Бизнес-инкубатор как объект инфраструктуры поддержки малого предпринимательства способен разрешить не только проблему дефицита помещений для ведения бизнеса, но и проблему количества и качества бизнес-услуг в Камчатском крае.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект Постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов краевого бюджета.

И.о. Руководителя



С.В. Названов