

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 38/34

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления правительства Камчатского края «О создании в Карагинском муниципальном районе Камчатского края особо охраняемой природной территории регионального значения – памятника природы регионального значения «Дранкинские горячие ключи» (далее – проект Постановления), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующий орган, Разработчиком проекта), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Постановления в сроки с 18.02.2019 по 18.03.2019.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6364>.

Проект постановления размещен на Едином портале проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Камчатского края <https://npaproject.kamgov.ru/document/frontend-document/view-project?id=7369>.

На основе повторно проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проблема, на решение которой направлено вводимое правовое регулирование, возникла в результате усиления неконтролируемой антропогенной нагрузки на Дранкинские горячие источники и прилегающей к ним территории. Дальнейшее увеличение неконтролируемой, без учета рекреационной ёмкости территории и возможности экосистемы к самовосстановлению, антропогенной нагрузки на природный комплекс Дранкинских горячих источников приведет к необратимому процессу их деградации, истощению и загрязнению источников и прилегающей к ним территории различными отходами, уничтожению уникальных для каждой

экосистемы редких термофильных растительных сообществ, в целом потере рекреационной ценности и значимости Дранкинских горячих источников.

В связи с вышеизложенным и на основании Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае», заявления администрации Карагинского муниципального района от 25.01.2019 № 277 о создании особо охраняемой природной территории (в соответствии с Порядком принятия решений о создании, об уточнении границ, изменении режима особой охраны, о продлении срока функционирования, ликвидации (снятии статуса) особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 26.07.2016 № 291-П), протокола № 1 от 08.02.2019 заседания Межведомственной рабочей группы по выработке решений по вопросам функционирования и развития системы особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае было принято решение о разработке данного правового регулирования - создания в Карагинском муниципальном районе особо охраняемой территории регионального значения - памятника природы регионального значения «Дранкинские горячие ключи» (далее – Памятник природы).

Впервые правовой статус Дранкинским горячим ключам, как памятника природы местного значения, был присвоен решением Малого совета Карагинского совета народных депутатов от 07.12.1992 № 59 «Об объявлении памятников природы на территории Карагинского района». Решением Совета депутатов Карагинского муниципального района от 11.08.2011 «О признании утратившим силу решения Малого Совета Карагинского районного Совета народных депутатов от 07.12.1992 г. № 59 «Об объявлении памятников природы на территории Карагинского района» статус особо охраняемой природной территории памятника природы местного значения «Дранкинские минеральные источники» был утрачен.

Цели правового регулирования:

- сохранение целостности, естественного состояния, восстановления уникальных природных комплексов Дранкинских горячих ключей;
- снижение и нормативное регулирование антропогенной нагрузки на экосистему Дранкинских горячих ключей;
- реализация прав граждан на благоприятную среду обитания;
- развитие регулируемого туризма, получение дохода в бюджет Карагинского района;

- дальнейшее использование территории Дранкинских горячих ключей в научных, рекреационных, бальнеологических, эколого-просветительских и культурных целях.

Проектом Постановления:

1. Утверждаются границы Памятника природы, описание которых выполнено в соответствии с требованиями Федерального закона от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 431-ФЗ).

2. Утверждается площадь Памятника природы, расчет которой произведен в соответствии с требованиями Закона № 431-ФЗ.

3. Устанавливается режим особой охраны Памятника природы.

4. Определяется правовой режим лесов, расположенных в границах Памятника природы. В соответствии с правовыми установлениями статьи 102 Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (далее – ЛК РФ) леса, расположенные на ООПТ, относятся к защитным лесам. В соответствии с частью 4 статьи 12 ЛК РФ, леса, расположенные на ООПТ, подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями.

5. В соответствии с Классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 01.09.2014 № 540, установлены основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных (лесных) участков, расположенных в границах Памятника природы.

6. Введен запрет на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, в связи с чем предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства не установлены.

Разработчиком проекта проведен анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности. По результатам которого, определено, что аналогичные нормы правового регулирования разработаны в Вологодской области (создание заказника «Атлека»).

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся собственниками, владельцами и пользователями земельных (лесных) участков, охотничьих угодий,

находящихся в границах образуемого памятника природы регионального значения «Дранкинские горячие ключи», в том числе государственных автономных учреждений, государственных бюджетных учреждений (далее – участники отношений). Всего по сведениям, представленным регулирующим органом в сводном отчете, правовое регулирование затрагивает 2-х участников отношений.

Проектом Постановления вводится обязанность по соблюдению режима особой охраны и использования Памятника природы регионального значения «Дранкинские горячие ключи», который запрещает осуществление всякой хозяйственной и иной деятельности, противоречащей целям создания памятника Природы и оказывающей негативное (вредное) воздействие на его природные комплексы и объекты.

В настоящее время лесной участок, на территории образуемого Памятника природы, предоставлен в постоянное (бессрочное) пользование КГАУ «Охрана камчатских лесов», выразившего готовность в получении Охранного обязательства на Памятник природы со всеми вытекающими правами и обязанностями.

По информации, представленной Разработчику проекта КГАУ «Охрана камчатских лесов», дополнительных расходов, связанных с охраной и содержанием лесного участка на территории образуемого Памятника природы, в бюджете КГАУ «Охрана камчатских лесов» на период 2019-2022 года не запланировано. КГАУ «Охрана камчатских лесов» осуществляет охрану лесов, в том числе и от пожаров, а также защиту и воспроизводство лесов на основании заключенных государственных контрактов.

Оценить расходы субъектов предпринимательской деятельности в настоящее время не представляется возможным.

В связи с вводимым правовым регулированием появляются новые функции, полномочия, обязанности и права для исполнительных органов государственной власти Камчатского края, а именно:

- для инспекции государственного экологического надзора Камчатского края появляются новые функции по осуществлению государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения Камчатского края;

- для Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края - ведение кадастра особо охраняемых природных территорий регионального значения Камчатского края, внесение сведений о границах Памятника природы в ЕГРН;

- для Агентства лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края - внесение сведений о границах памятника природы в государственный лесной реестр, Лесной план, материалы лесоустройства.

В рамках публичных консультаций проекта Постановления поступило 6 предложений (Макрушенко Сергей Владимирович - директор КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки» - 2 предложения; Михайлова Татьяна Робертовна - 2 предложения; Зыков Владимир Васильевич - 2 предложения). Общее количество учтенных регулирующим органом предложений в своде предложений – 5; неучтенных – 1. Разработчиком проекта приведено аргументированное обоснование отклонения предложенной корректировки.

Регулирующим органом риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не выявлены.

Применение альтернативных способов решения проблемы или сохранение ситуации «статус-кво» не приемлемо. Без введения нового регулирования проблема сохранения экосистемы горячих источников и их хаотичного использования не может исчезнуть или стать незначимой для всех участников общественных отношений.

На проект Постановления получено предусмотренное требованием пункта 6 статьи 2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» согласование Минприроды России от 19.04.2019 № 04-15-29/9382.

Проект Постановления разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Уполномоченным органом в результате повторного рассмотрения проекта Постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

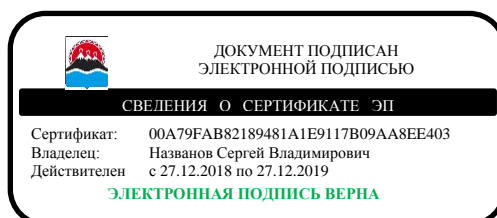
На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект Постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

Рекомендуем регулирующему органу для вновь разрабатываемых нормативных правовых актов Камчатского края, которые содержат положения,

устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ответственность за нарушение нормативных правовых актов Камчатского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности **устанавливать высокую степень** регулирующего воздействия.

И.о. Руководителя



С.В. Названов