

19 октября 2017 года

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/61

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект закона Камчатского края «О внесении изменений в Закон Камчатского края «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов в Камчатском крае» (далее – проект закона), разработанный Министерством рыбного хозяйства Камчатского края (далее - регулирующий орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту закона в сроки с 13.09.2017 по 26.09.2017.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта закона размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects>List/AdvancedSearch#npa=5248>.

Также информация о проведении публичных консультаций по проекту закона размещена на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <http://www.kamgov.ru> в новостной строке Агентства <http://www.kamgov.ru/aginvest/ocenka-reguliruusego-vozdejstvia/ocenka-reguliruusego-vozdejstvia-proektov-nra-kamcatskogo-kraa>,

- на информационном портале об оценке регулирующего воздействия <http://orv.gov.ru/Content/Item?n=26851>;

- на региональном портале малого и среднего предпринимательства <http://smb.kamchatka.gov.ru/content/news/regional/reggeneral/m,30,4663/>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Закон Камчатского края от 14.04.2008 № 29 «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов в Камчатском крае» (далее – Закон Камчатского края № 29) регулирует правоотношения в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов в Камчатском крае.

Законом Камчатского края № 29 определены полномочия Законодательного Собрания Камчатского края, Правительства Камчатского края, иных исполнительных органов государственной власти Камчатского края и органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае.

Для координации деятельности в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов в Камчатском крае может формироваться Камчатский рыбохозяйственный совет.

Законом Камчатского края № 29 определено, что рыбопромысловый участок состоит из акватории водного объекта рыбохозяйственного значения или ее части.

Рыбопромысловый участок формируется в определенных в соответствии с федеральным законодательством границах для осуществления промышленного рыболовства, промышленного рыбоводства, рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Камчатском крае, а также для организации спортивного и любительского рыболовства в Камчатском крае. Рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации осуществляется в порядке, устанавливаемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Также законом определено, что граждане вправе осуществлять любительское и спортивное рыболовство на водных объектах общего пользования свободно и бесплатно, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Данный проект закона разработан в целях приведения Закона Камчатского края № 29 в соответствие с положениями Федерального закона от 03.07.2016 № 349-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов» (далее – Федеральный закон № 349-ФЗ).

Кроме того, статьей 4 Федерального закона от 02.07.2013 № 148-ФЗ «Об аквакультуре и (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2014 № 1183 «Об утверждении Правил определения береговых линий (границ водных объектов) и (или) границ частей водных объектов, участков континентального шельфа Российской Федерации и участков исключительной экономической зоны Российской Федерации, признаваемых рыбоводными участками» установлено, что определение границ рыбоводных участков определяется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в связи с чем данное полномочие по определению границ рыбоводных участков необходимо включить в компетенцию уполномоченного исполнительного органа государственной власти Камчатского края в области рыболовства.

Данное регулирование предусматривает прекращение полномочий по утверждению по представлению Губернатора Камчатского края порядка

распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Камчатском крае, а также прекращение полномочий по утверждению по представлению Губернатора Камчатского края, порядкам распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для организации любительского и спортивного рыболовства в Камчатском крае, возложенное ранее на Законодательное Собрание Камчатского края.

Также законопроектом уточняются отдельные положения Закона Камчатского края № 29 в целях устранения правовых и юридико-технических недостатков.

Проектом закона не предусмотрено возникновение новых функций, полномочий прав либо обязанностей исполнительных органов государственной власти Камчатского края.

Проект закона не предусматривает возникновение дополнительных обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Вместе с тем проектом предусмотрено, что порядок исполнения полномочий Правительства Камчатского края по распределению квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Камчатском крае, а также по распределению квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для организации любительского и спортивного рыболовства в Камчатском крае, будет определен на федеральном уровне.

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, а также аквакультуры.

По сведениям представленным регулирующим органом, примерное количество субъектов, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулирование, составляет 350 ед. Данные сведения сформированы на основании данных по пользователям водных биоресурсов, получившим разрешения на добычу (вылов) водных биологических ресурсов в 2017 году.

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования из краевого бюджета.

Вводимое регулирование не предусматривает возникновения прямых издержек и затрат для участников отношений.

Регулирующим органом риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

Применение альтернативных способов решения проблемы или сохранение ситуации «статус-кво» неприемлемо в связи с наличием требований, установленных нормами федерального законодательства.

Регулирующим органом извещения о проведении публичных консультаций были направлены в адрес: Регионального отраслевого объединения работодателей «Союз рыбопромышленников и предпринимателей Камчатки», Союза организаторов любительского и спортивного рыболовства «Камчатский лосось», Ассоциации рыбопромышленных организаций Западного побережья Камчатки, Ассоциации рыбопромышленников Усть-Большерецкого района «Река Большая», Северо-Восточного территориального управления Росрыболовства, ФГБНУ «КамчатНИРО», Пограничного управления ФСБ России по восточному арктическому району, ГИМС МЧС России по Камчатскому краю, ФГБУ «Севвострыбвод», Региональной общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Камчатского края».

В рамках публичных консультаций поступили отзывы от Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае и Региональной общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Камчатского края». Регулирующим органом рассмотрены позиции участников публичных консультаций. Предложения не учтены, в связи, с тем что изменения, предусмотренные частью 4 статьи 1 проекта закона внесены в соответствии с требованиями Федерального закона № 349-ФЗ и не нарушают права лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта закона и сводного отчета установлено, что регулирующим органом в целом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект закона разработан в соответствии с требованиями федерального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации, в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов

Данный проект закона не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

Руководитель Агентства инвестиций и
предпринимательства Камчатского края

О.В. Герасимова