

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/57

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект приказа Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с осуществлением деятельности в области сбора, обработки, переработки и утилизации отходов», разработанный отделом регуляторной политики и развития предпринимательства Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – проект приказа, разработчик проекта постановления), и установлено следующее.

Разработчиком проекта приказа проведены публичные консультации по проекту постановления в сроки с 21.07.2017 по 17.07.2017.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта приказа размещена регулирующим органом на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=5237>.

Также информация о проведении публичных консультаций по проекту приказа размещена уполномоченным органом:

- на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <http://www.kamgov.ru> в новостной строке Агентства <http://www.kamgov.ru/aginvest/news/priglasaem-vseh-zainteresovannyh-lic-prinat-ucastie-v-publicnyh-konsultaciakh-11673> и во вкладке «Публичные консультации по проектам НПА Камчатского края в рамках оценки регулирующего воздействия» раздела «Оценка регулирующего воздействия» <http://www.kamgov.ru/aginvest/ocenka-reguliruusego-vozdejstvia/ocenka-reguliruusego-vozdejstvia-proektov-npa-kamcatskogo-kraa>;

- на региональном портале малого и среднего предпринимательства <http://smb.kamchatka.gov.ru/content/orv/m,30,4640/>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта приказа уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Начиная с 2017 года на федеральном уровне принято решение отказа от прямых мер финансовой поддержки бизнеса – таких как субсидии и гранты. Но на региональном уровне, учитывая задачу по переходу от микро бизнеса к малому, принято решение оставить данную поддержку в полном объеме и расширить для новых приоритетных групп.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 05.01.2016 № 7 «О проведении в Российской Федерации Года экологии» 2017 год объявлен

Годом экологии, в связи с чем немаловажным направлением государственной политики является работа по поддержке бизнеса в указанной сфере. В государственную программу Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности», утвержденную постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 521-П (далее – Государственная программа), внесены изменения, согласно которым уточняются объемы финансирования, перечень, наименования мероприятий и отдельных положений Государственной программы, подпрограмм Государственной программы, расширяются меры государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП).

Пунктом 12 части 1.11 Государственной программы установлено, что в рамках реализации Подпрограммы 2 предоставляются субсидии СМСП в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат, связанных с осуществлением деятельности в сфере сбора, обработки, переработки и утилизации отходов. В соответствии с частью 1.12 Государственной программы порядок предоставления субсидий утверждаются приказами Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края.

Проект приказа разработан в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление Правительства РФ № 887), основными стратегическими документами социально-экономического развития Камчатского края.

Правовое регулирование направлено на совершенствование оказания поддержки СМСП путем расширения видов государственной поддержки СМСП.

Целью принятия порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с осуществлением деятельности в области сбора, обработки, переработки и утилизации отходов – поддержка и развитие организаций, оказывающих услуги в области сбора, обработки, переработки и утилизации твердых коммунальных и опасных медицинских отходов.

Государственная поддержка заключается в финансировании СМСП, осуществляющих деятельность в области сбора, обработки, переработки и утилизации отходов, включенных:

1) в раздел Е «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» в коды 38.1, 38.21, 38.22.9 Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2);

2) коды 90.0 в раздел О «Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОК 029-2001 (КДЕС ред. 1).

Проектом приказа устанавливается, что СМСП на дату обращения за предоставлением субсидии должен соответствовать следующим условиям:

1) заявитель является СМСП в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

2) СМСП не является кредитной организацией, страховой организацией (за исключением потребительских кооперативов), инвестиционным фондом, негосударственным пенсионным фондом, профессиональным участником рынка ценных бумаг, ломбардом;

3) СМСП не является участником соглашений о разделе продукции;

4) СМСП не осуществляет предпринимательскую деятельность в сфере игорного бизнеса;

5) СМСП не является в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о валютном регулировании и валютном контроле, нерезидентом Российской Федерации (за исключением случаев, предусмотренных международными договорами Российской Федерации);

6) СМСП не осуществляет производство и(или) реализацию подакцизных товаров, а также добычу и и(или) реализацию полезных ископаемых (за исключением общераспространенных полезных ископаемых);

7) СМСП - юридическое лицо не должно находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства, а СМСП - индивидуальный предприниматель не должен прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

8) СМСП состоит на налоговом учете на территории Камчатского края и осуществляет предпринимательскую деятельность на территории Камчатского края;

9) наличие в выписке из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или юридических лиц вида(ов) деятельности, соответствующего(их) осуществляемому(ым) СМСП виду(ам) предпринимательской деятельности;

10) оборудование, спецтехника, грузовое транспортное средство, приобретенное для осуществления деятельности в области сбора, обработки, переработки и утилизации отходов, выпущено (произведено) в году его приобретения либо в предшествующих ему пяти календарных годах;

11) отсутствие у СМСП:

а) неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

б) просроченной задолженности по выплате заработной платы (при наличии работников);

12) сохранение общего количества рабочих мест у СМСП на период действия договора о предоставлении субсидии (при наличии рабочих мест) в течение действия договора о предоставлении субсидии;

13) отсутствие в отношении СМСП решения об отказе в предоставлении государственной поддержки в связи с представлением им недостоверных документов и (или) сведений, принятого в течение трех лет, предшествующих дате подачи заявления на предоставление субсидии и документов, прилагаемых к нему;

14) представление полного перечня документов, необходимых для получения субсидии (для индивидуальных предпринимателей и глав крестьянских (фермерских) хозяйств – согласно приложению 1 к настоящему Порядку; для юридических лиц – согласно приложению 3 к настоящему Порядку).

15) отсутствие просроченной задолженности по возврату в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед бюджетом бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом;

16) СМСП не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

17) СМСП не должны получать средства из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, на основании иных нормативных правовых актов или муниципальных правовых актов на цели, указанные в части 3 настоящего Порядка.

18) СМСП - юридическому лицу запрещается приобретать иностранную валюту за счет полученных из федерального бюджета средств, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий.

Указанные требования установлены Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ), постановлением Правительства РФ № 887, приказом Минэкономразвития России от 25.03.2015 № 167 «Об утверждении условий конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства».

Согласно проекту приказа основаниями для отказа в предоставлении субсидии являются:

- 1) непредставление или представление не в полном объеме документов;
- 2) предоставление СМСП недостоверных сведений и (или) документов;

3) несоответствие СМСП условиям предоставления субсидий, установленных настоящим Порядком;

4) ранее в отношении СМСП было принято решение об оказании аналогичной поддержки (поддержки, условия оказания которой совпадают, включая форму, вид поддержки и цели ее оказания) и сроки ее оказания не истекли;

5) с момента признания СМСП допустившим нарушение порядка и условий оказания поддержки, в том числе не обеспечившим целевое использование средств поддержки, прошло менее трех лет.

К порядку предоставления субсидий СМСП в целях возмещения части затрат, связанных с осуществлением деятельности в области сбора, обработки, переработки и утилизации отходов прилагается перечень документов, представляемых индивидуальными предпринимателями и главами крестьянских (фермерских) хозяйств для получения субсидий, перечень документов, представляемых юридическими лицами для получения субсидий, а также финансово-экономическое обоснование проекта по осуществлению деятельности в области сбора, обработки, переработки и утилизации отходов.

Проект приказа после проведения публичных консультаций доработан в части:

1) размера субсидии, который составляет 50 % от затрат, произведенных СМСП, но не более 1 500 тыс. рублей на одного СМСП или в пределах суммы остатка выделенных из краевого бюджета лимитов денежных средств на дату принятия решения о предоставлении субсидии. СМСП может обратиться за предоставлением субсидии повторно после окончания срока действия договора о предоставлении субсидии.

2) исключения положения о создании одного рабочего места в течение первого календарного года после даты заключения договора о предоставлении субсидии, с сохранением созданных(ого) рабочих(его) мест(а) в течение действия договора о предоставлении субсидии в связи с тем, что указанная мера поддержки направлена на возмещение уже понесенных затрат. Таким образом остается только требование о сохранении общего количества рабочих мест у СМСП на период действия договора о предоставлении субсидии (при наличии рабочих мест) в течение действия договора о предоставлении субсидии;

3) дополнения требованием о приобретаемом оборудовании, спецтехники, грузовом транспортном средстве, приобретенном для осуществления деятельности в области сбора, обработки, переработки и утилизации отходов (указанное оборудование или транспортное средство должно быть выпущено (произведено) в году его приобретения либо в предшествующих ему пяти календарных годах;)

4) исключения положений о возврате средств, образовавшихся у СМСП в результате не использованного в отчетном финансовом году остатка субсидии, расходы по которому планируются к реализации в следующем финансовом году, поскольку указанная мера поддержки направлена на возмещение уже понесенных затрат и образование остатков средств субсидии невозможно.

Указанные положения не изменяют содержание прав и обязанностей СМСП, повторное проведение публичных консультаций не требуется.

Субсидия предоставляется СМСП в целях возмещения части затрат, произведенных СМСП не ранее 01.01.2015 года и связанных с:

1) приобретением оборудования, включая затраты на его монтаж, спецтехники, грузовых транспортных средств, используемых для сбора отходов (в том числе их транспортировки);

2) оплатой транспортных услуг по доставке оборудования, спецтехники, грузовых транспортных средств к месту ведения деятельности на территории Камчатского края.

Правовое регулирование позволит повысить качество продукции, развить конкуренцию, расширить рынок сбыта, увеличить количество рабочих мест, увеличить налоговые отчисления в бюджет.

Проект приказа:

1) включает в порядок целевые значения показателей эффективности использования государственной поддержки;

2) определяет, что для получателей государственной поддержки необходимо предоставление соответствующего пакета документов;

3) устанавливает требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей.

По данным Единого реестра СМСП в крае действуют 65 СМСП, осуществляющих деятельность в соответствии с разделом Е «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» ОКВЭД ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2).

Предоставление субсидий осуществляется уполномоченным органом в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Камчатского края о краевом бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

Оценка выгод и издержек разработчиком проекта приказа не проводилась, поскольку изменение прав и обязанностей хозяйствующих субъектов в рамках предлагаемого правового регулирования не содержит положений, приводящих к дополнительным издержкам.

Нормы проекта приказа устанавливают право хозяйствующих субъектов обратиться за государственной финансовой поддержкой.

Применение альтернативных способов решения проблемы или сохранение ситуации «статус-кво» неприемлемо в связи с наличием требований, установленных нормами регионального законодательства.

Разработчиком проекта приказа о проведении публичных консультаций извещены: Уполномоченный при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей, некоммерческое партнерство «Ассоциация транспортных предприятий Камчатки», некоммерческое партнерство «Ассоциация предприятий и предпринимателей Камчатки», Торгово-промышленная палата Камчатского края, некоммерческая организация Объединение работодателей «Камчатский краевой союз промышленников и предпринимателей»,

некоммерческое партнерство «Саморегулируемая организация «Союз строителей Камчатки» (НП «СРО «ССК»), Деловая Россия, Некоммерческое партнерство «Туриндустрии Камчатки», Некоммерческая организация «Ассоциация камчатских банков» (НО АКБ), Некоммерческое партнерство «Горнопромышленная ассоциация Камчатки», Некоммерческое партнерство «Ассоциация транспортных предприятий Камчатки», Некоммерческое партнерство «Производители пищевой продукции Камчатского края «Пищевик Камчатки», Региональная общественная организация «Союз индивидуальных предпринимателей Камчатского края», Камчатское региональное отделение Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства ОПORA РОССИИ, Региональное отраслевое объединение работодателей «Союз рыбопромышленников и предпринимателей Камчатки», Общественный представитель АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» в Камчатском крае, ООО «Агротехсервис».

В рамках публичных консультаций предложений и замечаний по проекту приказа не поступало.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта приказа и сводного отчета установлено, что разработчиком проекта приказа соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта приказа уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект приказа разработан в соответствии с требованиями федерального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Данный проект приказа не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

И.о. руководителя Агентства инвестиций
и предпринимательства Камчатского края

 С.В. Названов