

17 апреля 2017 года

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/11

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект приказа «О порядке проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Камчатском крае», подготовленный Министерством транспорта и дорожного строительства Камчатского края (далее – проект приказа, регулирующей орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту приказа в сроки с 20.03.2017 по 31.03.2017.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта приказа размещена регулирующим органом на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=5202>.

Также информация о проведении публичных консультаций по проекту приказа размещена уполномоченным органом на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <http://www.kamgov.ru> в новостной строке Агентства <http://www.kamgov.ru/aginvest/ocenka-reguliruusego-vozdjestvia/ocenka-reguliruusego-vozdjestvia-proektov-npa-kamcatskogo-kraa>,

- на информационном портале об оценке регулирующего воздействия <http://orv.gov.ru>;

- на региональном портале малого и среднего предпринимательства <http://smb.kamchatka.gov.ru/content/orv/m,30,3999/>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта приказа уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Статьей 19 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) определено, что свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок выдаются перевозчику сроком на 5 лет, и в дальнейшем данные свидетельства продляются не ограниченное число раз. Также определено, что свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего

маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Проект приказа разработан на основании части 2 статьи 19 и части 10 статьи 39 Федерального закона № 220-ФЗ.

Проект приказа определяет:

1) Порядок проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Камчатском крае, в том числе:

- форму заявки на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Камчатском крае,

- форму конкурсного предложения;

- методику расчета количества баллов по критериям оценки;

2) Положение о конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Камчатском крае;

3) Состав конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Камчатском крае.

По мнению регулирующего органа, правовое регулирование направлено на повышение уровня качества предоставляемых пассажирских услуг на межмуниципальных маршрутах.

Данным проектом приказа затронуты интересы индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих регулярные пассажирские перевозки по маршрутам межмуниципального сообщения в Камчатском крае (далее – перевозчики).

По состоянию на 10.03.2017 в Камчатском крае зарегистрировано 152 перевозчика.

Проектом приказа урегулирован процесс проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Камчатском крае в соответствии с нормами Федерального закона № 220-ФЗ, определены обязательные требования к перевозчикам, а также к конкурсной документации.

Регулирующим органом в сводном отчете указано, что с введением правового регулирования у перевозчиков возникнут расходы на оборудование транспортных средств специальными приспособлениями и устройствами в целях создания условий инвалидам для беспрепятственного пользования указанными средствами. Количественная оценка возможных издержек адресатов правового регулирования не представлена.

Применение альтернативных способов решения проблемы регулирующим органом не рассмотрены. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

Регулирующим органом о проведении публичных консультаций извещены: Уполномоченный при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей, ООО «Городской автопарк», ИП Аббасов Захир Зильфигар

оглы, ИП Гринчук И.В., ИП Турчын И.О., ИП Пушаев О.Г., ООО «Фирма ЭАТ», ООО «Восток-Плюс», ООО «Транс-Азия», МУП «Автодор» Вилючтинского городского округа, ООО «Камчатская транспортная компания», ООО «Оптимус», ОАО «Автопарк» и НП «Ассоциация транспортных предприятий Камчатки». В период проведения публичных консультаций предложений и замечаний не поступало.

В результате рассмотрения проекта приказа и сводного отчета, учитывая, что правовое регулирование является новым, затрагивает интересы перевозчиков, устанавливает новые требования, а также приводит к возникновению дополнительных расходов у перевозчика Агентство в период подготовки заключения об ОРВ в отношении проекта приказа провело дополнительные публичные консультации.

В рамках дополнительных публичных консультаций в адрес Агентства поступили отзывы от генерального директора ООО «Оптимус» А.С. Рагулина и ООО «Фирма ЭАТ».

По мнению Генерального директора ООО «Оптимус» А.С. Рагулина проект приказа содержит положения, вводящие избыточные, необоснованные ограничения и обязанности для перевозчиков следующего характера:

«Пункт 3.1 Приложения 3 «Методика расчета количества баллов по критериям оценки», по критерию № 3 определяется как сумма баллов за каждое транспортное средство, заявленных претендентом на конкретный лот, в случае оснащения транспортных средств оборудованием для перевозки маломобильных групп населения и наличия в салоне транспортного средства электронного табло отображения информации (об основных пунктах, о температуре воздуха окружающей среды и в салоне).

Согласно приказа Минтранса РФ № 347 от 01.12.2015г. п.4, пассажиры из числа инвалидов, имеющие стойкие расстройства функций самостоятельного передвижения, при заключении договора на перевозку в междугородном и международном сообщениях, в том числе при перевозке автобусами по заказу, уведомляют перевозчика или агента перевозчика об имеющихся у них ограничениях жизнедеятельности и потребности в оказании им необходимой помощи не менее чем за 24 часа до предстоящей поездки.

Если в качестве примера рассмотреть 218 маршрут, потребность в ТС для обслуживания данного маршрута определена в четыре единицы с учетом резерва. Элементарный расчет показывает, что при оборудовании подъемными устройствами двух ТС (50 %) обеспечит транспортную доступность для указанной категории пассажиров и выполнение требований Приказа № 347 Минтранса РФ. Приведенный пример, в части оборудования ТС подъемными устройствами, возможно применить к любому междугородному маршруту, что позволит существенно снизить финансовую нагрузку на перевозчиков, не нарушая прав граждан с ограниченными возможностями.

Кроме того, требование оборудования 100 % ТС подъемными устройствами ограничит возможность привлечения к перевозкам самых комфортабельных автобусов категории МЗ, класс III, так называемые

туристические, предназначенные исключительно для перевозки сидящих пассажиров.

Выполнение требований ГОСТ Р 50844-95 «Автобусы для перевозки инвалидов» для автобусов МЗ, класс III очень сильно удорожает стоимость при одновременном снижении вместимости на 30-40%, что делает данные ТС экономически неконкурентоспособными. Производители просто даже не предлагают серийные модели МЗ, класс III имеющие одобрение типа ТС.

Стремясь набрать наибольшее количество баллов, перевозчики будут приобретать автобусы МЗ, класс II, что приведет к снижению уровня комфорта основной массы пассажиров.

В рамках ознакомления с проектом приказа и исходя из принципа разумной достаточности, снижения экономической и административной (получение различных согласований и внесение изменений в ПТС) нагрузки на перевозчиков. ООО «Оптимус» предлагает внести изменения в конкурсную документацию для лотов по междугородным межмуниципальным маршрутам в части требований оборудования ТС подъемными устройствами в количестве 50% от заявленных на каждый лот».

По мнению ООО «Фирма ЭАТ» проект приказа приводит к дополнительным финансовым нагрузкам на бизнес и для вступления в силу проекта приказа требуется переходный период.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта приказа уполномоченный орган считает, что проект приказа может содержать положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для перевозчиков или способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов перевозчиков.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, а также наличие поступивших отзывов на проект приказа уполномоченный орган рекомендует:

- в целях учета мнений непосредственных адресатов предлагаемого правового регулирования рассмотреть поступившие предложения от ООО «Оптимус» и ООО «Фирма ЭАТ»;
- провести дополнительные публичные консультации проекта приказа с потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования в формате круглого стола;
- в целях исключения спорных ситуаций доработать проект приказа с учетом мнений адресатов правового регулирования.

Руководитель Агентства инвестиций и
предпринимательства Камчатского края

О.В. Герасимова