Доклад

об осуществлении регионального государственного надзора и контроля

за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты

и об эффективности такого надзора и контроля

1. «Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности».

Агентство по занятости населения и миграционной политике Камчатского края (далее - Агентство) является исполнительным органом государственной власти Камчатского края, осуществляющим функции по реализации региональной политики, по нормативному правовому регулированию, по контролю (надзору), по предоставлению государственных услуг, иные правоприменительные функции в области содействия занятости населения и миграции и осуществляющим отдельное полномочие Российской Федерации в области содействия занятости населения, переданное для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно п.п. 6 п. 1 ст. 7.1-1. Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее - Закон о занятости населения) к полномочию органов государственной власти Камчатского края в области содействия занятости населения относится осуществление надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов.

Согласно п. 3 ст. 25 Закона о занятости населения работодатели обязаны ежемесячно представлять органам службы занятости:

1) информацию, необходимую для осуществления деятельности по профессиональной реабилитации и содействию занятости инвалидов;

2) информацию о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Требования к порядку исполнения государственной функции по осуществлению надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов, последовательность действий исполнения государственной функции, порядок и формы контроля за исполнением государственной функции, порядок обжалования действий (бездействия) должностного лица регламентированы Административным регламентом исполнения Агентством по занятости населения и миграционной политике Камчатского края государственной функции по осуществлению надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов, утвержденным приказом Агентства от 09.12.2013 № 258.

При проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность Агентства в процессе осуществления государственного надзора и контроля, признаков коррупциогенности не выявлено.

Указанные нормативные правовые акты размещены в свободном доступе http://www.kamchatka.gov.ru в разделе «Исполнительная власть» на странице Агентства.

 2. «Организация государственного надзора (контроля)».

а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора).

Агентство возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности губернатором Камчатского края.

Руководитель имеет заместителя, назначаемого на должность и освобождаемого от должности губернатором Камчатского края.

Структура Агентства утверждается губернатором Камчатского края.

Структурными подразделениями являются:

1) отдел активной политики занятости;

2) отдел контрольно-правового регулирования и административного управления;

3) отдел по миграционной политике;

4) отдел по финансово-экономическим вопросам;

5) отдел рынка труда, программ занятости и информационных технологий.

б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций.

Государственную функцию по осуществлению надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты осуществляет отдел контрольно-правового регулирования и административного управления Агентства.

Исполнение государственной функции контроля осуществляется в соответствии с п.п. 6 п. 1 статьи 7.1-1. Закона о занятости за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов.

в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций.

Порядок исполнения государственной функции по осуществлению надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов регламентирован Административным регламентом исполнения Агентством по занятости населения и миграционной политике Камчатского края государственной функции по осуществлению надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов, утвержденным приказом Агентства от 09.12.2013 № 258.

г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора) при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.

Агентство при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора) не взаимодействует.

д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор);

Подведомственные Агентству учреждения участие в выполнении государственной функции по осуществлению надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты не принимают.

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

Юридические лица и граждане в качестве экспертных организаций и экспертов к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок не привлекаются.

3. «Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля», в том числе в динамике (по полугодиям):

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций).

Объем бюджетных средств, выделенных в отчетном периоде, на осуществление надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты составил 66 тысяч руб.

б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.

Штатная численность работников Агентства, выполняющих функции по контролю, составляет 3 человека.

На конец отчетного периода, 2 единицы укомплектованы, 1 вакансия.

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации.

Специалисты отдела контрольно-правового регулирования и административного управления, выполняющие государственную функцию по осуществлению надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, соответствуют квалификационным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и Камчатского края.

Повышение квалификации специалистов осуществляется в соответствии с утвержденным индивидуальным планом профессионального развития государственного гражданского служащего. В 2016 году специалисты прошли обучение по программе повышения квалификации.

г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю.

Средняя нагрузка на 1 человека составляет 5-7 проверок.

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю не привлекались ввиду отсутствия необходимости.

4. «Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям).

Осуществление надзора и контроля проводится на основании Плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласовываемого с прокуратурой Камчатского края, в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора (контроля) и муниципального контроля».

В 2016 году Агентством осуществлён надзор и контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в отношении 20 организации в виде плановых проверок.

В 1 полугодии 2016 года проведено 10 проверок.

Во 2 полугодии 2016 года проведено 10 проверок.

Осуществление государственной функции по надзору и контролю за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты проводится без отклонений от Плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности.

Юридические лица и граждане в качестве экспертных организаций и экспертов к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок не привлекаются.

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, отсутствуют.

5. «Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений».

а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям).

Выявлено нарушений обязательных требований законодательства в отношении 2 работодателей, выданы предписания об устранении нарушений, требования исполнены в полном объеме, в установленные сроки.

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.

В целях предупреждения нарушений норм законодательства о занятости населения и исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями Закона о занятости населения органами службы занятости населения принимаются меры по размещению в средствах массовой информации, на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края информации о необходимости соблюдения работодателями п. 3 ст. 25 Закона о занятости населения и о видах административной ответственности за нарушение норм законодательства.

Также разъяснение норм законодательства проводится в виде письменных извещений работодателей и путем проведения консультаций.

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля).

Юридические лица и индивидуальные предприниматели в суд об оспаривании оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по контролю не обращались.

6. «Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели эффективности | 2014 | 2015 | 2016 | 1 полугодие 2016 | 2 полугодие2016 |
| выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок); | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений); | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок); | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок); | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю; | 0,07 | 0,19 | 0,18 | 0,09 | 0,09 |
| среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя; | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок); | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок); | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок); | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок); | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок); | 18,8 | 4 | 10 | 10 | 10 |
| доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения); | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях); | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц); | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц); | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба); | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений). | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Осуществление государственной функции по надзору и контролю за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты проводилось в 2016 году без отклонений от Плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и выполнение Плана составило 100%.

7. «Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности.

Квотирование рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Камчатском крае регулируется Законом Камчатского края от 11.06.2009 № 284 «О квотировании в Камчатском крае рабочих мест для отдельных категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы».

Требования к порядку исполнения государственной функции по осуществлению надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов, последовательность действий исполнения государственной функции, порядок и формы контроля за исполнением государственной функции, порядок обжалования действий (бездействия) должностного лица регламентированы Административным регламентом исполнения Агентством по занятости населения и миграционной политике Камчатского края государственной функции по осуществлению надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов, утвержденным приказом Агентства по занятости населения и миграционной политике Камчатского края от 09.12.2013 № 258.

Осуществление надзора и контроля проводится на основании Плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласовываемого с прокуратурой Камчатского края, в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора (контроля) и муниципального контроля».

Исполнение государственной функции осуществляется в виде плановых и внеплановых (выездных и документарных) проверок.

Ежегодно Агентство включает в План проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей порядка 20 организации.

В 2016 году Агентством осуществлён надзор и контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в отношении 20 организации.

Выявлены нарушения обязательных требований законодательства в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов в отношении 2 работодателей, которым выданы предписания об устранении нарушений, требования предписаний выполнены в полном объеме, в установленные сроки.

Привлечение к административной ответственности за нарушение законодательства в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов осуществляется в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В 2016 году протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), не составлялись ввиду отсутствия оснований.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3.2 КоАП РФ за совершение административных правонарушений могут устанавливаться и применяться административные наказания, налагаемые мировыми судьями Камчатского края, в соответствии с направляемыми Агентством в их адрес материалами с приложением протокола об административном правонарушении, предусмотренным ст. 5.42 КоАП РФ, в частности административные штрафы.

Лица, привлеченные к административной ответственности за нарушение законодательства в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов в виде штрафа, уплачивают сумму штрафа добровольно либо принудительно через территориальный орган Федеральной службы судебных приставов.

Осуществление государственной функции по надзору и контролю за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в 2016 году в План проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Агентством включено и согласовано с Прокуратурой Камчатского края 20 работодателей.

В 2016 году осуществление государственной функции по надзору и контролю за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты планируется провести без отклонений от Плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, результат выполнения Плана составит 100%.

б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности.

Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) отсутствуют.

в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.

В целях повышения эффективности трудоустройства инвалидов на квотируемые рабочие места Агентство предлагает рассмотреть вопрос о введении единого норматива охвата проверочными мероприятиями подконтрольных субъектов, исходя из общей численности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории соответствующего субъекта, деятельность которого подлежит государственному контролю за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Также предлагается рассмотреть вопрос на законодательном уровне об увеличении административного штрафа за неисполнение работодателем обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, а также отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты.