

16 ноября 2015 года

Заключение о результатах оценки регулирующего воздействия №10/56

1. Общие сведения

Министерством экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 112.2 части 2.1 Положения о Министерстве экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 27.12.2012 № 590-П; частью 3.9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 №233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен на стадии углубленной оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проект закона Камчатского края «О внесении дополнения в Закон Камчатского края «О налоге на имущество организаций в Камчатском крае» (далее – проект закона), подготовленный депутатами Законодательного Собрания Камчатского края Мещеряковым Н.И. и Лимановым А.С. (далее – разработчики).

В соответствии с частью 1.7 Порядка № 233-П регулирующим органом при проведении ОРВ в отношении проекта закона является отдел региональной экономики и управления Министерства экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края (далее – регулирующий орган, Минэкономразвития Камчатского края).

2. Описание существующей проблемы

В целях создания благоприятной среды для развития предпринимательской и инвестиционной деятельности в Камчатском крае отдельным категориям налогоплательщиков предоставляются льготы по налогу на имущество организаций.

Законом Камчатского края от 22.11.2007 № 688 «О налоге на имущество организаций в Камчатском крае» (далее – Закон Камчатского края № 688) определены ставки налога на имущество организаций в Камчатском крае (далее – налог), порядок и сроки уплаты налога и налоговые льготы.

Статьей 6 Закона Камчатского края № 688 установлен перечень организаций, имущество которых не облагается налогом.

В соответствии с Законом Камчатского края № 688 льгота по налогу предоставляется без ограничений, исходя из презумпции добросовестности налогоплательщиков.

При этом налоговыми органами, осуществляющими контроль за уплатой страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, выявлены факты

несвоевременной уплаты налогов, взносов в бюджетную систему и фонды отдельными пользователями льгот.

С целью усиления мер ответственности налогоплательщиков за установленные льготные режимы налогообложения на рассмотрение Законодательного Собрания Камчатского края в порядке законодательной инициативы в соответствии со статьей 16 Устава Камчатского края и статьей 8 Закона Камчатского края от 14.11.2011 № 691«О Законодательном Собрании Камчатского края» разработчиками внесен проект закона, который дополняет статью 6 Закона Камчатского края от 22.11.2007 № 688 статьей 6.1, предусматривающей следующие условия для предоставления налоговых льгот:

1) отсутствие у организаций недоимки по налогам, сборам и другим обязательным платежам в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды на конец налогового периода, в котором налогоплательщик заявил налоговую льготу;

2) отсутствие у организаций просроченной задолженности по денежным обязательствам перед Камчатским краем на конец налогового периода, в котором налогоплательщик заявил налоговую льготу;

3) в отношении организаций не возбуждены процедуры, применяемые в деле о банкротстве;

4) перечислены (уплачены) в полном объеме начисленные и удержаные суммы налога на доходы физических лиц на конец каждого отчетного (налогового) периода, в котором налогоплательщик заявил налоговую льготу, по срокам перечисления (уплаты), приходящимся на отчетный (налоговый) период.

Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы: рост неплатежей в бюджеты всех уровней и в государственные внебюджетные фонды.

Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения: ухудшение условий исполнения краевого и местных бюджетов.

3. Цели и задачи правового регулирования

Проект закона разработан в целях расширения механизмов регулирования, способствующих укреплению финансовой дисциплины налогоплательщиков и стабилизации доходов краевого и местного бюджетов.

Задачей правового регулирования является установление условий предоставления налоговых льгот.

Проект закона разработан в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и направлен на актуализацию отдельных положений Закона Камчатского края № 688.

4. Возможные варианты достижения поставленной цели

В соответствии с пунктом 1 статьи 372 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) налог на имущество организаций устанавливается НК РФ и законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с абзацем вторым пункта 2 статьи 372 НК РФ законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться особенности определения налоговой базы отдельных объектов недвижимого имущества в соответствии с НК РФ, предусматриваться налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиками.

Законом Камчатского края № 688 определены ставки налога, порядок и сроки уплаты налога и налоговые льготы.

Таким образом, условия и основания для использования налоговых льгот могут быть установлены законом субъекта Российской Федерации путем внесения изменений и дополнений в закон Камчатского края № 688.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

5. Анализ издержек и выгод каждой из рассматриваемых альтернатив, варианты достижения поставленной цели

Проектом закона затронуты интересы организаций – плательщиков налога на имущество организаций в Камчатском крае, применяющих льготы по налогу на имущество организаций (субъекты предпринимательской деятельности).

Правовое регулирование направлено на обеспечение своевременности и полноты уплаты налогов в бюджеты всех уровней и в государственные внебюджетные фонды.

Проект закона устанавливает новые условия для субъектов предпринимательской деятельности в части использования налоговых льгот, а именно исполнение обязательств перед бюджетной системой Российской Федерации, государственными внебюджетными фондами, Камчатским краем, а также отсутствие в отношении субъекта предпринимательской деятельности возбуждённых процедур, применяемых в деле о банкротстве.

Ожидаемое негативное и позитивное воздействие правового регулирования:

Выгоды:	Издержки:
Государство и общество	
- снижение сумм недоимки по уплате налога; - стабилизация доходов краевого и местных бюджетов; - повышение эффективности использования налоговой базы экономики Камчатского края	- возможен рост цен на товары, работы и услуги
Субъекты предпринимательской деятельности	
- не установлены	- ограничение финансово-хозяйственной деятельности; - увеличение финансовой нагрузки

Период воздействия данного регулирования – долгосрочный.

6. Публичные консультации

С целью проведения публичных консультаций проект закона размещен на сайте Правительства Камчатского края

http://www.kamchatka.gov.ru/index.php?cont=oiv_din&menu=4&menu2=0&id=533&oiv_id=5344 с 22.10.2015 по 10.11.2015.

О проведении публичных консультаций извещены исполнительные органы государственной власти, органы местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае и представители предпринимательского сообщества, перечисленные в пункте 14.3 сводного отчета о результатах углубленной оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет).

В рамках публичных консультаций поступили комментарии и предложения от отдела региональной экономики и управления Минэкономразвития Камчатского края, Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края, отдела развития территорий Управления экономического развития Администрации Елизовского муниципального района, финансового управления администрации Вилючинского городского округа, Уполномоченного при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей.

Поступившие предложения регулирующим органом направлены разработчикам для рассмотрения.

Участники публичных консультаций отметили, что проблема, на которую направлено правовое регулирование, является актуальной, имеет широкий масштаб. Эффективность от предлагаемого регулирования может быть достигнута.

Также участники общественного обсуждения считают, что:

- правовое регулирование может привести к финансовым издержкам субъектов предпринимательской деятельности;
- альтернативными способами достижения поставленных целей является повышение налоговой и административной ответственности за неуплату, неполную уплату, несвоевременную уплату налогов и сборов в бюджеты всех уровней и в государственные внебюджетные фонды, законодательные меры воздействия;
- проект закона содержит термины и определения, которые вызывают неоднозначное толкование.

7. Вывод

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта закона, сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные частями 3.2 – 3.5 Порядка № 233-П.

Проект закона поступил в уполномоченный орган для подготовки заключения впервые с приложением сводного отчета 12.11.2015.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту закона в срок с 22.10.2015 по 10.11.2015.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа

регулирования в целом обоснованы. Проект закона разработан в целях повышения эффективности и результативности использования бюджетных средств.

Вместе с тем, проект закона содержит термины, которые вызывают неоднозначное толкование и неопределенность числа обязательств, установленных правовым регулированием.

Учитывая, что абзацем вторым пункта 2 статьи 372 НК РФ установлено право на определение субъектом Российской Федерации оснований для использования налогоплательщиками налоговых льгот, абзац 3 статьи 1 проекта закона требует доработки в соответствии с нормами НК РФ.

Во избежание неоднозначного толкования норм проекта закона с целью снижения негативных эффектов для субъектов предпринимательской деятельности уполномоченный орган рекомендует учесть предложения участников публичных консультаций и доработать проект закона, в отношении доработанного проекта закона повторно провести оценку регулирующего воздействия.

И.о. Министра экономического развития,
предпринимательства и торговли
Камчатского края

Иванова

Ю.Н. Иванова

Исп. Лапицкая Виктория Валерьевна
20-17-28
Министерство экономического развития,
предпринимательства и торговли Камчатского края