

17 ноября 2015 года

## **Заключение о результатах оценки регулирующего воздействия №10/57**

### **1. Общие сведения**

Министерством экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края (далее – Минэкономразвития Камчатского края) в соответствии с пунктом 112.2 части 2.1 Положения о Министерстве экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 27.12.2012 № 590-П; частью 3.9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен на стадии углубленной оценки регулирующего воздействия проект Закона Камчатского края «О перечне поселений Камчатского края с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»» (далее – проект закона), подготовленный отделом торговли, лицензирования и контроля алкогольной продукции Министерства экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края (далее – регулирующий орган).

### **2. Описание существующей проблемы**

Федеральным законом от 29.06.2015 № 182-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» внесены изменения в Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), которыми установлена обязанность предприятий розничной торговли алкогольной продукцией применять оборудование для учета объема оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В соответствии с абзацем восьмым пункта 2 статьи 8 Федерального закона № 171-ФЗ основное технологическое оборудование и оборудование для учета объема оборота и (или) использования для собственных нужд этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции должны быть оснащены техническими средствами фиксации и передачи информации об объеме производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей



продукции в единую государственную автоматизированную информационную систему (далее – ЕГАИС).

Данное требование не распространяется на учет объема розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой в поселениях с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Перечень таких поселений определяется законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к поселениям относятся городские или сельские поселения.

В соответствии с пунктом 28.4 статьи 2 Федерального закона от 07.07.2013 № 126-ФЗ «О связи» точка доступа – это средство коллективного доступа, предназначенное для предоставления неограниченному кругу лиц возможности пользования услугами связи по передаче данных и предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с использованием пользовательского оборудования абонента.

В связи с вышеизложенным разработан проект закона, который утверждает перечень поселений в Камчатском крае с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Данный перечень определен с учетом информации о населенных пунктах с численностью населения до трех тысяч человек, в которых не предоставляются услуги проводного доступа в сети «Интернет», представленной Агентством по информатизации и связи Камчатского края (письмо от 06.10.2015 №56.02/865), камчатским филиалом ПАО «ВымпелКом» (письмо от 20.10.2015 № 00427/15-ИДВ-КМЧ) и филиалом ПАО «МТС» в Камчатском крае.

Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы: отсутствие технических условий у хозяйствующих субъектов для исполнения требований федерального закона.

Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения: неисполнение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в поселениях Камчатского края с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», требований федерального закона.

### **3. Цели и задачи правового регулирования**

Проект закона разработан в целях приведения законодательной базы Камчатского края в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Задачей правового регулирования является законодательное закрепление перечня поселений Камчатского края с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – перечень поселений).



Нормы проекта закона устанавливают перечень поселений в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации в сфере регулирования розничной продажи алкогольной продукции.

Проект закона соответствует требованиям Федерального закона № 171-ФЗ, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи».

#### **4. Возможные варианты достижения поставленной цели**

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 Федерального закона № 171-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции отнесено утверждение перечня поселений.

В соответствии с абзацем восьмым пункта 2 статьи 8 Федерального закона № 171-ФЗ перечень поселений определяется законом субъекта Российской Федерации.

Таким образом, перечень поселений может быть установлен законом Камчатского края.

Варианты невмешательства и саморегулирования не приемлемы.

#### **5. Анализ издержек и выгод каждой из рассматриваемых альтернатив, варианты достижения поставленной цели**

Проектом постановления затронуты интересы хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в поселениях Камчатского края с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа в систему «Интернет» (далее – хозяйствующие субъекты).

По данным, представленным регулирующим органом, правовое регулирование затрагивает 17 хозяйствующих субъектов.

Проект закона устанавливает перечень поселений, в которых хозяйствующие субъекты освобождены от законодательного закрепления обязанности в части установки оборудования, оснащенного техническими средствами фиксации и передачи информации об объеме производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в ЕГАИС.

Ожидаемое негативное и позитивное воздействие правового регулирования:

Выгоды:	Издержки:
Хозяйствующие субъекты	
- освобождение от исполнения требований федерального законодательства; - устранение заведомо невыполнимых	- не установлены



требований; - упрощение ведения деятельности	
Государство	
- законодательное закрепление перечня поселений в соответствии с требованиями федерального законодательства	- не установлены

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования из краевого бюджета.

Период воздействия правового регулирования: долгосрочный.

## 6. Публичные консультации

С целью проведения публичных консультаций проект закона размещен на сайте Правительства Камчатского края [http://www.kamchatka.gov.ru/index.php?cont=oiv\\_din&menu=4&menu2=0&id=533&oiv\\_id=5344](http://www.kamchatka.gov.ru/index.php?cont=oiv_din&menu=4&menu2=0&id=533&oiv_id=5344) с 22.10.2015 по 10.11.2015.

О проведении публичных консультаций извещены исполнительные органы государственной власти, органы местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае и представители предпринимательского сообщества, указанные в пункте 14.3 сводного отчета о результатах углубленной оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет).

В рамках публичных консультаций поступили комментарии от Администрации Елизовского муниципального района, Потребительского общества «Камчатка», ООО «Центральный» Савин А.И.

Поступившие предложения регулирующим органом рассмотрены и учтены. На комментарии и предложения, которые регулирующим органом не учтены, представлены обоснованные комментарии в своде предложений.

В целом участники публичных консультаций отметили, что проблема, на которую направлено государственное регулирование, актуальна для Камчатского края, правовое регулирование законодательно закрепляет перечень поселений, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», и, соответственно, решает проблему, связанную с невозможностью исполнения хозяйствующими субъектами законодательно установленной обязанности по направлению определенных сведений в ЕГАИС.

## 7. Рекомендуемый вариант регулирующего решения

Предложить проект закона для внесения Губернатором Камчатского края в качестве законодательной инициативы.

Рекомендуемый масштаб государственного регулирования в полной мере соотносится с обозначенной проблемой.



Проект закона в соответствии с требованиями федерального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации устанавливает перечень поселений, в которых хозяйствующие субъекты освобождены от обязанности в части установки оборудования, оснащенного техническими средствами фиксации и передачи информации об объеме производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в ЕГАИС, не предполагает дополнительных издержек для хозяйствующих субъектов.

## **8. Реализация выбранного варианта и последующий мониторинг**

Реализацию правового регулирования и последующий мониторинг рекомендуется осуществлять регулирующему органу.

### **Заключение**

Минэкономразвития Камчатского края в результате рассмотрения проекта закона, сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные частями 3.2 – 3.8 Порядка № 233-П.

Проект закона поступил в уполномоченный орган для подготовки настоящего заключения с приложением сводного отчета 12.11.2015.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в срок с 22.10.2015 – 10.11.2015.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект закона не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованных расходов краевого бюджета.

И.о. Министра экономического развития,  
предпринимательства и торговли  
Камчатского края



Ю.Н. Иванова

Исп. Лапицкая Виктория Валерьевна  
20-17-28  
Министерство экономического развития,  
предпринимательства и торговли Камчатского края