

10 августа 2016 года

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/34

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О внесении изменений в государственную программу Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края на 2014 – 2018 годы», утвержденную постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 521-П» (далее – проект постановления, Государственная программа), подготовленный Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – регулирующий орган) совместно с Министерством экономического развития и предпринимательства Камчатского края и сообщает следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в сроки с 08.07.2016 -18.07.2016.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена регулирующим органом на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=5170> и на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края <http://www.kamgov.ru/aginvest/ocenka-reguliruusego-vozdjestvia/ocenka-reguliruusego-vozdjestvia-proektov-npa-kamcatskogo-kraa>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект постановления разработан в соответствии с основными стратегическими документами социально – экономического развития Российской Федерации и Камчатского края.

Правовое регулирование направлено на совершенствование правового регулирования, в части актуализации Государственной программы, а также расширения видов государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства Камчатского края (далее – СМСП).

Проект постановления уточняет сроки реализации, объемы финансирования, перечень, названия мероприятий и отдельных положений Государственной программы, подпрограмм Государственной программы, расширения мер государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности.

Правовое регулирование направлено на создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности в сфере сельского хозяйства и в сфере обрабатывающих производств.

Государственная поддержка заключается в финансировании:

- затрат, связанных со строительством тепличного комплекса, включая приобретение строительных материалов, тепличных модулей, технологического оборудования, оплату строительных работ, монтажа необходимого оборудования, строительства коммунальной и энергетической инфраструктуры тепличного комплекса;

- части затрат, произведенных СМСП, осуществляющим деятельность в сфере обрабатывающих производств и связанных с:

- оплатой транспортных услуг по доставке сырья, материалов, оборудования, комплектующих, необходимых для производства продукции, к месту ведения деятельности на территории Камчатского края;

- получением сертификатов соответствия, деклараций о соответствии, а также с сертификацией, регистрацией и другими формами подтверждения соответствия (включая затраты на проведение необходимых лабораторных исследований в аккредитованных лабораториях);

- участием в российских выставочных мероприятиях (включая аренду выставочных площадей).

Проект постановления разработан с целью улучшения условий для осуществления предпринимательской деятельности, стимулирования предпринимательской активности, посредством внедрения новых механизмов государственной поддержки, развитие производства сельскохозяйственных культур в защищенном грунте и развитие обрабатывающей промышленности в Камчатском крае.

Правовое регулирование позволит:

- облегчить доступ СМСП к финансовым ресурсам;

- снизить себестоимость продукции за счет получения финансовой поддержки по затратам на логистику и сертификацию;

- увеличить количество промышленных предприятий Камчатского края, участвующих в выставочных мероприятиях;

- повысить качество продукции;

- развивать конкуренцию;

- расширить рынок сбыта продукции;

- увеличить количество рабочих мест;

- увеличить налоговые отчисления в бюджет.

Нормы проекта постановления являются правоустанавливающими, устанавливают право СМСП обратиться за финансовой поддержкой.

Проект постановления предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, выражающиеся в обоснованных требованиях к получателям государственной поддержки, в части установления:

- порядков предоставления государственной поддержки;

- требований к заявителям на получение государственной поддержки;

- условий предоставления государственной поддержки;
- обязанностей получателей государственной поддержки.

Перечисленные требования и условия установлены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Финансирование новых форм государственной поддержки предполагается за счет перераспределения средств в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Подпрограммой 2 Государственной программы.

Государственной программой на реализацию государственной поддержки по предоставлению субсидий СМСП на строительство тепличного комплекса предусмотрено финансовое обеспечение на период 2016 – 2020 годы в размере 15 000 тыс. руб. (3 000 тыс. руб. в год).

Субсидия предоставляется не более 3 000 тыс. руб. на одного СМСП. Так как одним из условий предоставления субсидий является создание одного и более рабочих мест в результате строительства тепличного комплекса, можно сделать вывод, что ежегодно в рамках данной государственной поддержки будет создано от одного и более рабочих мест.

На предоставление субсидий СМСП, осуществляющим деятельность в сфере обрабатывающих производств предусмотрено финансовое обеспечение на период 2017 – 2020 годы в размере 12 000 тыс. руб. (3 000 тыс. руб. в год).

Размер субсидии составляет 50 % от затрат, произведенных СМСП, но не более 500 тыс. руб. на одного СМСП.

Одним из условий предоставления данного вида поддержки является сохранение общего количества рабочих мест у СМСП на период действия договора о предоставлении субсидии в целях возмещения части затрат, связанных с осуществлением деятельности в области обрабатывающих производств (при наличии рабочих мест), либо создание одного рабочего места. Можно сделать вывод, что в рамках данной государственной поддержки ежегодно будет создано от 6 и более рабочих мест или сохранены действующие рабочие места.

Регулирующим органом о проведении публичных консультаций извещены представители предпринимательского сообщества, указанные в пункте 14.3 сводного отчета.

В рамках публичных консультаций поступил отзыв от Уполномоченного при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей, который поддерживает введение правового регулирования.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Вместе с тем, в условиях предоставления государственной поддержки отсутствуют обязательные условия предоставления субсидий, установленные пунктами 5, 5.1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации порядка предоставления государственной финансовой поддержки необходимо дополнить обязательными условиями предоставления субсидий, включаемыми в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий, в части:

- согласия получателей субсидий на осуществление главным распорядителем бюджетных средств, представившим субсидии, и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления;

- запрета на приобретение за счет полученных средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления этих средств иных операций, определенных нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами, регулирующими предоставление субсидий указанным юридическими лицам.

Данный проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

Руководитель Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края

О.В. Герасимова