

29 февраля 2016 года

Заключение о результатах оценки регулирующего воздействия №11/07

1. Общие сведения

Министерством экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 112.2 части 2.1 Положения о Министерстве экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 27.12.2012 № 590-П; частью 3.9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен на стадии углубленной оценки регулирующего воздействия проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Методики расчета величины арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Камчатского края и составляющим казну Камчатского края» (далее – проект постановления), подготовленный Министерством имущественных и земельных отношений Камчатского края (далее – регулирующей орган).

2. Описание существующей проблемы

В соответствии со статьей 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.12.2014 № 544 «О заключении соглашений между Министерством финансов Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации» между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Камчатского края заключено Соглашение о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Камчатского края № 01-01-06/06-106 от 31.12.2014 (далее – Соглашение).

В соответствии с пунктом 1.4 приложения № 1 к Соглашению одним из целевых показателей плана мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета Камчатского края является наличие методики определения величины арендной платы за пользование находящимися в государственной собственности субъекта Российской Федерации зданиями, строениями и отдельными помещениями.

В целях выполнения пункта 1.4 приложения № 1 к Соглашению

разработан проект постановления, определяющий методику расчета величины арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Камчатского края и составляющим казну Камчатского края (далее – Методика).

Методика разработана с учетом требований статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), устанавливающей особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества, а также с учетом норм Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»).

В настоящее время в соответствии со статьей 17.1 Закона «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества определены приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее – Приказ ФАС № 67).

Заключение договоров аренды имущества Камчатского края без проведения торгов осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а размер годовой арендной платы определяется на основании проведенной в соответствии с Законом «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» оценки рыночной стоимости арендной платы.

Данный проект постановления определяет единый подход к определению размера величины арендной платы за пользование имуществом Камчатского края с учетом требований федерального законодательства.

Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы: невыполнение целевых показателей, указанных в приложении № 1 к Соглашению, отсутствие единого порядка расчета величины арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Камчатского края и составляющим казну Камчатского края.

Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения: отсутствие Методики в Камчатском крае.

3. Цели и задачи правового регулирования

Проект постановления разработан в целях повышения эффективности использования государственного имущества Камчатского края и нормативного закрепления единого порядка расчета величины арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Камчатского края.

Задачей правового регулирования является утверждение методики расчета величины арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Камчатского края и составляющим казну Камчатского края, в том числе зданиями, строениями и отдельными помещениями (далее – имущество Камчатского края).

Предлагаемые нормы проекта постановления соответствуют Закону «О защите конкуренции», Закону «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», Приказу ФАЗ № 67, Соглашению.

4. Возможные варианты достижения поставленной цели

Распоряжением Правительства Камчатского края от 27.03.2015 № 153-РП во исполнение пункта 2.1.5 Соглашения утвержден План мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Камчатского края на 2015-2017 годы (далее – распоряжение Правительства Камчатского края № 153-РП).

В соответствии с пунктом 24 приложения к распоряжению Правительства Камчатского края № 153-РП одним из мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Камчатского края на 2015-2017 годы является разработка Методики.

Ответственным исполнителем определен регулирующий орган, целевым показателем является принятие нормативного правового акта.

Таким образом, Методика установлена постановлением Правительства Камчатского края.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

5. Анализ издержек и выгод каждой из рассматриваемых альтернатив, варианты достижения поставленной цели

Проект постановления затрагивает интересы юридических, физических лиц, являющихся арендаторами имущества, находящегося в государственной собственности Камчатского края и составляющего казну Камчатского края.

По состоянию на 31.12.2015 количество заключенных договоров аренды имущества, находящегося в государственной собственности Камчатского края и составляющего казну Камчатского края - 4.

Ожидаемое позитивное воздействие правового регулирования: определение Методики позволит усовершенствовать механизм определения арендной платы за пользование имуществом Камчатского края.

Негативное воздействие не установлено.

Период воздействия правового регулирования: долгосрочный.

Рисков, препятствующих достижению целей правового регулирования, не выявлено.

6. Публичные консультации

С целью проведения публичных консультаций проект постановления размещен на сайте Правительства Камчатского края http://old.kamgov.ru/index.php?cont=oiv_din&menu=4&menu2=0&id=533&oiv_id=5344 с 31.12.2015 по 20.01.2016.

О проведении публичных консультаций извещены исполнительные органы государственной власти и представители предпринимательского сообщества, указанные в пункте 14.3 сводного отчета о результатах углубленной оценки регулирующего воздействия.

В рамках публичных консультаций поступило предложение от Камчатского Регионального отделения «Российское общество оценщиков».

Поступившее предложение регулирующим органом рассмотрено и учтено в проекте постановления.

7. Рекомендуемый вариант регулирующего решения

Утвердить проект постановления.

Масштаб государственного регулирования в целом соотносится с обозначенной проблемой.

Ожидаемые выгоды: определение единого подхода к определению расчета величины арендной платы за пользование имуществом Камчатского края, повышение эффективности использования государственного имущества Камчатского края.

По сведениям, представленным регулирующим органом, принятие проекта постановления не приведет к издержкам. Количественная оценка расходов (возможных поступлений) не представлена.

8. Реализация выбранного варианта и последующий мониторинг

Органом, ответственным за реализацию выбранного варианта правового регулирования, является регулирующий орган.

С целью мониторинга применения правового регулирования регулирующему органу рекомендуется осуществлять анализ реализации проекта постановления.

Заключение

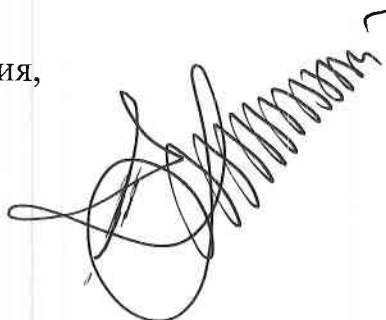
Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта постановления, сводного отчета о результатах углубленной оценки регулирующего воздействия установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные частями 3.2 – 3.5 Порядка № 233-П.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в срок с 31.12.2015 по 20.01.2016.

Проект постановления поступил в уполномоченный орган для подготовки настоящего заключения впервые с приложением сводного отчета 19.02.2016.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченный орган считает, что данный проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованных расходов краевого бюджета.

Министр экономического развития,
предпринимательства и торговли
Камчатского края



Д.А. Коростелев

Исп. Соколова Анна Александровна
Лапицкая Виктория Валерьевна
20-17-28
Министерство экономического развития,
предпринимательства и торговли Камчатского края