



**МИНИСТЕРСТВО
ПО ДЕЛАМ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ
И РАЗВИТИЮ КОРЯКСКОГО
ОКРУГА КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

(Министерство по делам МСУ и развитию КО
Камчатского края)

Почтовый адрес: пл. им В.И. Ленина, д. 1,
г. Петропавловск-Камчатский, 683040,
Место нахождения: Ленинградская ул., д. 118,
Тел/факс. приемной (4152) 21-54-24,
эл. почта: atr@kamgov.ru

№ 1332

20.09.2022 № 62.02/1245

На № _____ от _____

Уважаемый Геннадий Георгиевич!

От имени Губернатора Камчатского края благодарим Вас за обращение в рамках «Прямой линии с Владимиром Солодовым».

Рассмотрев Ваше обращение по вопросу возобновления прямых выборов глав муниципальных образований в Камчатском крае сообщаем следующее.

Согласно статье 12 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно.

Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

Частью 1 статьи 6 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) определено, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления относится правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, установленных данным Федеральным законом.

Пунктом 1 части 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования может избираться тремя способами, а именно: на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Законодательным Собранием Камчатского края в рамках предоставленных полномочий принят Закон Камчатского края от 04.06.2014 № 463 «Об отдельных вопросах формирования представительных органов муниципальных районов и избрания глав муниципальных образований в Камчатском крае» (далее – Закон Камчатского края № 463), которым установлено, что главы муниципального района и городского округа избираются представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования (ч.1 ст. 4).

В силу взаимосвязанных положений статей 1 (ч.1), 3 (ч.3) и 32 (ч.1 и 2) Конституции Российской Федерации, избирательные права граждан являются элементом публично-правового института выборов, интерес каждого конкретного избирателя может реализовываться в процессе принятия решений представительными органами местного самоуправления.

В Камчатском крае депутаты избираются жителями муниципальных образований в строгом соответствии с требованиями избирательного законодательства, в результате чего формируются легитимные выборные органы публичной власти – представительные органы.

В свою очередь главы районов и городов в Камчатском крае избираются депутатами представительных органов, которых избрало на прямых выборах население.

Таким образом, представительные органы при принятии решений выражают мнение своих избирателей, что соотносится с общими принципами формирования представительных органов местного самоуправления, закрепленными в пункте 2 статьи 3 Европейской хартии местного самоуправления, предполагающей избрание членов представительного органа посредством выборов, а также с правовыми позициями, сформулированными Конституционным Судом Российской Федерации.

Так, Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 01.12.2015 № 30-П в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации определил, что в соответствии с законом субъекта Российской Федерации в отношении муниципальных районов и городских округов может применяться безальтернативная модель избрания глав муниципальных образований.

Следовательно, способ избрания глав муниципальных районов и городских округов в Камчатском крае «по конкурсу», установленный частью 1 статьи 4 Закона Камчатского края № 463, основан на нормах права и учитывает требования Конституции Российской Федерации, федерального законодательства и Конституционного Суда Российской Федерации.

Конкурсы по выборам глав муниципальных районов и городских округов успешно проводятся в Камчатском крае с 2014 года.

Практика реализации данного способа избрания глав муниципальных образований в Камчатском крае показала, что предшествующие избранию конкурсные процедуры позволяют дать компетентную оценку профессиональным

качествам кандидатов, изъявивших желание участвовать в конкурсе по отбору кандидатур для избрания на должность главы района либо городского округа.

Каждый конкурс проводится по установленному порядку и широко освещается в СМИ.

Так, представительный орган района (города) принимает Порядок проведения конкурса, который не позднее чем за 20 дней до начала конкурса публикуется в средствах массовой информации для информирования граждан.

Конкурсная комиссия проводит конкурс на основании решения районного (городского) представительного органа, устанавливающего дату, время и место проведения конкурса, место, время и срок окончания (дату и время) приема документов от лиц, желающих участвовать в конкурсе.

Конкурсная комиссия, состоящая на паритетных началах из представителей муниципальных образований и представителей органов исполнительной власти края и Законодательного Собрания Камчатского края, в соответствии с Порядком проведения конкурса, изучает представленные кандидатами документы, заслушивает участников конкурса, которые предоставляют свое видение работы главы района (города), цели, задачи и иные аспекты его деятельности. После окончания выступления претендента члены комиссии вправе задать участнику конкурса вопросы, относящиеся к его выступлению.

Комиссия в отсутствие участников конкурса дает оценку их выступлению и знанию ими требований федерального законодательства, связанных с исполнением полномочий главы, основ государственного управления и местного самоуправления, иных необходимых знаний.

При оценке участников конкурса конкурсная комиссия также учитывает их деловые качества, опыт работы, в том числе на руководящих должностях, трудовой стаж, уровень профессиональной подготовки, а также иные обстоятельства, выявленные в ходе проведения конкурса.

По результатам проведения конкурсных процедур комиссия предлагает представительному органу не менее двух участников конкурса для избрания на должность главы муниципального района (городского округа). Глава избирается депутатами на сессии по результатам голосования. В случае, если из представленных комиссией кандидатов никто не набрал нужное количество голосов, конкурс признается не состоявшимся.

Таким образом, принятие окончательного решения об избрании либо не избрании того или иного кандидата остаётся за депутатами.

Данный способ избрания главы, без проведения прямых муниципальных выборов, позволяет не только выявить уровень профессионализма претендента, но и существенно сократить время проведения избирательной кампании, а также сэкономить значительные бюджетные средства высоко дотационных муниципальных образований края, которые органами местного самоуправления направляются на решение иных вопросов местного значения.

Например, в соответствии с Порядком проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы Петропавловск-Камчатского городского округа, утвержденного Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского

округа от 02.03.2016 № 399-нд, любой гражданин мог принять участие в данном конкурсе.

При избрании главы Петропавловск-Камчатского городского округа в апреле 2020 года в конкурсе приняли участие 12 граждан.

По результатам конкурсных процедур из 12 претендентов конкурсная комиссия предложила депутатам Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа (далее – Городская Дума) 5 кандидатов для избрания на должность главы города. По результатам голосования депутатами Городской Думы главой округа избран Брызгин К.В.

Таким образом, главы городских округов и муниципальных районов в Камчатском крае избираются непосредственно депутатами представительных органов данных муниципальных образований, которых в свою очередь избрало на прямых выборах население.

Вопрос о возвращении к прямым выборам глав городских округов и муниципальных районов в Камчатском крае Правительством Камчатского края не рассматривается.

По вопросу избрания глав поселений статьей 4 Закона Камчатского края № 463 предусмотрено, что глава поселения (за исключением двух случаев, указанных ниже) избирается способом, предусмотренным уставом поселения в соответствии с положениями пункта 1 части 2 статьи 36 Федерального закона 131-ФЗ (прямые выборы, либо из состава представительного органа, либо по конкурсу) (ч. 11 ст.4).

Глава поселения, являющегося административным центром муниципального района, и в котором исполнение полномочий местной администрации возлагается на администрацию муниципального района, избирается представительным органом поселения из своего состава в соответствии с уставом поселения (ч.2 ст.4).

Таким образом, органы местного самоуправления поселений, не являющихся административными центрами муниципального района, самостоятельно определяют способ избрания глав данных муниципальных образований.

С уважением,

Министр

Д.А. Прудкий



