



## **МИНИСТЕРСТВО ЛЕСНОГО И ОХОТНИЧЬЕГО ХОЗЯЙСТВА КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

### **ПРИКАЗ**

20.12.2024 № 1054-пр

г. Петропавловск-Камчатский

### **Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Камчатского края, на 2025 год**

На основании статьи 44 Федерального закона Российской Федерации от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

#### **ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Камчатского края, на 2025 год (далее – Программа профилактики) согласно приложению к настоящему приказу.

2. Определить руководителем по координированию деятельности Министерства лесного и охотничьего хозяйства Камчатского края по реализации Программы профилактики – начальника управления федерального государственного надзора Воропанова В.Ю.

3. Начальнику управления федерального государственного надзора Воропанову В.Ю., ответственному за организацию и проведение профилактических мероприятий, обеспечить размещение Программы

профилактики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», довести до сведения заинтересованных лиц и обеспечить выполнение мероприятий в установленные сроки.

Министр



Д.Б. Щипицын

Программа  
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом  
ценностям при осуществлении федерального государственного контроля  
(надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов  
животного мира и среды их обитания на территории Камчатского края на 2025  
год

1. Паспорт

1. Наименование: Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Камчатского края на 2025 год (далее – Программа).

2. Правовые основания разработки Программы:

1) Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

2) постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

3) постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания».

3. Разработчик Программы: Министерство лесного и охотничьего хозяйства Камчатского края (далее – Министерство). Адрес места нахождения: 683023, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Чубарова, д. 18. Телефон: 8 (4152) 25-83-77. Факс: 8 (4152) 25-83-70. Адрес электронной почты: green@kamgov.ru.

4. Цели Программы:

1) повышение прозрачности системы федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания и деятельности Министерства;

2) сокращение количества выявленных нарушений обязательных требований законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания (далее – обязательные требования) за счет проведения профилактических мероприятий, семинаров для пользователей животным миром;

3) увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольной (надзорной) деятельности;

4) увеличение количества подконтрольных субъектов, исполнивших предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований;

5) предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

6) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований.

#### 5. Задачи Программы:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

2) регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания;

3) повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников контрольной (надзорной) деятельности;

4) повышение прозрачности системы контрольной (надзорной) деятельности;

5) повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорного органа;

6) создание системы консультирования, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

7) повышение прозрачности системы контрольной (надзорной) деятельности;

8) увеличение публичности, понятности и открытости контрольной (надзорной) деятельности;

9) другие задачи в зависимости от выявленных проблем безопасности регулируемой сферы и текущего состояния профилактической работы.

6. Сроки и этапы реализации Программы: с 1 января по 31 декабря 2025 года.

7. Источник финансирования: субвенция на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью первой статьи 6 Федерального закона «О животном мире» полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов), а также средства бюджета Камчатского края в рамках государственной программы Камчатского края «Развитие лесного хозяйства Камчатского края». Для реализации мероприятий Программы профилактики дополнительных средств не требуется.

#### 8. Показатели результативности и эффективности программы:

В систему показателей результативности и эффективности Программы профилактики входят:

1) ключевые показатели Программы профилактики, которые отражают уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба);

2) индикативные показатели Программы профилактики, которые применяются для мониторинга профилактической работы Министерства, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения.

9. Ожидаемые и конечные результаты реализации Программы:

1) повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях;

2) увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;

3) повышение прозрачности деятельности Министерства;

4) уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

5) обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц Министерства;

6) внедрение различных способов профилактики;

7) снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

8) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

10. Структура Программы.

Программа состоит из 4 разделов:

1) анализ текущего состояния подконтрольной сферы, описание текущего уровня развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа;

2) цели и задачи реализации Программы;

3) перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения;

4) показатели результативности и эффективности Программы.

2. Анализ текущего состояния подконтрольной сферы, описание текущего уровня развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

11. Настоящая Программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Министерством федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Камчатского края (далее – надзор за животным миром).

12. Объектами контроля при осуществлении надзора за животным миром являются деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций по

охране, воспроизводству и использованию объектов животного мира и среды их обитания.

Всего на территории Камчатского края в настоящее время указанную деятельность осуществляют 2 юридических лица, которые получили разрешения на содержание и разведение объектов животного мира, в том числе отнесенных к охотничьим ресурсам, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, а также заключили охотхозяйственные соглашения. Данные лица отнесены в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства. Одно юридическое лицо осуществляет деятельность в форме ООО, отнесено к низкой категории риска причинения вреда (ущерба), другое (общественное объединение охотников) – к средней.

13. С 1 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон о контроле), который комплексно урегулировал правовые подходы к вопросам осуществления государственного контроля (надзора). Кроме того, принят новый нормативно-правовой акт, регламентирующий осуществление охотничьего надзора – постановление Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания».

14. Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях профилактики совершения правонарушений в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания рекомендуется при осуществлении своей деятельности руководствоваться перечнем нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора, перечнем обязательных требований, соблюдение которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора, формами проверочных листов, которые содержат вопросы, затрагивающие требования, соблюдение которых является наиболее значимым и применяется в ходе плановых проверок.

15. С целью предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Министерством утверждены и размещены на официальном сайте в сети «Интернет» порядок профилактической работы и программа профилактики нарушений обязательных требований. Создан раздел, посвященный профилактике нарушений обязательных требований.

По всем поступающим от хозяйствующих субъектов вопросам в части осуществления в их отношении контрольных (надзорных) мероприятий должностными лицами Министерства даются компетентные разъяснения и консультации.

16. На сайте создан и функционирует раздел «Интернет-обращений» для оперативного получения сообщений о нарушениях природоохранного законодательства.

17. Реализация конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии обеспечивается путем предоставления гражданам доступа к экологически значимой информации.

### 3. Цели и задачи программы профилактики

18. Цели реализации Программы:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

4) предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

5) сокращение числа нарушений обязательных требований;

6) увеличение количества профилактических мероприятий при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности;

7) предупреждение нарушений обязательных требований контролируруемыми лицами;

8) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;

9) обеспечение доступности информации об обязательных требованиях;

10) увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;

11) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц.

19. Задачи реализации Программы:

1) выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению контролируруемыми лицами обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания;

3) повышение прозрачности системы контрольной (надзорной) деятельности;

4) повышение квалификации кадрового состава должностных лиц Министерства;

5) создание системы консультирования, в том числе с использованием

современных информационно-телекоммуникационных технологий;

6) повышение прозрачности системы контрольной (надзорной) деятельности;

7) увеличение публичности, понятности и открытости контрольной (надзорной) деятельности.

#### 4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

20. В рамках надзора за животным миром Министерством осуществляются следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

21. Порядок осуществления профилактических мероприятий приведен в таблице:

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Порядок осуществления профилактического мероприятия	Сроки	Таблица
				Подразделение Министерства, должностное лицо, ответственные за реализацию мероприятия
1	2	3	4	5
1	Информирование	Осуществляется посредством размещения сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на официальном сайте Министерства <a href="https://kamgov.ru/minlesohot/current_activities/KND">https://kamgov.ru/minlesohot/current_activities/KND</a> в СМИ, предусмотренных статьей 46 Закона о контроле.	Постоянно	Референт отдела федерального государственного охотничьего контроля (надзора)
2	Обобщение правоприменительной практики	Осуществляется посредством обобщения правоприменительной практики в рамках осуществления надзора за животным миром. По итогам обобщения правоприменительной практики, осуществляется подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики. После подготовки проекта доклада обеспечивается его публичное обсуждение. Доклад утверждается приказом Министра и размещается на официальном сайте Министерства. Результаты обобщения правоприменительной практики включаются в ежегодный доклад Министерства о состоянии государственного контроля (надзора).	Ежегодно, до 1 апреля года, следующего за отчетным	Референт отдела федерального государственного охотничьего контроля (надзора)
3	Объявление предостережения	В случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) Министерство объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.	Постоянно, по мере поступления сведений	Должностные лица отдела федерального государственного охотничьего контроля (надзора)

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Законом о контроле.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать возражение в отношении указанного предостережения.

Учет предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований осуществляется путем ведения журнала учета предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (на бумажном носителе либо в электронном виде) по форме, обеспечивающей учет указанной информации.

#### 4 Консультирование

Должностные лица по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляют консультирование (дают разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением надзора за животным миром). Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Срок ожидания в очереди при личном обращении контролируемых лиц не должен превышать 15 минут.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках надзора за животным миром;

разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления надзора за животным миром;

порядок обжалования решений надзорных органов, действий (бездействия) должностных лиц.

Консультирование контролируемых лиц при личном обращении осуществляется в специальных помещениях, оборудованных средствами аудио- и (или) видеозаписи, о применении которых

Постоянно, при обращении контролируемых лиц

Должностные лица отдела федерального государственного охотничьего контроля (надзора)

контролируемое лицо уведомляется до начала консультирования.

Контролируемым лицам, желающим получить консультацию по вопросам, связанным с организацией и осуществлением надзора за животным миром, предоставляется право ее получения в порядке очереди.

Должностное лицо, осуществляющее консультирование, дает ответ по существу каждого поставленного вопроса или устное разъяснение о том, куда контролируемым лицам следует обратиться.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не направляется, за исключением случаев представления письменного ответа на обращение, поданное в соответствии с Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Учет консультираний осуществляется в установленном порядке.

При осуществлении консультирования должностные лица обязаны соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также иные требования, предусмотренные Законом о контроле.

5 Профилактический визит

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступивших к осуществлению деятельности в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Министерство обязано предложить проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности не позднее 1 года со дня начала такой деятельности.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Министерство не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.

Срок проведения профилактического визита (обязательного профилактического визита) не может превышать 1 рабочий день.

При обращении контролируемых лиц

Должностные лица отдела федерального государственного охотничьего контроля (надзора)

## 5. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

22. В систему показателей результативности и эффективности программы профилактики входят:

1) ключевые показатели программы профилактики, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба);

2) индикативные показатели программы профилактики, применяемые для мониторинга профилактической работы Министерства, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения.

23. Ключевыми показателями результативности и эффективности программы профилактики являются:

1) увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;

2) повышение прозрачности деятельности Министерства;

3) уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;

4) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;

5) обеспечение единообразия понимания предмета контроля;

6) мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.

24. Индикативными показателями результативности и эффективности программы профилактики являются:

1) количество профилактических мероприятий, в среднем осуществляемых одним инспектором, ед. (показатель рассчитывается путем деления количества проведенных профилактических мероприятий на количество инспекторов, фактически осуществлявших профилактические мероприятия);

2) количество проведенных профилактических мероприятий, ед.

3) количество выданных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, ед;

4) количество поданных возражений в отношении выданных предостережений, ед;

5) количество проведенных профилактических визитов, ед;

6) количество проконсультированных контролируемых лиц, ед.

25. Программа профилактики призвана обеспечить создание условий для снижения случаев нарушения обязательных требований, снижения количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же охотопользователем.

26. Показатель эффективности и результативности профилактической работы – улучшение состояния подконтрольной сферы (улучшение состояния охраняемых законом ценностей в сфере осуществления федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на территории Камчатского края.

Улучшение состояния подконтрольной сферы оценивается исходя из следующего показателя:

1) количество проведенных профилактических мероприятий;

2) количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

3) сокращение количества контрольных (надзорных) мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (улучшении) состояния подконтрольной сферы;

4) снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектом;

5) доля подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, в общем количестве подконтрольных субъектов. Положительно оценивается увеличение значения в сравнении с предыдущим отчетным периодом (календарный год). Устанавливается в процентах от общего количества подконтрольных субъектов. Рассчитывается по формуле:

$$Дпм = Д1/Д \times 100\% \text{ где:}$$

Дпм - доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (%);

Д1 - количество субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

Д - общее количество подконтрольных (поднадзорных) субъектов.