



**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И РАЗВИТИЯ КАДРОВОГО  
ПОТЕНЦИАЛА КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

**ПРИКАЗ**

19.12.2022 № 448

г. Петропавловск-Камчатский

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год

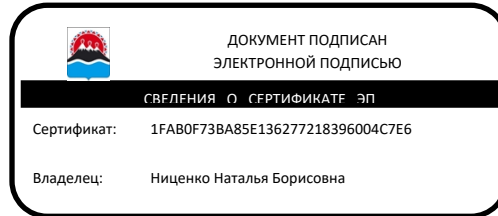
В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год согласно приложению.
2. Настоящий приказ вступает в силу с 01.01.2023.
3. Признать утратившими силу с 01.01.2023:
  - 1) приказ Министерства труда и развития кадрового потенциала Камчатского края от 17.12.2021 № 340 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год»;
  - 2) приказ Министерства труда и развития кадрового потенциала Камчатского края от 19.05.2022 № 160 «О внесении изменений в приложение к приказу Министерства труда и развития кадрового потенциала Камчатского края от 17.12.2021 № 340 «Об утверждении Программы профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год».

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на Корнейчук Т.Г., начальника отдела организационно-правового обеспечения и контроля Министерства труда и развития кадрового потенциала Камчатского края.

Министр



Н.Б. Ниценко

Приложение  
к приказу Министерства труда и  
развития кадрового потенциала  
Камчатского края  
от Дата регистрации № Номер  
документа

Программа  
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом  
ценностям на 2023 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального  
государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах  
установленной квоты

Квотирование рабочих мест для инвалидов - один из видов социальной поддержки государством незащищенных слоев населения. Установив обязанность по созданию (выделению) квотируемых рабочих мест в организациях независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, государство обеспечило равный доступ к труду для инвалидов. Обязанность по квотированию рабочих мест для трудоустройства инвалидов установлена Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее - Закон о занятости населения), согласно которому работодатели содействуют проведению государственной политики занятости населения на основе соблюдения установленной квоты для трудоустройства инвалидов, которая устанавливается в соответствии со статьей 13.2 Закона о занятости населения. Согласно указанной статье работодателям, численность работников которых:

1) превышает 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4 процентов среднесписочной численности работников;

2) составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации может устанавливаться квота для приема на работу инвалидов в размере не выше 3 процентов среднесписочной численности работников.

На территории Камчатского края квотирование рабочих мест регламентируется Законом Камчатского края от 11.06.2009 № 284 «О квотировании в Камчатском крае рабочих мест для отдельных категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы» (далее - Закон о квотировании), согласно которому квота для инвалидов устанавливается работодателям, численность работников которых составляет более 100 человек, в размере 2 процентов среднесписочной

численности работников, а численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, в размере 3 процентов среднесписочной численности работников.

На территории Камчатского края осуществляет деятельность порядка 10000 работодателей.

В целях контроля за исполнением работодателями обязательных требований, а также в целях привлечения допустивших нарушения обязательных требований работодателей к ответственности, Законом о занятости населения органы государственной власти субъекта Российской Федерации в области содействия занятости наделены полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

В Камчатском крае таким органом в соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 19 декабря 2008 года № 415-П является Министерство труда и развития кадрового потенциала Камчатского края.

Министерство реализует указанное полномочие путем проведения плановых документарных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

С 01.01.2022 региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты осуществляется в соответствии с положением о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в Камчатском крае, утвержденным постановлением Правительства Камчатского края от 21.09.2021 № 404-П.

План проверок на 2020 год утвержден приказом Агентства по занятости населения и миграционной политике Камчатского края от 30.12.2019 № 383 «Об утверждении Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год Агентством по занятости населения и миграционной политике Камчатского края», размещен на странице Министерства труда и развития кадрового потенциала Камчатского края Портала исполнительных органов государственной власти Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Всего в 2020 году Министерством проведены проверки 2 юридических лиц, что обусловлено принятым в апреле 2020 года постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», в соответствии с которым проведены мероприятия по внесению изменений в план проверок на 2020 год в части исключения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

По результатам проведенных проверок составлено 2 протокола об административном правонарушении (статья 19.7 КоАП РФ). Дела об

административных правонарушений прекращены мировыми судами в связи с истечением сроков привлечения к административной ответственности.

Помимо указанных мероприятий, Министерство в соответствии со статьей 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» осуществляло дополнительные мероприятия по контролю без взаимодействия с подконтрольными субъектами в форме наблюдения за соблюдением обязательных требований посредством анализа информации, поступившей из подведомственных учреждений об исполнении работодателями квоты для приема на работу инвалидов в рамках действующего законодательства.

По результатам указанной работы в 2020 году было направлено 56 предостережений работодателям о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства о занятости населения.

В 2021 году Министерством проведены 35 проверок подконтрольных субъектов, составлено 15 протоколов об административных правонарушениях по статье 19.7 КоАП РФ (к административной ответственности привлечены 7 работодателей).

К административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 5.42 КоАП РФ за неисполнение работодателем обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, а также отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты, предусматривающей наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, в 2021 году к ответственности привлечено одно должностное лицо с вынесением предупреждения.

Также выдано 12 предписаний об устранении работодателями нарушений обязательных требований.

В рамках профилактической работы направлено 109 предостережений работодателям о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства о занятости населения.

В марте 2022 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» проведены мероприятия по внесению изменений в план проверок на 2022 год в части исключения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В связи с изложенным, в 2022 году Министерством проведено 5 проверок, по результатам которых протоколы об административных правонарушениях по части 1 статьи 5.42 КоАП РФ, статье 19.7 КоАП РФ не составлялись.

Также в рамках профилактической работы за 3 квартала 2022 года направлено 50 предостережений работодателям о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства о занятости и проведено 6 профилактических

мероприятий, из которых 3 публичных обсуждения правоприменительной практики и 3 консультирования работодателей.

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении контроля и надзора по вопросу приема на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок и выдачи обязательных для исполнения предписаний являются работодатели Камчатского края независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, численность работников для определения квоты которых составляет не менее чем 35 человек.

Осуществление мероприятий Программы профилактики позволит снизить число нарушений обязательных требований в части:

- 1) несоздания рабочих мест для трудоустройства инвалидов;
- 2) непредставления в службу занятости населения информации о квотировании рабочих мест.

## Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы

Цели программы	1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами; 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
Задачи программы	Выявление причин, факторов и условий, приводящих к нарушению обязательных требований; Устранение выявленных причин, факторов и условий; Создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

## Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№	Мероприятия	Сроки	Ожидаемый результат	Исполнитель
1	2	3	4	5
1.	Информирование			
а)	Размещение и поддержание в актуальной редакции на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: - текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального контроля;	Не позднее 5 рабочих дней с даты вступления в силу нормативного правового акта	Повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов	Отдел организационно-правового обеспечения и контроля Министерства

<ul style="list-style-type: none"> <li>- сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;</li> <li>- перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;</li> <li>- руководств по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;</li> <li>- перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;</li> <li>- программы профилактики рисков причинения вреда и плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий Министерством (при проведении таких мероприятий);</li> <li>- исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться Министерством у контролируемого лица;</li> <li>- сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</li> <li>- сведений о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;</li> <li>- докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики Министерства;</li> <li>- докладов о региональном контроле;</li> </ul>			
---	--	--	--

	- иных сведений, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Камчатского края и (или) программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.			
б)	Доведение информации до юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в области занятости населения, в том числе при предоставлении государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников и при проведении рабочих встреч, семинаров (совещаний) с работодателями	Постоянно	Повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов	Директоры краевых государственных учреждений занятости населения
2.	Обобщение правоприменительной практики			
а)	Обобщение правоприменительной практики регионального контроля	До 1 марта года, следующего за отчетным годом	Повышение открытости деятельности органов занятости населения	Отдел организационно-правового обеспечения и контроля Министерства
б)	Размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ежегодного доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства по региональному контролю	До 3 дней со дня утверждения доклада	Повышение открытости деятельности органов занятости населения	Отдел организационно-правового обеспечения и контроля Министерства
в)	Подготовка и направление для размещения информации (обзоров) о типичных нарушениях обязательных требований подконтрольными субъектами, выявляемых при проведении мероприятий по контролю (надзору), с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований	Ежеквартально	Повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов	Отдел организационно-правового обеспечения и контроля Министерства



г)	Подготовка и проведение публичных обсуждений правоприменительной практики Министерства при осуществлении надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты	1 раз в квартал	Получение обратной связи, выявление причин, факторов и условий, приводящих к нарушению обязательных требований	Отдел организационно-правового обеспечения и контроля Министерства
3.	Объявление предостережения			
а)	<p>Проведение анализа соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований в процессе осуществления деятельности. По результатам проведенного анализа направление в Министерство для принятия мер сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований с перечнем работодателей:</p> <p>1) не предоставляющих информацию о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов;</p> <p>2) предоставляющих информацию о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов не в установленные соответствующими нормативными правовыми актами сроки</p>	Ежемесячно, до 20 числа месяца, следующего за отчетным	Предупреждение и профилактика правонарушений	Отдел организационно-правового обеспечения и контроля Министерство
б)	Объявление при наличии у Министерства сведений о готовящихся нарушениях	По мере выявления	Предупреждение и	Отдел организационно-правового

	обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	оснований для выдачи предостережений	профилактика правонарушений	обеспечения и контроля Министерства
4.	Консультирование			
а)	Осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия по следующим вопросам: 1) осуществление контрольных (надзорных) мероприятий в рамках регионального контроля; 2) исполнение обязательных требований, являющихся предметом регионального контроля; 3) по вопросам проведения профилактических мероприятий.	По мере поступления обращений	Предупреждение и профилактика правонарушений	Отдел организационно-правового обеспечения и контроля Министерства
5.	Профилактический визит			
а)	Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности	4 квартал 2023 года, но не позднее чем в течение одного года с момента начала контролируемым лицом осуществления деятельности	Предупреждение и профилактика правонарушений	Отдел организационно-правового обеспечения и контроля Министерства

#### Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы

Реализация Программы позволит увеличить количество созданных квотируемых рабочих мест, численность трудоустроенных инвалидов на квотируемые рабочие места, снизить нагрузку на подконтрольные субъекты. В целях оценки эффективности реализации Программы необходимо проводить анализ количества зафиксированных нарушений обязательных требований, повышения уровня доверия подконтрольных субъектов к Министерству.

Количественные показатели оценки эффективности Программы:

- 1) количество проведенных профилактических мероприятий;
- 2) количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

- 3) количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;
- 4) уровень выполнения квоты для приема на работу инвалидов.