


УТВЕРЖДАЮ

Министр труда и развития
кадрового потенциала Камчатского края


« 25 » февраля 2022 года

Н.Б. Ниценко

2022 года

Доклад

о результатах обобщения правоприменительной практики Министерства труда и развития кадрового потенциала Камчатского края по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты за 2021 год

Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики подготовлен за 2021 год по результатам осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства о квотировании рабочих мест для инвалидов (до 01.07.2021 надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов) на территории Камчатского края.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Министерства;
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований;
- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законодательством Российской Федерации ценностей.

1. Состояние организации и проведения контрольно-надзорных мероприятий, включая результаты обжалования решений, действий (бездействий) контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц в административном и судебном порядке

Осуществление регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в Камчатском крае осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Законом Камчатского края от 11.06.2009 № 284 «О квотировании в Камчатском крае рабочих мест для отдельных категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы»; постановлением Правительства Камчатского края от 02.11.2017 № 458-П «Об утверждении Порядка осуществления надзора и контроля за приемом на работу

инвалидов в пределах установленной квоты в Камчатском крае», приказа Агентства по занятости населения и миграционной политике Камчатского края от 09.12.2013 № 258 «Об утверждении Административного регламента исполнения Агентством по занятости населения и миграционной политике Камчатского края государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов».

Подготовка ежегодного плана проверок в рамках контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о квотировании рабочих мест для инвалидов осуществлялась в соответствии с Законом № 294-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

План проверок на 2021 год утвержден приказом Агентства по занятости населения и миграционной политике Камчатского края от 20.10.2020 № 287 «Об утверждении Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год Агентством по занятости населения и миграционной политике Камчатского края», размещен на странице Министерства труда и развития кадрового потенциала Камчатского края Портала исполнительных органов государственной власти Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Министерство труда и развития кадрового потенциала Камчатского края переименовано из Агентства по занятости населения и миграционной политике Камчатского края.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» предусмотрено, что при формировании ежегодных планов в них не включаются плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты малого предпринимательства).

Указанные субъекты малого предпринимательства исключены из Плана проверок приказом Министерства труда и развития кадрового потенциала Камчатского края от 08.12.2020 № 372 «О внесении изменений в приказ Агентства по занятости населения и миграционной политике Камчатского края от 20.10.2020 № 287 «Об утверждении Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год Агентством по занятости населения

и миграционной политике Камчатского края», а также приказом от 22.11.2021 № 312 «О внесении изменений в приказ Агентства по занятости населения и миграционной политике Камчатского края от 20.10.2020 № 287 «Об утверждении Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год Агентством по занятости населения и миграционной политике Камчатского края».

Факты оспаривания в административном и судебном порядке подконтрольными субъектами оснований и результатов проведения в их отношении мероприятий по контролю в отчетном периоде отсутствуют.

Внеплановые проверки по всем основаниям, указанным в части 2 статьи 10 Закона № 294-ФЗ, не проводились.

Проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с подконтрольными субъектами не осуществлялось.

2. Состояние соблюдения обязательных требований подконтрольными субъектами

За 2021 год проведено 35 плановых документальных проверок в отношении юридических лиц, в 25 случаях выявлены нарушения обязательных требований подконтрольными субъектами, выдано 12 предписаний об устранении выявленных нарушений в области занятости населения и квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов.

Основным нарушением в 2021 году остается нарушение срока предоставления информации, предусмотренной пунктом 3 статьи 25 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

В соответствии с приказом Агентства по занятости населения и миграционной политике Камчатского края от 28.10.2016 № 267 «Об утверждении формы предоставляемой информации о среднесписочной численности работников, наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных и (или) выделенных рабочих местах для трудоустройства отдельных категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу отдельных категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы», приказом Министерства труда и развития кадрового потенциала Камчатского края от 11.02.2021 № 55 «Об утверждении срока предоставления и формы предоставляемой работодателями информации о среднесписочной численности работников, наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных и (или) выделенных рабочих местах для трудоустройства отдельных категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу отдельных категорий граждан, испытывающих трудности» срок предоставления информации в соответствии с пунктом 3 статьи 25 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» установлен до 10 числа месяца, следующего за отчетным месяцем.

Данное нарушение образует собой состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), предусматривающего административную ответственность в виде предупреждения или наложения административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц - от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

В отчетном периоде составлено 15 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.7 КоАП РФ. Мировыми судьями Камчатского края в пяти случаях к административной ответственности привлечены юридические лица с вынесением предупреждения, 2 дела об административном правонарушении находились на рассмотрении у мировых судей.

Наиболее часто основанием для прекращения производства по делу об административном правонарушении выступало истечение срока привлечения к административной ответственности.

К административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 5.42 КоАП РФ за неисполнение работодателем обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, а также отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты, предусматривающей наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, в отчетном периоде привлечено одно должностное лицо с вынесением предупреждения.

Факты уклонения или воспрепятствования проведению проверок подконтрольными субъектами отсутствуют.

3. Профилактика нарушений обязательных требований законодательства

Программа профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, соблюдение которых является предметом государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, на первое полугодие 2021 года и плановый период второго полугодия 2021 года, 2022-2023 годов утверждена приказом Министерства труда и развития кадрового потенциала Камчатского края от 17.12.2020 № 393.

По результатам мониторинга в отчетном периоде информации о предоставлении работодателями сведений, соблюдении сроков предоставления сведений о квотировании рабочих мест для инвалидов вынесено 109 предостережений о недопустимости нарушения законодательства Российской Федерации о квотировании рабочих мест для инвалидов в отношении подконтрольных субъектов.

Проведены публичные мероприятия на тему:

- Порядок подачи сведений о квотировании рабочих мест;
- Обзоры правоприменительной практики Министерства труда и развития кадрового потенциала Камчатского края по осуществлению регионального

государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (ежеквартально, всего 4 мероприятия).

В ходе проведения публичных мероприятий предоставлена обобщенная информация о наиболее часто встречающихся нарушениях обязательных требований в области законодательства о квотировании рабочих мест для инвалидов и даны рекомендации по недопущению указанных нарушений.

Анализ выявленных нарушений позволяет указать в качестве основных причин нарушений обязательных требований в сфере законодательства о квотировании рабочих мест для инвалидов следующие причины:

- правовая неграмотность подконтрольных субъектов;
- низкий уровень правосознания подконтрольных субъектов и недостаточный контроль со стороны руководителей подконтрольных субъектов за исполнением должностных обязанностей работниками.

В рамках профилактической работы основной акцент должен быть сделан на преодоление указанных причин.

Заместитель начальника отдела
организационно-правового
обеспечения и контроля



А.М. Тихонов

