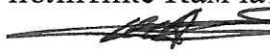


УТВЕРЖДАЮ
Руководитель
Агентства по внутренней
политике Камчатского края

И.В. Гуляев

**Доклад об организации в
Агентстве по внутренней политике Камчатского края системы
внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства (антимонопольного
комплаенса)**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 27.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» Агентство по внутренней политике Камчатского края (далее - Агентство) в 2019 году принял приказ от 26 декабря 2018 года № 126-п «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Агентстве по внутренней политике Камчатского края», которым определен порядок организации антимонопольного комплаенса. Также утвержден План мероприятий по организации Агентством антимонопольного комплаенса. Исходя из целей и задач антимонопольного комплаенса, Планом мероприятий в 2019 году Агентством были предусмотрены следующие мероприятия:

1. Принятие правового акта об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

2. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства:

2.1 проведение анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства, за предыдущие 3 года;

2.2 проведение анализа действующих нормативных правовых актов Агентства;

2.3 анализ проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых Агентством;

2.4 проведение мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в Агентстве;

3. Разработка плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4. Проведение оценки достижения ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса.

На отчетную дату реализованы все мероприятия, предусмотренные Планом мероприятий, а именно:

1. Приказом Агентства от 26 декабря 2018 года № 126-п «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Агентстве по внутренней политике Камчатского края» утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Агентстве по внутренней политике Камчатского края, которым урегулирован порядок функционирования антимонопольного комплаенса в Агентстве (далее - Положение об антимонопольном комплаенсе). Документы размещены на официальном сайте органа власти в сети «Интернет», в соответствии с пунктом 1 Плана мероприятий.

Сотрудники Агентства ознакомлены Приказом Агентства от 26 декабря 2018 года № 126-п «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Агентстве по внутренней политике Камчатского края».

2. В соответствии с пунктом 2.1. Плана мероприятий, в целях оценки рисков нарушений антимонопольного законодательства (комплаенса-рисков), Агентством проводится анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

2.1. Оценка проектов нормативных правовых актов на выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства в Агентстве проводится совместно с антикоррупционной экспертизой на сайте <http://regulation.kamgov.ru>.

За 2019 год Агентством размещено 59 проектов нормативных правовых актов. В отношении данных проектов нормативных правовых актов проведена антикоррупционная экспертиза в соответствии с Положением о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Камчатского края, утвержденным постановлением Правительства Камчатского края от 18.05.2010 № 228-П. Отрицательных заключений, включающих в том числе, нарушение антимонопольного законодательства, не выявлено.

Агентство в соответствии с постановлением Губернатора Камчатского края от 28.02.2008 № 55 «О создании условий для получения информации о нормативных правовых актах Губернатора Камчатского края» на регулярной основе направляет в Управление Министерства юстиции Российской

Федерации по Камчатскому краю направляет нормативные правовые акты, подлежащие государственной регистрации.

Одновременно с этим, Агентством на регулярной основе проводится анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности исполнительных органов государственной власти Камчатского края.

Так, анализ правоприменительной практики при рассмотрении дел в ФАС России по Камчатскому краю за период 2017-2019 годов показал случай неоднозначных или противоречивых положений, содержащихся в государственной программе Камчатского края «Реализация государственной национальной политики и укрепление гражданского единства в Камчатском крае», утверждённой постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 546-П. По результатам реализации мероприятия «Предоставление субсидии некоммерческому партнерству содействия развития спорта в Камчатском крае «Северные странствия» на организацию и проведение Камчатской традиционной гонки на собачьих упряжках «Берингия» подпрограммы «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих в Камчатском крае» вынесено предупреждение УФАС по Камчатскому краю о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства от 03.08.2018 № 2238/01, выразившееся в предоставлении преференции некоммерческой организации без проведения конкурсных процедур. Осуществлен мониторинг программных мероприятий, внесены изменения в детальный план-график реализации программных мероприятий и уведомление о бюджетных ассигнованиях в целях уточнения получателя преференции - субсидии некоммерческой организации «Северные странствия» на организацию и проведение Камчатской традиционной гонки на собачьих упряжках «Берингия», что соответствует целевой статье Закона о бюджете Камчатского края, а именно получение субсидии некоммерческому партнерству содействия развития спорта в Камчатском крае «Северные странствия».

По результатам 2019 года замечаний и предложений от организаций и граждан по нарушениям антимонопольного законодательства по проектам нормативных правовых актов не поступило. Положений проектов нормативных правовых актов, реализация которых приводит или может привести к недопущению, ограничению и устранению конкуренции не выявлено.

2.2. При мониторинге правоприменительной практики антимонопольного законодательства выявлены следующие потенциальные комплаенс-риски Агентства:

1) Нарушения на торгах (не проведение конкурентных процедур, заключение договора с единственным поставщиком и отсутствие конкурентных процедур);

2) Нарушения при выдаче субсидий (нарушение единства экономического пространства, ограничение равного доступа некоммерческих организаций к участию в целевой программе, полномочия органов государственной власти по определению критериев получателей субсидий не отменяют обязанность соблюдать требования, установленные антимонопольным законодательством).

Главным фактором, который сдерживает нарушения антимонопольного законодательства является применение мер реагирования на правонарушения и установление ответственности за них, а также обучение сотрудников.

3. В целях реализации пункта 2.3 Плана мероприятий по организации в Агентстве системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольном комплаенса) Агентством будет утвержден План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков Агентства.

4. Для оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Агентстве рассчитываются ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса.

а) В 2017 году факты нарушения антимонопольного законодательства в Агентстве отсутствовали. Таким образом, рассчитать ключевой показатель «коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ИОГВ (по сравнению с 2017 годом)», рекомендуемый Методикой расчета ключевых показателей, утвержденной приказом ФАС России от 05.02.2019 № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса» не представляется возможным. Альтернативным показателем, который применен является - отсутствие нарушений антимонопольного законодательства.

б) доля проектов нормативных правовых актов органа исполнительной власти, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

$$Дпнпа_{2017} = 9/0 = 0,$$

$$Дпнпа_{2018} = 9/0 = 0,$$

$$Днпа2019 = 8/0 = 0,$$

По результатам антикоррупционной экспертизы, внутренней оценки и результатов сбора замечаний и предложений от граждан и организаций, нарушений антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актах Агентства не выявлено. Риски нарушения присутствуют в 9 проектах нормативных правовых актах Агентства в 2017 году, в 9 проектах нормативных правовых актах Агентства в 2018 году, в 8 проектах нормативных правовых актах Агентства в 2019 году.

в) доля нормативных правовых актов органа исполнительной власти, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

$$Днпа2017 = 9/0 = 0,$$

$$Днпа2018 = 9/0 = 0,$$

$$Днпа2019 = 8/0 = 0,$$

По результатам внутренней оценки и результатов сбора замечаний и предложений от граждан и организаций по исчерпывающему перечню нормативных правовых актов Агентства, нарушений антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актах Агентства не выявлено. Риски нарушения присутствуют в 9 нормативных правовых актах Агентства в 2017 году, в 9 нормативных правовых актах Агентства в 2018 году, в 8 нормативных правовых актах Агентства в 2019 году.

По результатам внутренней оценки и результатов сбора замечаний и предложений от граждан и организаций по исчерпывающему перечню нормативных правовых актов Агентства, нарушений антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актах Агентства не выявлено

Г) Доля сотрудников органа исполнительной власти, в отношении которых проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу:

$$ДСо=7/14=0,5$$

Показатель свидетельствует об эффективности антимонопольного комплаенса при значении от 0,5 до 1. В Агентстве доля обученных сотрудников 0,5.

По итогам оценки в Агентстве наблюдается высокая степень соблюдения антимонопольного законодательства, связанная с соблюдением норм антимонопольного законодательства, отсутствием фактов нарушений антимонопольного законодательства, с правовой оценкой актов Агентства на постоянной основе, проведением мониторинга изменений антимонопольного законодательства.